

## Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK §17, 8.2.2021 / Begäran om omprövning av bildningsutskottets beslut SIVVLK §17, 8.2.2021

Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 09.03.2021 § 29

65/12.00.00/2021

Valmistelija / Beredare: Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

██████████ (jatkossa ██████████) on jättänyt kuntaan 17.2.2021 oikaisuvaatimuksen, joka koskee sivistysvaliokunnan päätöstä SIVVLK § 17 8.2.2021 laajentaa kielikylypyopetus Etelä-Sipooseen elokuussa 2021.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnan jäsen on:

- henkilö, jonka kotikuntalaisissa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas);
- yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa; sekä
- se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Yhteisöjä ovat esim. seurakunnat, kuntayhtymät, osakeyhtiöt, osuuskunnat ja yhdistykset. Oikeushenkilön kotipaikka määräytyy yleensä sääntöjen, yhtiöjärjestyksen, perussopimuksen tai vastaavan perusteella.

### Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutoksenhakuajan laskemiseen sovelletaan lakia säädettyjen määräaikain laskemisesta. Seuraavat määräaikain säännökset on otettava huomioon:

- sitä päivää, josta muutoksenhaku aika lasketaan alkavaksi, ei lueta määräaikaan,
- jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, muutoksenhakemuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen ja
- muutoksenhakemus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja julkaistiin kunnan kotisivuilla 16.2.2021. Näin ollen kokouksen asioiden oikaisuvaatimusaika päättyi 9.3.2021.

### **Oikaisuvaatimuksen käsittely**

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimielimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa:

- jos päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa,
- jos oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen tai
- jos oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Toimielin voi oikaisuvaatimusta käsitellessään muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimukseen annettavassa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimukseen annetusta ratkaisusta voi tehdä valituksen hallinto-oikeudelle. Valitusoikeus on lähtökohtaisesti vain sillä, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös muuttuu oikaisuvaatimuksen johdosta, voivat muutkin kunnallisvalitukseen oikeutetut valittaa siitä.

Koska [REDACTED] on Sipoon kunnan jäsen ja oikaisuvaatimus on jätetty ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä, oikaisuvaatimus käsitellään.

### **Oikaisuvaatimuksessa sisältö**

[REDACTED] esittää oikaisuvaatimuksessaan tyytymättömyytensä sivistysvaliokunnan päätökseen SIVVLK 8.2.2021 § 17, jossa valiokunta päätti laajentaa kielikylpyopetus Etelä-Sipooseen siten, että toiminta käynnistyy elokuussa 2021. [REDACTED] esittää ensisijaisesti oikaisuvaihtoehtona, että sivistysvaliokunnan päätös kumotaan. Toissijaisesti [REDACTED] esittää vaatimuksenaan, että kaikille 2021 – 2023 Etelä-Sipoon koulualueeseen kuuluville oppilaille tarjotaan mahdollisuus valita Leppätien koulun antama kielikylpyopetus.

[REDACTED] esittää vaatimustensa perusteeksi, että laajentumisen kiirehtiminen on kunnanhallituksen 16.3.2020 periaatepäätöksen tahtotilan vastainen. Hänen mukaansa tahtotilan reunaehdot nopeutetulle laajentumiselle eivät täyty mm. tilaratkaisuista ja oppilasmäärästä. [REDACTED] esittää käsityksensä, että kunnan omat kielikylpyopetukseen erikoistuneet asiantutijat ovat vastustaneet toiminnan laajentumisen kiirehtimistä.

[REDACTED] esittää oikaisuvaatimuksessaan, että kunta on itse vaatinut tulevien ensimmäisen vuosiluokan vanhemmilta sitoutumista Leppätien koulun kielikylpyopetukseen koko peruskoulun ajan. [REDACTED] mukaan huoltajat ovat sitoutuneet tähän ja järjestäneet elämänsä tämän mukaisesti. Tästä syystä aikataulumuutos on hänen mukaansa kohtuuton sekä pedagogiikalle että lasten huoltajien toimintamahdollisuuksille.

