

**Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet**

---

**Aika / Tid** 25.03.2021 klo 17:38 - 19:38**Paikka / Plats** Teamskokous / Teamsmöte**Käsitellyt asiat / Ärenden**

<b>§</b>	<b>Otsikko / Rubrik</b>	<b>Sivu / Sida</b>
§ 34	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus / Sammanträdets laglighet och beslutförhet	4
§ 35	Pöytäkirjantarkastajien valinta / Val av protokolljusterare	5
§ 36	Esityslistan hyväksyminen / Godkännande av föredragningslistan	6
§ 37	Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK §17, 8.2.2021 (A) / Begäran om omprövning av bildningsutskottets beslut SIVVLK §17, 8.2.2021 (A)	7
§ 38	Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK § 17 8.2.2021 (B) / Omprövningsbegäran av bildningsutskottets beslut SIVVLK § 17 8.2.2021 (B)	21
§ 39	Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK § 17 8.2.2021 (C) / Omprövningsbegäran av bildningsutskottets beslut SIVVLK § 17 8.2.2021 (C)	40
§ 40	Ilmoitusasiat / Delgivningar	58



## Osallistujat / Deltagare

	<b>Nimi / Namn</b>	<b>Klo. / Kl.</b>	<b>Tehtävä / Uppgift</b>	<b>Lisätiedot / Tilläggsinformation</b>
<b>Läsnä / Närv.</b>	Skogster Antti	17:38 - 19:38	puheenjohtaja/ordförande	
	Alaterä Mandi	17:38 - 19:38	varapuheenjohtaja/viceordförande	
	Högel Caroline	17:38 - 19:38	jäsen/medlem	
	Albrecht Kenneth	17:38 - 19:38	jäsen/medlem	
	Sundbäck Tom	17:38 - 19:38	jäsen/medlem	
	Kytö Juha	17:38 - 19:38	jäsen/medlem	
	Kahri Lilli	17:38 - 19:38	jäsen/medlem	
	Kopra Juha	17:38 - 19:38	varajäsen/ersättare	
	Kuntsi Eva	17:38 - 19:38	jäsen/medlem	
<b>Poissa/ Frånvarande</b>	Tapio Pauliina			
<b>Muu/ Övriga</b>	Salo Juha	17:38 - 19:38	kh:n edustaja/kst:s representant	§34-38, §40
	Pokkinen Ahti	17:38 - 19:38	nuorisovalt.edustaja/ungdomsfullm.rep	
	Pietinen Jukka	17:38 - 19:38	esittelijä/föredragande	
	Grandell Nina	17:38 - 19:38	pöytäkirjanpitäjä/protokollförare	

Allekirjoitukset  
UnderskriftAntti Skogster  
puheenjohtaja  
ordförandeNina Grandell  
pöytäkirjanpitäjä  
protokollförareKäsitellyt asiat  
Ärenden

§ 34 - 40

Pöytäkirja sähköisesti  
tarkastettu  
Protokollet elektroniskt  
justeratCaroline Högel  
pöytäkirjantarkastaja  
protokolljusterareEva Kuntsi  
pöytäkirjantarkastaja  
protokolljusterare

## Pöytäkirjan nähtävilläpito



Protokollet framlagt

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Sipoon kunnan verkkosivuilla 6.4.2021 alkaen. / Protokollet är framlagt på Sibbo kommuns nätsidor fr.om. 6.4.2021.

---



Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 34

25.03.2021

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus / Sammanträdetts laglighet och beslutförhet****Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 34**

Päätös / Beslut

Todettiin, että kokous oli laillisesti koollekutsuttu ja päätösvaltainen.  
Todettiin, että kaikki osallistuvat kokoukseen Teamsin kautta.

Konstaterades att sammanträdet var lagligen sammankallat och beslutfört.  
Konstaterades att samtliga deltagare deltar i mötet via Teams.

**Sipoon kunta / Sibbo kommun****Pöytäkirja / Protokoll**Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 35

25.03.2021

**Pöytäkirjantarkastajien valinta / Val av protokolljusterare****Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 35**

Päätös / Beslut

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Caroline Högel ja Eva Kuntsi.

Till protokolljusterare valdes Caroline Högel och Eva Kuntsi.



Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 36

25.03.2021

### **Esityslistan hyväksyminen / Godkännande av föredragningslistan**

#### **Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 36**

Päätös / Beslut

Sivistysvaliokunta päätti yksimielisesti hyväksyä esityslistan.  
Listan kolme asiaa tarkistetaan heti.

Bildningsutskottet beslöt enhälligt godkänna föredragningslistan.  
Listans tre ärenden justeras genast.



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

## Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK §17, 8.2.2021 (A) / Begäran om omprövning av bildningsutskottets beslut SIVVLK §17, 8.2.2021 (A)

Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 09.03.2021 § 29

Valmistelija / Beredare: Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

██████████ (jatkossa ██████████) on jättänyt kuntaan 17.2.2021 oikaisuvaatimuksen, joka koskee sivistysvaliokunnan päätöstä SIVVLK § 17 8.2.2021 laajentaa kielikylpyopetus Etelä-Sipooseen elokuussa 2021.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnan jäsen on:

- henkilö, jonka kotikuntalaisissa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas);
- yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa; sekä
- se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Yhteisöjä ovat esim. seurakunnat, kuntayhtymät, osakeyhtiöt, osuuskunnat ja yhdistykset. Oikeushenkilön kotipaikka määräytyy yleensä sääntöjen, yhtiöjärjestyksen, perussopimuksen tai vastaavan perusteella.

### Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutoksenhakuajan laskemiseen sovelletaan lakia säädettyjen määräaikain laskemisesta. Seuraavat määräaikain säännökset on otettava huomioon:

- sitä päivää, josta muutoksenhaku aika lasketaan alkavaksi, ei lueta määräaikaan,



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

- jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, muutoksenhakemuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen ja
- muutoksenhakemus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja julkaistiin kunnan kotisivuilla 16.2.2021. Näin ollen kokouksen asioiden oikaisuvaatimusaika päättyi 9.3.2021.

### Oikaisuvaatimuksen käsittely

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimielimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa:

- jos päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa,
- jos oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen tai
- jos oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Toimielin voi oikaisuvaatimusta käsitellessään muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimukseen annettavassa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimukseen annetusta ratkaisusta voi tehdä valituksen hallinto-oikeudelle. Valitusoikeus on lähtökohtaisesti vain sillä, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös muuttuu oikaisuvaatimuksen johdosta, voivat muutkin kunnallisvalitukseen oikeutetut valittaa siitä.

Koska [REDACTED] on Sipoon kunnan jäsen ja oikaisuvaatimus on jätetty ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä, oikaisuvaatimus käsitellään.

### Oikaisuvaatimuksessa sisältö

[REDACTED] esittää oikaisuvaatimuksessaan tyytymättömyytensä sivistysvaliokunnan päätökseen SIVVLK 8.2.2021 § 17, jossa valiokunta päätti laajentaa kielikylpyopetus Etelä-Sipooseen siten, että toiminta käynnistyy elokuussa 2021. [REDACTED] esittää ensisijaisesti oikaisuvaihtoehtona, että sivistysvaliokunnan päätös kumotaan.





Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Toissijaisesti [REDACTED] esittää vaatimuksenaan, että kaikille 2021 – 2023 Etelä-Sipoon koulualueeseen kuuluville oppilaille tarjotaan mahdollisuus valita Leppätien koulun antama kielikylpyopetus.

[REDACTED] esittää vaatimustensa perusteeksi, että laajentumisen kiirehtiminen on kunnanhallituksen 16.3.2020 periaatepäätöksen tahtotilan vastainen. Hänen mukaansa tahtotilan reunaehdot nopeutetulle laajentumiselle eivät täyty mm. tilaratkaisuista ja oppilasmäärästä. [REDACTED] esittää käsityksensä, että kunnan omat kielikylpyopetukseen erikoistuneet asiantutijat ovat vastustaneet toiminnan laajentumisen kiirehtimistä.

[REDACTED] esittää oikaisuvaatimuksessaan, että kunta on itse vaatinut tulevien ensimmäisen vuosiluokan vanhemmilta sitoutumista Leppätien koulun kielikylpyopeluun koko peruskoulun ajan. [REDACTED] mukaan huoltajat ovat sitoutuneet tähän ja järjestäneet elämänsä tämän mukaisesti. Tästä syystä aikataulumuutos on hänen mukaansa kohtuuton sekä pedagogiikalle että lasten huoltajien toimintamahdollisuuksille.

#### **Oikaisuvaatimuksessa esitettyjen perusteluiden käsittely**

Kunnalla on lähtökohtaisesti oikeus päättää omasta palveluverkostaan voimassa olevien säädösten puitteissa. Kunta voi tehdä palveluverkkoonsa muutoksia, mikäli se katsotaan aiheelliseksi. Muutosten toteuttamisessa on noudatettava asiasta annettuja säädöksiä.

Perusopetuslain 6 § on keskeisin kuntien kouluverkkoa ohjaava säädös. Se edellyttää, että opetus järjestetään niin, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita.

Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta saavalle lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. (POL 6 § Oppilaan koulupaikan määräytyminen) Perusopetuslain 28 § mukaisesti oppilaalla on oikeus käydä 6 §:n mukaisesti osoitettua lähikoulua.

Kunnan hallintosäännön 26 § mukaisesti kunnan valiokunnilla on vastuualueellaan kokonaisvastuu kunnallisten palveluiden järjestämisestä ja kehittämisestä valtuuston asettamat tavoitteet ja osoittamat resurssit sekä kunnanhallituksen tarvittaessa antamat ohjeet huomioon ottaen.

Kunnanhallitus päätti (KH 16.3.2020 §68), että Söderkulla skola rakennetaan kaksisarjaisena kouluna Neiti Miilintielle. Suunnitelmassa huomioidaan mahdollisuudet sijoittaa päivähoito ja esikoulutoiminta rakennukseen. Päätöksessä todetaan kielikylpyopetuksen osalta, että kielikylpytoiminta suunnitellaan niin, että toiminta voidaan aloittaa



Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet  
Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 29

09.03.2021

§ 37

25.03.2021

Sipoonlahden koululla syksyllä 2021. Koska kunnanhallituksella ei ole kunnan hallintosäännön mukaisesti oikeutta päättää kielikylpyopetuksen aloittamisesta, ko. päätös on luonteeltaan asian valmistelua ohjaava päätös.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaisesti sivistysvaliokunnan tehtävänä on päättää toiminnan aloittamisesta, muuttamisesta tai lakkauttamisesta, edellyttäen, että päätös ei aiheuta merkittävää muutosta valiokunnan alaisen toiminnan palveluverkkoon tai hallintosäännössä vahvistettuun organisaatorakenteeseen.

Toisin kuin [REDACTED] toteaa, kunnanhallitus toteaa selkeästi ohjaavassa päätöksessään, että toiminta suunnitellaan niin, että se voidaan aloittaa elokuussa 2021. Jotta toiminta voidaan aloittaa hallituksen päätöksen mukaisesti, asia piti käsitellä sivistysvaliokunnassa. Mm. toiminnan käynnistämiseen liittyvien käytännön järjestelyiden vaatiman riittävän valmisteluajan takia asia tuotiin valiokunnan käsiteltäväksi 8.2.2021. Päätöksen valmistelussa noudatettiin siten kunnanhallituksen ohjaavaa päätöstä.

Valiokunnalle asiasta annetun ehdotuksen selostusosassa todetaan selkeästi, että Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on tarkoitus aloittaa samassa kiinteistössä, jossa lukuvuonna 2021 – 2022 toimii sekä Sipoonlahden koulu että Söderkulla skola. Kielikylpyopetukselle osoitetaan omat opetustilat, jotka ovat erillään kahden muun samassa kiinteistössä toimivan koulun tiloista. Kiinteistössä toimivilla kouluilla on myös yhteisiä opetustiloja (esim. liikuntasali), jotka ovat vastaavasti kielikylpyopetuksen käytössä.

Oikaisuvaatimuksen alaisen päätöksen kohdalla kyse on opetuksessa aloittavissa oppilaista, jolloin he eivät toiminnallisesti vaihda opetuspaikkaa. Sen sijaan he aloittavat opintonsa muussa kuin kunnan aikaisemmin tiedottamassa paikassa. Uusi lähikoulu osoitetaan valiokunnan päätöksen mukaisesti vain perusopetuksen aloittaville oppilaille. Ylemmillä vuosiluokilla opiskelevien oppilaiden lähikoulu pysyy entisenä. Päätöstä tehdessä on siten noudatettu hyvän hallinnon periaatteisiin kuuluvaa suhteellisuusperiaatetta ja edellä mainitut seikat ilmenevät valiokunnalle annetun päätösesityksen esittelyosasta.

Asiaan liittyvässä esittelytekstissä todetaan aloittavan oppilasmäärän osalta se, mitä suomenkielinen koulutusjaosto asiasta päätti (KOULJAOS § 72 11.11.2020) ehdottaa ja että esittelijä pitäytyi tässä esityksessä. Valiokunnalla on kuitenkin edellä mainittuun viitaten oikeus päättää toiminnan käynnistämisestä ja siihen liittyvistä reunaehdoista itsenäisesti. Päätöksessään asiasta valiokunta käytti sille kuuluvaa valtaa, joka Sipoon kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan sille kuuluu. Asiaa koskevasta pöytäkirjasta ilmenee, että asiassa annettiin esittelijän ehdotukselle kolme vastaehdotusta. Noudattaen päätöksenteosta annettuja säädöksiä



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

valiokunta päätti lopulta vastaehdotuksen mukaisesti. Tämä osoittaa, että valiokunta käytti asiassa siltä edellytettyä harkintaa.