### **Oikaisuvaatimuksessa esitettyjen perusteluiden käsittely**

Kunnalla on lähtökohtaisesti oikeus päättää omasta palveluverkostaan voimassa olevien säädösten puitteissa. Kunta voi tehdä palveluverkkoonsa muutoksia, mikäli se katsotaan aiheelliseksi. Muutosten toteuttamisessa on noudatettava asiasta annettuja säädöksiä.

Perusopetuslain 6 § on keskeisin kuntien kouluverkkoa ohjaava säädös. Se edellyttää, että opetus järjestetään niin, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita.

Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta saavalle lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. (POL 6 § Oppilaan koulupaikan määräytyminen) Perusopetuslain 28 § mukaisesti oppilaalla on oikeus käydä 6 §:n mukaisesti osoitettua lähikoulua.

Kunnan hallintosäännön 26 § mukaisesti kunnan valiokunnilla on vastuualueellaan kokonaisvastuu kunnallisten palveluiden järjestämisestä ja kehittämisestä valtuuston asettamat tavoitteet ja osoittamat resurssit sekä kunnanhallituksen tarvittaessa antamat ohjeet huomioon ottaen.

Kunnanhallitus päätti (KH 16.3.2020 §68), että Söderkulla skola rakennetaan kaksisarjaisena kouluna Neiti Miilintielle. Suunnitelmassa huomioidaan mahdollisuudet sijoittaa päivähoito ja esikoulutoiminta rakennukseen. Päätöksessä todetaan kielikylpyopetuksen osalta, että kielikylpytoiminta suunnitellaan niin, että toiminta voidaan aloittaa Sipoonlahden koululla syksyllä 2021. Koska kunnanhallituksella ei ole kunnan hallintosäännön mukaisesti oikeutta päättää kielikylpyopetuksen aloittamisesta, ko. päätös on luonteeltaan asian valmistelua ohjaava päätös.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaisesti sivistysvaliokunnan tehtävänä on päättää toiminnan aloittamisesta, muuttamisesta tai lakkauttamisesta, edellyttäen, että päätös ei aiheuta merkittävää muutosta valiokunnan alaisen toiminnan palveluverkkoon tai hallintosäännössä vahvistettuun organisaatiorakenteeseen.

Toisin kuin [REDACTED] toteaa, kunnanhallitus toteaa selkeästi ohjaavassa päätöksessään, että toiminta suunnitellaan niin, että se voidaan aloittaa elokuussa 2021. Jotta toiminta voidaan aloittaa hallituksen päätöksen mukaisesti, asia piti käsitellä sivistysvaliokunnassa. Mm. toiminnan käynnistämiseen liittyvien käytännön järjestelyiden vaatiman riittävän valmisteluajan takia asia tuotiin valiokunnan käsiteltäväksi 8.2.2021. Päätöksen valmistelussa noudatettiin siten kunnanhallituksen ohjaavaa päätöstä.

Valiokunnalle asiasta annetun ehdotuksen selostusosassa todetaan selkeästi, että Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on tarkoitus aloittaa samassa kiinteistössä, jossa lukuvuonna 2021 – 2022 toimii sekä Sipoonlahden koulu että Söderkulla skola. Kielikylpyopetukselle osoitetaan omat opetustilat, jotka ovat erillään kahden muun samassa kiinteistössä toimivan koulun tiloista. Kiinteistössä toimivilla kouluilla on myös yhteisiä opetustiloja (esim. liikuntasali), jotka ovat vastaavasti kielikylpyopetuksen käytössä.

Oikaisuvaatimuksen alaisen päätöksen kohdalla kyse on opetuksessa aloittavissa oppilaista, jolloin he eivät toiminnallisesti vaihda opetuspaikkaa. Sen sijaan he aloittavat opintonsa muussa kuin kunnan aikaisemmin tiedottamassa paikassa. Uusi lähikoulu osoitetaan valiokunnan päätöksen mukaisesti vain perusopetuksen aloittaville oppilaille. Ylemmillä vuosiluokilla opiskelevien oppilaiden lähikoulu pysyy entisenä. Päätöstä tehdessä on siten noudatettu hyvän hallinnon periaatteisiin kuuluvaa suhteellisuusperiaatetta ja edellä mainitut seikat ilmenevät valiokunnalle annetun päätösesityksen esittelyosiosta.