Päätöksen esittelytekstissä käsitellään kielikylpyopetuksen laajentamisen vaikutukset opetuksen järjestämiseen. Opetuksen osalta esittelytekstissä on katsaus kielikylpyopetuksen opetussuunnitelmasta ja sen sitovuudesta. Esittelytekstissä todetaan myös selkeästi, miten opetus toteutetaan ja miten opetusryhmät muodostetaan, mikäli toiminnan aloittavien oppilaiden määrä jää alle kahdenkymmenen.

Esittelytekstissä todetaan, että Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on osa Leppätien koulun toimintaa. Toiminnasta vastaa Leppätien koulun rehtori. Opetukseen osoitetaan riittävä määrä opettajia ja koulunkäynnin ohjaajia, jotka kuuluvat Leppätien koulun henkilöstöön. Osa kielikylpyopetuksen opetuksesta annetaan suomen kielellä ja että Sipoonlahden koulun opettajat voivat antaa ko. opetusta. Opetuksen järjestämisessä voidaan tehdä yhteistyötä myös Söderkullan skolan kanssa. Lisäksi esittelytekstissä selostetaan, millä perusteilla opetus voidaan tarvittaessa toteuttaa yhdysluokkatoimintana sekä miten kielikylpyopetukseen osallistuvien oppilaiden iltapäivätoiminta ja vapaaehtoinen harrastustoiminta voidaan järjestää ruotsinkielisenä.

Näin ollen voidaan todeta, että valiokunnalla oli päätöstä tehdessä tieto siitä, missä rakennuksessa ja minkä koulun alaisena toiminta on suunniteltu käynnistettäväksi. Lisäksi valiokunnalla oli tieto opetuksessa noudatettavasta opetussuunnitelmasta, opetuksen toteuttamisesta ja siihen liittyvistä muista toiminnoista (iltapäivätoiminta, harrastustoiminta).

Kunnallisilla viranhaltijoilla on perustuslain 12 §:n mukaisesti oikeus ilmaista valmisteilla olevista asioista omat henkilökohtaiset näkemyksensä. Kunnallisella toimitelmällä on oikeus päättää, missä määrin se huomioi viranhaltijoiden henkilökohtaiset mielipiteet. Päätöksen teon lähtökohtana on ne tosiasiat, jotka sekä asian valmistelijat että esittelijä tuovat virkavastuulla toimielimen tietoon. Toimitelmällä on oikeus palauttaa asia valmisteluun, mikäli päätöksen tekoon halutaan ottaa lisäaikaa. Asia voidaan palauttaa takaisin valmisteluun, mikäli toimitelin haluaa asiasta lisätietoja. Sivistysvaliokunta ei käyttänyt asian käsittelyssä kumpaakaan vaihtoehtoa hyväkseen, vaan päätti asiasta niiden tietojen perusteella, jotka asian esittelyssä sille annettiin. Näin toimiessaan valiokunta on noudattanut voimassa olevia säädöksiä.

Sipoon kunnan kotisivuilla osoitteessa [www.sipoo.fi](http://www.sipoo.fi) on huoltajille tarkoitettua kielikylpyopetusta käsittelevää materiaalia. Siinä todetaan mm., että kodin tuki on ensisijaisen tärkeää koko kielikylpyopetuksen ajan. Kielikylpy on sitoutumista ja se on myös vanhempien rinnalla kulkemista. Materiaalissa neuvotaan, miten käytännössä huoltajat voivat tukea lapsen oman äidinkielen kehittymistä varhaiskasvatuksessa, esiopetuksessa ja perusopetuksessa. Huoltajia neuvotaan kannustamaan lasta käyttämään



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

kielikylpykieltä ja löytämään yhteyksiä oman äidinkielen ja kielikylpykielen välillä. Lisäksi toivotaan, että huoltajat osoittavat myönteistä näkemystä oppimiseen. Siksi huoltajilta toivotaan sitoutumista lapsen oppimisen tukemiseen koko kielikylpykolun ajaksi ilmoittaessaan lapsensa kielikylpytoimintaan ja opetukseen. Etelä-Sipoon kielikylpytoiminta on osa Leppätien koulun toimintaa. Näin ollen kielikylpyvarhaiskasvatukseen osallistuneet ja ensi syksynä kielikylpyperusopetuksen aloittavien osalta tilanne ei ole tältä osin muuttunut.

Edellä todettu tarkoittaa, että huoltajien toivotaan sitoutuvan tukemaan lastaan kielikylpyopetuksessa. Sen sijaan se ei tarkoita, että kunta edellyttää huoltajia sitoutumaan kielikylpyopetukseen juridisesti. Heillä on täysi vapaus mm. päättää, aloittako lapsi kielikylpyvarhaiskasvatusta ja jatkaako hän kielikylpyperusopetuksessa vai ei.

#### **Yhteenveto**

Toisin kuin [REDACTED] toteaa oikaisuvaatimuksessaan, kunnanhallitus ei ottanut ohjaavassa päätöksessään kantaa opetustiloihin, oppilasmääriin eikä siihen, minkä koulun alaista toimintaa Etelä-Sipoossa aloittava kielikylpy on. Päätös on, kuten [REDACTED] itse toteaa, ns. ohjaava päätös. Sivistysvaliokunta päätti kunnanhallituksen ohjaavan päätöksen mukaisesti, että toiminta käynnistetään Sipoonlahden koululla.

Sivistysvaliokunnan päätöksen mukaisesti kielikylpyopetus jatkuu Leppätien koulussa. Toiminta laajenee Etelä-Sipooseen lukuvuoden 2021 – 2022 alussa. Toiminta sijoitetaan Sipoonlahden kouluun. Opetus on toistaiseksi osa Lukkarin koulun toimintaa ja koulun rehtori vastaa toiminnasta. Päätöksen seurauksena ainoastaan Etelä-Sipoossa asuvien oppilaiden lähikoulu vaihtuu aikaisemmin tiedotetusta Leppätien koulun Leppätien yksiköstä Sipoonlahden yksikköön niiden oppilaiden osalta, jotka aloittavat opetusvelvollisuutensa suorittamista ensimmäisellä vuosiluokalla lukuvuoden 2021 – 2022 alussa tai sen jälkeen.

Päätöstä tehdessään valiokunnalla oli käytettävissä kaikki se tieto, jonka se katsoi tarpeelliseksi päätöksen tekemiseen. Näin ollen voidaan todeta, että sivistysvaliokunnan päätös on syntynyt noudattaen voimassa olevia säädöksiä ja kunnan hallintosääntöä.

Edellä mainitun perusteella voidaan todeta, että oikaisuvaatimus tulee hylätä.

**Esittelijä / Föredragande** Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Pietinen Jukka

**Ehdotus / Förslag** Sivistysvaliokunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Bildningsutskottet beslutar att avslå begäran om rättelse.



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

**Käsittely / Behandling** Puheenjohtaja ehdotti, että asia pannaan pöydälle ja käsitellään ylimääräisessä kokouksessa.

Sivistysvaliokunta kannatti asian pöydällepanoa yksimielisesti.

**Päätös / Beslut** Sivistysvaliokunta päätti yksimielisesti panna asian pöydälle, ja palata siihen ylimääräisessä kokouksessa.

Bildningsutskottet beslöt enhälligt bordlägga ärendet och återkomma till det på ett extra möte.

### Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 37

65/12.00.00/2021

Valmistelija / Beredare: Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

██████████ (jatkossa ██████████) on jättänyt kuntaan 17.2.2021 oikaisuvaatimuksen, joka koskee sivistysvaliokunnan päätöstä SIVVLK § 17 8.2.2021 laajentaa kielikylypyopetus Etelä-Sipooseen elokuussa 2021.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnan jäsen on:

- henkilö, jonka kotikuntalaisa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas);
- yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa; sekä
- se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Yhteisöjä ovat esim. seurakunnat, kuntayhtymät, osakeyhtiöt, osuuskunnat ja yhdistykset. Oikeushenkilön kotipaikka määräytyy yleensä sääntöjen, yhtiöjärjestyksen, perussopimuksen tai vastaavan perusteella.

#### Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutoksenhakuajan laskemiseen sovelletaan lakia säädettyjen määräaikain laskemisesta. Seuraavat määräaikain säännökset on otettava huomioon:

- sitä päivää, josta muutoksenhaku aika lasketaan alkavaksi, ei lueta määräaikaan,
- jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, muutoksenhakemuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen ja
- muutoksenhakemus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja julkaistiin kunnan kotisivuilla 16.2.2021. Näin ollen kokouksen asioiden oikaisuvaatimusaika päättyi 9.3.2021.

### Oikaisuvaatimuksen käsittely

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimitelimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa:

- jos päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa,
- jos oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen tai
- jos oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomais on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Toimielin voi oikaisuvaatimusta käsitellessään muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimukseen annettavassa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimukseen annetusta ratkaisusta voi tehdä valituksen hallinto-oikeudelle. Valitusoikeus on lähtökohtaisesti vain sillä, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös muuttuu oikaisuvaatimuksen johdosta, voivat muutkin kunnallisvalitukseen oikeutetut valittaa siitä.



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Koska [REDACTED] on Sipoon kunnan jäsen ja oikaisuvaatimus on jätetty ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä, oikaisuvaatimus käsitellään.

### Oikaisuvaatimuksessa sisältö

[REDACTED] sittää oikaisuvaatimuksessaan tyytymättömyytensä sivistysvaliokunnan päätökseen SIVVLK 8.2.2021 § 17, jossa valiokunta päätti laajentaa kielikylpyopetus Etelä-Sipooseen siten, että toiminta käynnistyy elokuussa 2021. [REDACTED] esittää ensisijaisesti oikaisuvaihtoehtona, että sivistysvaliokunnan päätös kumotaan. Toissijaisesti [REDACTED] esittää vaatimuksenaan, että kaikille 2021 – 2023 Etelä-Sipoon koulualueeseen kuuluville oppilaille tarjotaan mahdollisuus valita Leppätien koulun antama kielikylpyopetus.

[REDACTED] esittää vaatimustensa perusteeksi, että laajentumisen kiirehtiminen on kunnanhallituksen 16.3.2020 periaatepäätöksen tahtotilan vastainen. Hänen mukaansa tahtotilan reunaehdot nopeutetulle laajentumiselle eivät täyty mm. tilaratkaisuista ja oppilasmääristä. [REDACTED] esittää käsityksensä, että kunnan omat kielikylpyopetukseen erikoistuneet asiantutijat ovat vastustaneet toiminnan laajentumisen kiirehtimistä.

[REDACTED] esittää oikaisuvaatimuksessaan, että kunta on itse vaatinut tulevien ensimmäisen vuosiluokan vanhemmilta sitoutumista Leppätien koulun kielikylpyopetukseen koko peruskoulun ajan. [REDACTED] mukaan huoltajat ovat sitoutuneet tähän ja järjestäneet elämänsä tämän mukaisesti. Tästä syystä aikataulumuutos on hänen mukaansa kohtuuton sekä pedagogikalle että lasten huoltajien toimintamahdollisuuksille.

### Oikaisuvaatimuksessa esitettyjen perusteluiden käsittely

Kunnalla on lähtökohtaisesti oikeus päättää omasta palveluverkostaan voimassa olevien säädösten puitteissa. Kunta voi tehdä palveluverkkoonsa muutoksia, mikäli se katsotaan aiheelliseksi. Muutosten toteuttamisessa on noudatettava asiasta annettuja säädöksiä.

Perusopetuslain 6 § on keskeisin kuntien kouluverkkoa ohjaava säädös. Se edellyttää, että opetus järjestetään niin, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita.

Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta saavalle lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. (POL 6 § Oppilaan koulupaikan määräytyminen) Perusopetuslain 28 § mukaisesti oppilaalla on oikeus käydä 6 §:n mukaisesti osoitettua lähikoulua.



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Kunnan hallintosäännön 26 § mukaisesti kunnan valiokunnilla on vastuualueellaan kokonaisvastuu kunnallisten palveluiden järjestämisestä ja kehittämisestä valtuuston asettamat tavoitteet ja osoittamat resurssit sekä kunnanhallituksen tarvittaessa antamat ohjeet huomioon ottaen.

Kunnanhallitus päätti (KH 16.3.2020 §68), että Söderkulla skola rakennetaan kaksisarjaisena kouluna Neiti Miilintielle. Suunnitelmassa huomioidaan mahdollisuudet sijoittaa päivähoito ja esikoulutoiminta rakennukseen. Päätöksessä todetaan kielikylpyopetuksen osalta, että kielikylpytoiminta suunnitellaan niin, että toiminta voidaan aloittaa Sipoonlahden koululla syksyllä 2021. Koska kunnanhallituksella ei ole kunnan hallintosäännön mukaisesti oikeutta päättää kielikylpyopetuksen aloittamisesta, ko. päätös on luonteeltaan asian valmistelua ohjaava päätös.

Kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaisesti sivistysvaliokunnan tehtävänä on päättää toiminnan aloittamisesta, muuttamisesta tai lakkauttamisesta, edellyttäen, että päätös ei aiheuta merkittävää muutosta valiokunnan alaisen toiminnan palveluverkkoon tai hallintosäännössä vahvistettuun organisaatiorakenteeseen.

Toisin kuin [REDACTED] toteaa, kunnanhallitus toteaa selkeästi ohjaavassa päätöksessään, että toiminta suunnitellaan niin, että se voidaan aloittaa elokuussa 2021. Jotta toiminta voidaan aloittaa hallituksen päätöksen mukaisesti, asia piti käsitellä sivistysvaliokunnassa. Mm. toiminnan käynnistämiseen liittyvien käytännön järjestelyiden vaatiman riittävän valmisteluajan takia asia tuotiin valiokunnan käsiteltäväksi 8.2.2021. Päätöksen valmistelussa noudatettiin siten kunnanhallituksen ohjaavaa päätöstä.