Asiaan liittyvässä esittelytekstissä todetaan aloittavan oppilasmäärän osalta se, mitä suomenkielinen koulutusjaosto asiasta päätti (KOULJAOS § 72 11.11.2020) ehdottaa ja että esittelijä pitäytyi tässä esityksessä. Valiokunnalla on kuitenkin edellä mainittuun viitaten oikeus päättää toiminnan käynnistämisestä ja siihen liittyvistä reunaehdoista itsenäisesti. Päätäessään asiasta valiokunta käytti sille kuuluvaa valtaa, joka Sipoon kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan sille kuuluu. Asiaa koskevasta pöytäkirjasta ilmenee, että asiassa annettiin esittelijän ehdotukselle kolme vastaehdotusta. Noudattaen päätöksenteosta annettuja säädöksiä valiokunta päätti lopulta vastaehdotuksen mukaisesti. Tämä osoittaa, että valiokunta käytti asiassa siltä edellytettyä harkintaa.

Päätöksen esittelytekstissä käsitellään kielikylpyopetuksen laajentamisen vaikutukset opetuksen järjestämiseen. Opetuksen osalta esittelytekstissä on katsaus kielikylpyopetuksen opetussuunnitelmasta ja sen sitovuudesta. Esittelytekstissä todetaan myös selkeästi, miten opetus toteutetaan ja miten opetusryhmät muodostetaan, mikäli toiminnan aloittavien oppilaiden määrä jää alle kahdenkymmenen.

Esittelytekstissä todetaan, että Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on osa Leppätien koulun toimintaa. Toiminnasta vastaa Leppätien koulun rehtori. Opetukseen osoitetaan riittävä määrä opettajia ja koulunkäynnin ohjaajia, jotka kuuluvat Leppätien koulun henkilöstöön. Osa kielikylpyopetuksen opetuksesta annetaan suomen kielellä ja että Sipoonlahden koulun opettajat voivat antaa ko. opetusta. Opetuksen järjestämisessä voidaan tehdä yhteistyötä myös Söderkullan skolan kanssa. Lisäksi esittelytekstissä selostetaan, millä perusteilla opetus voidaan tarvittaessa toteuttaa yhdysluokkatoimintana sekä miten kielikylpyopetukseen osallistuvien oppilaiden iltapäivätoiminta ja vapaaehtoinen harrastustoiminta voidaan järjestää ruotsinkielisenä.

Näin ollen voidaan todeta, että valiokunnalla oli päätöstä tehdessä tieto siitä, missä rakennuksessa ja minkä koulun alaisena toiminta on suunniteltu käynnistettäväksi. Lisäksi valiokunnalla oli tieto opetuksessa noudatettavasta opetussuunnitelmasta, opetuksen toteuttamisesta ja siihen liittyvistä muista toiminnoista (iltapäivätoiminta, harrastustoiminta).

Kunnallisilla viranhaltijoilla on perustuslain 12 §:n mukaisesti oikeus ilmaista valmisteilla olevista asioista omat henkilökohtaiset näkemyksensä. Kunnallisella toimielimellä on oikeus päättää, missä määrin se huomioi viranhaltijoiden henkilökohtaiset mielipiteet. Päätöksen teon lähtökohtana on ne tosiasiat, jotka sekä asian valmistelijat että esittelijä tuovat virkavastuulla toimielimen tietoon. Toimielimellä on oikeus palauttaa asia valmisteluun, mikäli päätöksen tekoon halutaan ottaa lisää aikaa. Asia voidaan palauttaa takaisin valmisteluun, mikäli toimielin haluaa asiasta lisätietoja. Sivistysvaliokunta ei käyttänyt asian käsittelyssä kumpaakaan vaihtoehtoa hyväkseen, vaan päätti asiasta niiden tietojen perusteella, jotka asian esittelyssä sille annettiin. Näin toimiessaan valiokunta on noudattanut voimassa olevia säädöksiä.