Valiokunnalle asiasta annetun ehdotuksen selostusosassa todetaan selkeästi, että Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on tarkoitus aloittaa samassa kiinteistössä, jossa lukuvuonna 2021 – 2022 toimii sekä Sipoonlahden koulu että Söderkulla skola. Kielikylpyopetukselle osoitetaan omat opetustilat, jotka ovat erillään kahden muun samassa kiinteistössä toimivan koulun tiloista. Kiinteistössä toimivilla kouluilla on myös yhteisiä opetustiloja (esim. liikuntasali), jotka ovat vastaavasti kielikylpyopetuksen käytössä.

Oikaisuvaatimuksen alaisen päätöksen kohdalla kyse on opetuksessa aloittavissa oppilaista, jolloin he eivät toiminnallisesti vaihda opetuspaikkaa. Sen sijaan he aloittavat opintonsa muussa kuin kunnan aikaisemmin tiedottamassa paikassa. Uusi lähikoulu osoitetaan valiokunnan päätöksen mukaisesti vain perusopetuksen aloittaville oppilaille. Ylemmillä vuosiluokilla opiskelevien oppilaiden lähikoulu pysyy entisenä. Päätöstä tehdessä on siten noudatettu hyvän hallinnon periaatteisiin kuuluvaa suhteellisuusperiaatetta ja edellä mainitut seikat ilmenevät valiokunnalle annetun päätösesityksen esittelyosiosta.





Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Asiaan liittyvässä esittelytekstissä todetaan aloittavan oppilasmäärän osalta se, mitä suomenkielinen koulutusjaosto asiasta päätti (KOULJAOS § 72 11.11.2020) ehdottaa ja että esittelijä pitäytyi tässä esityksessä. Valiokunnalla on kuitenkin edellä mainittuun viitaten oikeus päättää toiminnan käynnistämisestä ja siihen liittyvistä reunaehdoista itsenäisesti. Päättäessään asiasta valiokunta käytti sille kuuluvaa valtaa, joka Sipoon kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan sille kuuluu. Asiaa koskevasta pöytäkirjasta ilmenee, että asiassa annettiin esittelijän ehdotukselle kolme vastaehdotusta. Noudattaen päätöksenteosta annettuja säädöksiä valiokunta päätti lopulta vastaehdotuksen mukaisesti. Tämä osoittaa, että valiokunta käytti asiassa siltä edellytettyä harkintaa.

Päätöksen esittelytekstissä käsitellään kielikylpyopetuksen laajentamisen vaikutukset opetuksen järjestämiseen. Opetuksen osalta esittelytekstissä on katsaus kielikylpyopetuksen opetussuunnitelmasta ja sen sitovuudesta. Esittelytekstissä todetaan myös selkeästi, miten opetus toteutetaan ja miten opetusryhmät muodostetaan, mikäli toiminnan aloittavien oppilaiden määrä jää alle kahdenkymmenen.

Esittelytekstissä todetaan, että Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on osa Leppätien koulun toimintaa. Toiminnasta vastaa Leppätien koulun rehtori. Opetukseen osoitetaan riittävä määrä opettajia ja koulunkäynnin ohjaajia, jotka kuuluvat Leppätien koulun henkilöstöön. Osa kielikylpyopetuksen opetuksesta annetaan suomen kielellä ja että Sipoonlahden koulun opettajat voivat antaa ko. opetusta. Opetuksen järjestämisessä voidaan tehdä yhteistyötä myös Söderkullan skolan kanssa. Lisäksi esittelytekstissä selostetaan, millä perusteilla opetus voidaan tarvittaessa toteuttaa yhdysluokkatoimintana sekä miten kielikylpyopetukseen osallistuvien oppilaiden iltapäivätoiminta ja vapaaehtoinen harrastustoiminta voidaan järjestää ruotsinkielisenä.

Näin ollen voidaan todeta, että valiokunnalla oli päätöstä tehdessä tieto siitä, missä rakennuksessa ja minkä koulun alaisena toiminta on suunniteltu käynnistettäväksi. Lisäksi valiokunnalla oli tieto opetuksessa noudatettavasta opetussuunnitelmasta, opetuksen toteuttamisesta ja siihen liittyvistä muista toiminnoista (iltapäivätoiminta, harrastustoiminta).

Kunnallisilla viranhaltijoilla on perustuslain 12 §:n mukaisesti oikeus ilmaista valmisteilla olevista asioista omat henkilökohtaiset näkemyksensä. Kunnallisella toimielimellä on oikeus päättää, missä määrin se huomioi viranhaltijoiden henkilökohtaiset mielipiteet. Päätöksen teon lähtökohtana on ne tosiasiat, jotka sekä asian valmistelijat että esittelijä tuovat virkavastuulla toimielimen tietoon. Toimielimellä on oikeus palauttaa asia valmisteluun, mikäli päätöksen tekoon halutaan ottaa lisää aikaa. Asia voidaan palauttaa takaisin valmisteluun, mikäli toimielin haluaa asiasta lisätietoja. Sivistysvaliokunta ei käyttänyt asian käsittelyssä kumpaakaan vaihtoehtoa hyväkseen, vaan päätti asiasta niiden tietojen perusteella,



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

jotka asian esittelyssä sille annettiin. Näin toimiessaan valiokunta on noudattanut voimassa olevia säädöksiä.

Sipoon kunnan kotisivuilla osoitteessa [www.sipoo.fi](http://www.sipoo.fi) on huoltajille tarkoitettua kielikylpyopetusta käsittelevää materiaalia. Siinä todetaan mm., että kodin tuki on ensisijaisen tärkeää koko kielikylpyopon ajan. Kielikylpy on sitoutumista ja se on myös vanhempien rinnalla kulkemista. Materiaalissa neuvotaan, miten käytännössä huoltajat voivat tukea lapsen oman äidinkielen kehittymistä varhaiskasvatuksessa, esiopetuksessa ja perusopetuksessa. Huoltajia neuvotaan kannustamaan lasta käyttämään kielikylpykieltä ja löytämään yhteyksiä oman äidinkielen ja kielikylpykielen välillä. Lisäksi toivotaan, että huoltajat osoittavat myönteistä näkemystä oppimiseen. Siksi huoltajilta toivotaan sitoutumista lapsen oppimisen tukemiseen koko kielikylpyopon ajaksi ilmoittaessaan lapsensa kielikylpytoimintaan ja opetukseen. Etelä-Sipoon kielikylpytoiminta on osa Leppätien koulun toimintaa. Näin ollen kielikylpyvarhaiskasvatukseen osallistuneet ja ensi syksynä kielikylpyperusopetuksen aloittavien osalta tilanne ei ole tältä osin muuttunut.

Edellä todettu tarkoittaa, että huoltajien toivotaan sitoutuvan tukemaan lastaan kielikylpyopetuksessa. Sen sijaan se ei tarkoita, että kunta edellyttää huoltajia sitoutumaan kielikylpyopetukseen juridisesti. Heillä on täysi vapaus mm. päättää, aloittako lapsi kielikylpyvarhaiskasvatusta ja jatkaako hän kielikylpyperusopetuksessa vai ei.

#### **Yhteenveto**

Toisin kuin [REDACTED] toteaa oikaisuvaatimuksessaan, kunnanhallitus ei ottanut ohjaavassa päätöksessään kantaa opetustiloihin, oppilasmääriin eikä siihen, minkä koulun alaista toimintaa Etelä-Sipoossa aloittava kielikylpy on. Päätös on, kuten [REDACTED] itse toteaa, ns. ohjaava päätös. Sivistysvaliokunta päätti kunnanhallituksen ohjaavan päätöksen mukaisesti, että toiminta käynnistetään Sipoonlahden koululla.

Sivistysvaliokunnan päätöksen mukaisesti kielikylpyopetus jatkaa Leppätien koulussa. Toiminta laajenee Etelä-Sipooseen lukuvuoden 2021 – 2022 alussa. Toiminta sijoitetaan Sipoonlahden kouluun. Opetus on toistaiseksi osa Leppätien koulun toimintaa ja koulun rehtori vastaa toiminnasta. Päätöksen seurauksena ainoastaan Etelä-Sipoossa asuvien oppilaiden lähikoulu vaihtuu aikaisemmin tiedotetusta Leppätien koulun Leppätien yksiköstä Sipoonlahden yksikköön niiden oppilaiden osalta, jotka aloittavat opetusvelvollisuutensa suorittamista ensimmäisellä vuosiluokalla lukuvuoden 2021 – 2022 alussa tai sen jälkeen.

Päätöstä tehdessään valiokunnalla oli käytettävissä kaikki se tieto, jonka se katsoi tarpeelliseksi päätöksen tekemiseen. Näin ollen voidaan todeta, että sivistysvaliokunnan päätös on syntynyt noudattaen voimassa olevia säädöksiä ja kunnan hallintosääntöä.



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Edellä mainitun perusteella voidaan todeta, että oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Esittelijä / Föredragande Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Pietinen Jukka

Ehdotus / Förslag Sivistysvaliokunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Bildningsutskottet beslutar att avslå begäran om rättelse.

Käsittely / Behandling Eva Kuntsi ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Lilli Kahri kannatti ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty yksi kannatettu ehdotus asian lähettämiseksi uudelleen valmisteluun. Hän totesi, että on äänestettävä jos jatketaan käsittely tai jos asia lähetetään uudelleen valmisteluun. Hän ehdotti seuraavaa äänestysmenettelyä: äänestys nimenhuudolla, jossa jatkokäsittelyn kannattavat äänestävät "jaa" ja Kuntsin ehdotusta kannattavat äänestävät "ei". Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

#### Äänestys 1:

Jatkokäsittely "jaa" - 6 ääntä:

Antti Skogster, Mandi Alaterä, Kenneth Albrecht, Juha Kytö, Juha Kopra ja Tom Sundbäck.

Eva Kuntsin ehdotus "ei" - 3 ääntä:

Caroline Högel, Lilli Kahri ja Eva Kuntsi.

Puheenjohtaja totesi, että asian jatkokäsittely voitti äänellä 6-3 ja avasi keskustelun.

Lilli Kahri ehdotti, että oikaisuvaatimus hyväksytään.

Eva Kuntsi kannatti ehdotusta.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi, että esittelijän ehdotuksen lisäksi oli tehty yksi kannatettu ehdotus, minkä vuoksi oli äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti seuraavaa äänestysmenettelyä: äänestys nimenhuudolla, jossa sivistysjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät "jaa" ja Kahrin ehdotusta kannattavat äänestävät "ei". Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

#### Äänestys 2:

Sivistysjohtajan ehdotus "jaa" - 6 ääntä:

Antti Skogster, Mandi Alaterä, Kenneth Albrecht, Juha Kytö, Juha Kopra ja Tom Sundbäck.

Lilli Kahrin ehdotus "ei" - 3 ääntä:



Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 29	09.03.2021
Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet	§ 37	25.03.2021

Caroline Högel, Lilli Kahri ja Eva Kuntsi.

Puheenjohtaja totesi, että sivistysvaliokunta on äänin 6-3 päättänyt hyväksyä sivistysjohtajan ehdotuksen.

#### Päätös / Beslut

Sivistysvaliokunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen.  
Pykälä tarkastettiin välittömästi kokouksessa.

Lilli Kahri ja Eva kuntsi jättivät asiaan eriävän mielipiteen.

Bildningsutskottet godkände föredragandens förslag.  
Paragrafen justerades genast på mötet.

Lilli Kahri och Eva Kuntsi anmälde avvikande mening i ärendet.

#### Liitteet

Liite / Bilaga 1: (A) Oikaisuvaatimus Sivistysvaliokunnan päätöksestä 08.02.2021 § 17,  
Kielikylpytoiminnan laajentaminen

Liite / Bilaga 2: Eriävä mielipide, Kahri ja Kuntsi, 25.3.2021

Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 38

25.03.2021

**Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK § 17 8.2.2021 (B) /  
Omprövningsbegäran av bildningsutskottets beslut SIVVLK § 17 8.2.2021 (B)****Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 38**

65/12.00.00/2021

Valmistelija / Beredare: Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Jukka Pietinen,  
jukka.pietinen(at)sipoo.fi

██████████ (jatkossa valittaja) on jättänyt kuntaan 8.3.2021 oikaisuvaatimuksen, joka koskee sivistysvaliokunnan päätöstä SIVVLK § 17 8.2.2021 laajentaa kielikylypyopetus Etelä-Sipooseen elokuussa 2021.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnan jäsen on:

- henkilö, jonka kotikuntalaisissa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas);
- yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa; sekä
- se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Yhteisöjä ovat esim. seurakunnat, kuntayhtymät, osakeyhtiöt, osuuskunnat ja yhdistykset. Oikeushenkilön kotipaikka määräytyy yleensä sääntöjen, yhtiöjärjestyksen, perussopimuksen tai vastaavan perusteella.

**Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutoksenhakuajan laskemiseen sovelletaan lakia säädettyjen määräaikain laskemisesta. Seuraavat määräaikain säännökset on otettava huomioon:

- sitä päivää, josta muutoksenhaku aika lasketaan alkavaksi, ei lueta määräaikaan,
- jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai,



muutoksenhakemuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen ja

- muutoksenhakemus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja julkaistiin kunnan kotisivuilla 16.2. Näin ollen kokouksen asioiden oikaisuvaatimusaika päättyi 9.3.2021

### Oikaisuvaatimuksen käsittely

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimielimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa:

- jos päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa,
- jos oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen tai
- jos oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Toimielin voi oikaisuvaatimusta käsitellessään muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimukseen annettavassa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimukseen annetusta ratkaisusta voi tehdä valituksen hallinto-oikeudelle. Valitusoikeus on lähtökohtaisesti vain sillä, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös muuttuu oikaisuvaatimuksen johdosta, voivat muutkin kunnallisvalitukseen oikeutetut valittaa siitä.