Sipoon kunnan kotisivuilla osoitteessa [www.sipoo.fi](http://www.sipoo.fi) on huoltajille tarkoitettua kielikylpyopetusta käsittelevää materiaalia. Siinä todetaan mm., että kodin tuki on ensisijaisen tärkeää koko kielikylpyopetuksen ajan. Kielikylpy on sitoutumista ja se on myös vanhempien rinnalla kulkemista. Materiaalissa neuvotaan, miten käytännössä huoltajat voivat tukea lapsen oman äidinkielen kehittymistä varhaiskasvatuksessa, esiopetuksessa ja perusopetuksessa. Huoltajia neuvotaan kannustamaan lasta käyttämään kielikylpykieltä ja löytämään yhteyksiä oman äidinkielen ja kielikylpykielen välillä. Lisäksi toivotaan, että huoltajat osoittavat myönteistä näkemystä oppimiseen. Siksi huoltajilta toivotaan sitoutumista lapsen oppimisen tukemiseen koko kielikylpyopetuksen ajaksi ilmoittaessaan lapsensa kielikylpytoimintaan ja opetukseen. Etelä-Sipoon kielikylpytoiminta on osa Leppätien koulun toimintaa. Näin ollen kielikylpyvarhaiskasvatukseen osallistuneet ja ensi syksynä kielikylpyperusopetuksen aloittavien osalta tilanne ei ole tältä osin muuttunut.

Edellä todettu tarkoittaa, että huoltajien toivotaan sitoutuvan tukemaan lastaan kielikylpyopetuksessa. Sen sijaan se ei tarkoita, että kunta edellyttää huoltajia sitoutumaan kielikylpyopetukseen juridisesti. Heillä on täysi vapaus mm. päättää, aloittako lapsi kielikylpyvarhaiskasvatusta ja jatkaako hän kielikylpyperusopetuksessa vai ei.

#### **Yhteenveto**

Toisin kuin [REDACTED] toteaa oikaisuvaatimuksessaan, kunnanhallitus ei ottanut ohjaavassa päätöksessään kantaa opetustiloihin, oppilasmääriin eikä siihen, minkä koulun alaista toimintaa Etelä-Sipoossa aloittava kielikylpy on. Päätös on, kuten [REDACTED] itse toteaa, ns. ohjaava päätös. Sivistysvaliokunta päätti kunnanhallituksen ohjaavan päätöksen mukaisesti, että toiminta käynnistetään Sipoonlahden koululla.

Sivistysvaliokunnan päätöksen mukaisesti kielikylpyopetus jatkuu Leppätien koulussa. Toiminta laajenee Etelä-Sipooseen lukuvuoden 2021 – 2022 alussa. Toiminta sijoitetaan Sipoonlahden kouluun. Opetus on toistaiseksi osa Lukkarin koulun toimintaa ja koulun rehtori vastaa toiminnasta. Päätöksen seurauksena ainoastaan Etelä-Sipoossa asuvien oppilaiden lähikoulu vaihtuu aikaisemmin tiedotetusta Leppätien koulun Leppätien yksiköstä Sipoonlahden yksikköön niiden oppilaiden osalta, jotka aloittavat opetusvelvollisuutensa suorittamista ensimmäisellä vuosiluokalla lukuvuoden 2021 – 2022 alussa tai sen jälkeen.

Päätöstä tehdessään valiokunnalla oli käytettävissä kaikki se tieto, jonka se katsoi tarpeelliseksi päätöksen tekemiseen. Näin ollen voidaan todeta, että sivistysvaliokunnan päätös on syntynyt noudattaen voimassa olevia säädöksiä ja kunnan hallintosääntöä.

Edellä mainitun perusteella voidaan todeta, että oikaisuvaatimus tulee hylätä.

**Esittelijä / Föredragande** Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Pietinen Jukka

**Ehdotus / Förslag** Sivistysvaliokunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Bildningsutskottet beslutar att avslå begäran om rättelse.

**Käsittely / Behandling** Puheenjohtaja ehdotti, että asia pannaan pöydälle ja käsitellään ylimääräisessä kokouksessa.

Sivistysvaliokunta kannatti asian pöydällepanoa yksimielisesti.

**Päätös / Beslut**

Sivistysvaliokunta päätti yksimielisesti panna asian pöydälle, ja palata siihen ylimääräisessä kokouksessa.

Bildningsutskottet beslöt enhälligt bordlägga ärendet och återkomma till det på ett extra möte.