Koska valittaja on Sipoon kunnan jäsen ja oikaisuvaatimus on jätetty ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä, oikaisuvaatimus käsitellään.

### Oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset ja niiden perusteet

Valittaja toteaa oikaisuvaatimuksessaan, että sivistysvaliokunnan päätös 8.02.2021 koskien kielikylvyn laajentamista Etelä-Sipooseen on tehty vastoin lakia ja vastoin hyvää valiokunnan toimintatapaa. Hän vaatii, että päätös kumotaan ja laajentaminen toteutetaan virkamiesten tekemän alkuperäisen ehdotuksen mukaisesti siten, että kielikylpyopetus Etelä-Sipoossa vuosiluokille 1–6 alkaa syksyllä 2024 tai kokouksessa esitetyllä tavalla, jolloin aloitus olisi syksyllä 2023 riittävän suurelle ryhmälle.



Valittaja toteaa lisäksi, että päätös on tehty vastoin hyvää toimintatapaa ja mahdollisesti myös vastoin lakia. Siksi hän vaatii lisäksi, että seuraavat kohdat tutkitaan ja toimitaan siten, että sivistysvaliokunta noudattaa päätöksissään hyvää hallintotapaa ja lakia.

### Asian selvittäminen

Valittaja esittää oikaisuvaatimuksessaan yhdeksän kohtaa, jotka käsitellään valittajan oikaisuvaatimuksessa esitetyssä järjestyksessä.

**Kohta 1.** Sivistysvaliokunnan pöytäkirjasta ei näe sitä, että marraskuussa tehty päätös on kumottu laittomana. Pöytäkirjassa ei ole mainintaa aiemman virheen korjaamisesta. Kuitenkin oppilaaksiottoaika on pidennetty aiempien päätösten nojalla ja tämä ei mitenkään käy ilmi pöytäkirjassa. Tämä on vastoin hyvää hallintotapaa.

Käsittely:

*Viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut hallintolain 50 § mukainen menettelyvirhe. Asiovirheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Uuden päätöksen tiedoksisaannista alkaa kulua uusi muutoksenhaku-aika.*

*Koska sivistysvaliokunnan 18.11.2020 pidetyssä kokouksessa kielikylpyopetuksen laajentumisesta koskevan asian § 73 käsittelyn yhteydessä tapahtui hallintolain 50 § mukainen menettelyvirhe, päätös kumottiin valitusajan päättymisajankohdan jälkeisessä seuraavassa valiokunnan kokouksessa (SIVVLK 21.01.2021 § 11).*

*Kun päätös kumotaan, sitä ei sen jälkeen ole olemassa. Asian käsittely jatkuu siten, että päätöksenteossa palataan kumottua päätöstä edeltävään tilanteeseen. Tästä syystä kyseisessä tapauksessa palattiin suomenkielisen koulutusjaoston sivistysvaliokunnalle antamaan esitykseen, jonka pohjalta sivistysjohtaja laati sivistysvaliokunnalle uuden päätösesityksen.*

*Kumottu päätös ja sen kumoava päätös ovat kuntalaisten nähtävissä asianmukaisesti kunnan kotisivuilla sivistysvaliokunnan 21.1.2021 pidetyssä pöytäkirjassa.*

*Sivistysvaliokunnan päätöstä (SIVVLK 8.2.2021 §17) koskevassa esittelytekstissä todetaan selkeästi, miten opetukseen jo ilmoittautuneiden oppilaiden kohdalla toimitaan: "Koska päätös toiminnan aloittamisesta tehdään sen jälkeen, kun ilmoittautuminen Sipoon kunnan perusopetuksen 1. vuosiluokalle on päättynyt, Etelä-Sipoon kielikylpyopetuksen ilmoittautuminen tulee määritellä siten, että huoltajilla on tosiasiallinen mahdollisuus ilmoittaa lapsensa opetukseen. Jo aikaisemmin tehdyt ilmoittautumiset huomioidaan, niitä ei tarvitse uusia."*



*Asiassa tehdyssä päätöksessä todetaan seuraavaa: "Opetusryhmiä lisätään lukuvuosittain kuudenteen vuosiluokkaan asti. Toiminnan käynnistymisen edellytyksenä on, että opetukseen ilmoittautuu 12.3.2021 mennessä vähintään 8 vuosiluokkien 1–2 oppilasta. Jo aikaisemmin tehdyt 11 ilmoittautumista huomioidaan, niitä ei tarvitse uusia."*

**Kohta 2.** Kutsu huoltajien kuulemistilaisuuteen, joka järjestettiin 17.11.2020 lähetettiin tulevien 1-luokkalaisten vanhemmille 11.11.2020 ja tuleville 2. luokkalaisten vanhemmille 12.11.2020 eli alle viikko ennen kuulemistilaisuuden järjestämistä. Tämä on selkeästi vastoin hyvää hallintotapaa.

*Käsittely:*

*Kuntalaki määrittelee yleisellä tasolla, miten kuntalaisille tulee antaa mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon. Lain perusteella kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on lähtökohtaisesti oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista.*

*Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:*

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja*
- 2) selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa;*
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;*
- 4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;*
- 5) suunnitteleamalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;*
- 6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. (Kuntalaki 22 § Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet)*

*Kuntalaki edellyttää, että kunnan toiminnasta tiedotetaan asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Kunnan tulee antaa riittävästi tietoja kunnan järjestämisestä palveluista, taloudesta, kunnassa valmistelussa olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Kunnan on tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa. Lisäksi kunnan on huolehdittava, että toimielinten käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta annetaan esityslistan valmistuttua yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeellisia tietoja yleisessä tietoverkossa. Viestinnässä on käytettävä selkeää ja ymmärrettävää kieltä ja otettava huomioon kunnan eri asukasryhmien tarpeet. (Kuntalaki 28 § Viestintä)*

*Hallintolaisissa määritellään, miten asianomaiselle annetaan mahdollisuus tulla kuulluksi ennen häntä koskevan päätöksen tekoa. Laki edellyttää, että asianomaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.*





*Edunvalvojan, huoltajan tai muun laillisen edustajan käyttäessä puhevaltaa on kuultava hänen päämiestään ja vastaavasti päämiehen käyttäessä puhevaltaa on kuultava edunvalvojaa, huoltajaa tai muuta laillista edustajaa, jos kuuleminen on tarpeen päämiehen edun vuoksi tai asian selvittämiseksi. (Hallintolaki 35 § Päämiehen ja edunvalvojan tai huoltajan kuuleminen)*

*Hallintolaki edellyttää, että asianosaiselle on ilmoitettava kuulemisen tarkoitus ja selityksen antamiselle varattu määräaika. Kuulemista koskevassa pyynnössä on tarvittaessa yksilöitävä, mistä seikoista selitystä pyydetään. Asianosaiselle on toimitettava kuulemisen kohteena olevat asiakirjat alkuperäisinä tai jäljennöksinä taikka varattava muutoin tilaisuus tutustua niihin. (Hallintolaki 36 § Kuulemisesta ilmoittaminen)*

*Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.*

*Tiedot suullisesti esitetyistä vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun, on kirjattava tai muulla tavoin rekisteröitävä. (Hallintolaki 47 § Tietojen kirjaaminen)*

*Koska kielikylpyopetuksen laajentumisessa Etelä-Sipooseen on kyse kunnan palveluverkon muuttamisesta, kuulemisen perusteena on kuntalaki. Koska ehdotetun toimenpiteen seurauksena Etelä-Sipoossa asuvien kielikylpyesiopetuksen oppilaiden lähikoulu muuttuu, kuulemissa noudatettiin myös hallintolakia.*

*Kielikylpyopetuksen laajentamista koskevasta palveluverkon muutosehdotuksesta ilmoitettiin kuntalaisille kunnan kotisivuilla.*

*Metsärinteen päiväkodissa kielikylpyesiopetuksessa ja 4–5 –vuotiaiden kielikylpyryhmissä olevien lasten huoltajille jaettiin asiaa koskeva tiedote.*

*Lisäksi Leppätien koulun 1. luokan eteläsipoolaisten oppilaiden huoltajille tiedotettiin mahdollisuudesta siirtää oppilas jatkamaan opintojaan Etelä-Sipoossa lukuvuoden 2021–2022 alusta. Tiedotteessa todettiin, että siirtyminen Etelä-Sipooseen on vapaaehtoista.*

*Huoltajille ja kuntalaisille yleisesti järjestettiin asiaa koskeva tiedotus- ja kuulemistilaisuus Sipoonlahden koulun tiloissa 17.11.2020. Tilaisuuteen osallistui runsaslukuinen joukko kuntalaista. Tilaisuudessa esitetyt kannanotot kirjattiin ylös ja ne liitettiin tilaisuudesta laadittuun muistioon. Se toimitettiin sivistysvaliokunnan kokoukseen nähtäväksi.*

*Huoltajille tarjottiin myös mahdollisuus esittää näkemyksensä asiasta kirjallisesti. Määräaikaan 17.11. 2020 klo 16.00 mennessä useat huoltajat*



*toimittivat kuntaan kannanottonsa. Ne toimitettiin sivistysvaliokunnan 8.2.2021 pidettyyn kokoukseen nähtäväksi.*

*Asiasta tiedottaminen, kuntalaisten osallisuus ja kuulluksi tuleminen varmistettiin siten ennen varsinaisen päätöksen tekemistä sekä kunta- että hallintolain mukaisesti. Se, että useat huoltajat esittivät asiasta kirjallisesti näkemyksensä ja asiaa koskevaan tiedotus- ja kuulemistilaisuuteen osallistui sekä esiopetukseen, ensimmäiselle luokalle että toiselle luokalle siirtyvien oppilaiden huoltajia, osoittaa, että huoltajilla oli tosiasiallinen mahdollisuus tulla kuulluksi ja vaikuttaa ennen kuin sivistysvaliokunta teki asiaa koskevan päätöksen.*

**Kohta 3.** Päätöksessä ei ole huomioitu asiantuntijoiden mielipidettä. Esittelijänä toimi Sipoon sivistysjohtaja X, joka ei ole kielikylvyn asiantuntija. Hän ei ole pätevä kielikylpypedagogi eikä hänellä ole kokemusta kielikylvyn opettamisesta. Leppätien koulun rehtori Y on arvostettu kielikylvyn asiantuntija ja hänen mielipidettään ei kuultu Sivistysvaliokunnan kokouksessa. Sipoosta löytyy suuri määrä päteviä kielikylpyopettajia, ja he eivät kannata kiirehdittyä aikataulua sillä silloin aloittava oppilasmäärä on niin pieni, että opetus on koko alakoulun ajan yhdysluokkaopetusta. Yhdysluokkaopetus ei ole kielikylvyssä pedagogisesti perusteltua sillä kielelliset tavoitteet on mahdotonta saavuttaa eri-ikäisten oppilaiden opiskellessa samassa luokassa koko alakoulun ajan.

*Käsittely:*

*Kuntalain 90 § kohdan i mukaisesti Sipoon kunnan hallintosäännön 9 §:n 4. kohdassa todetaan, että sivistysvaliokunnan esittelijänä toimii sivistysjohtaja tai tämän sijainen. Koska kyseessä olevan päätöksen kohdalla sivistysjohtaja ei ollut esteellinen eikä muutenkaan estynyt suorittamaan virkatehtäväänsä, hänen virkavelvollisuutensa oli toimia asian esittelijänä. Esittelyn kohdalla asiassa on toimittu asiasta annettujen säädösten, päätösten ja ohjeiden mukaisesti.*

*Toimielimellä on oikeus kuulla asiantuntijoita, mikäli se niin haluaa. Asiantuntijoiden kuuleminen ei ole edellytys päätöksen teolle. Sivistysvaliokunta ei esittänyt asiaan käsiteltäessä haluavansa kuulla Leppätien koulun rehtoria. Tämä ei estänyt päätöksen tekemistä eikä toimenpiteen myötä syntynyt hallintolain 50 § mukaista menettelyvirhettä.*

*Yhdysluokkatoiminta käsitellään kohdassa 9.*

**Kohta 4.** Sekä kuulemistilaisuudessa että sivistysvaliokunnalle lähetetyissä kommentteissa suuri osa vanhempia vastustaa kiirehdittyä aikataulua eikä tätä ole huomioitu sivistysvaliokunnan kokouksessa millään tavalla. Pöytäkirjaan ei ole kirjattu mitään mainintaa vanhempien mielipiteistä tai vastustuksesta.

*Käsittely:*

*Asiaa koskevasta pöytäkirjasta ilmenee selkeästi seuraavaa: "Kultalaisten asiasta esittämät lausunnot ja kuulemistilaisuudesta laadittu muistio on toimitettu tiedoksi sivistysvaliokunnan jäsenille ennen asiaa koskevaa kokousta, ja ne ovat kokouksen aikana valiokunnan jäsenten nähtävänä." Asia on siten asianmukaisesti kirjattu kokouksen pöytäkirjaan, ja sivistysvaliokunnan jäsenillä on ollut tosiasiallinen mahdollisuus ottaa kannanotot huomioon ennen päätöksen tekemistä.*

**Kohta 5.** Perusopetuksen on oltava tasa-arvoista. Etelä-Sipooseen syksyllä 2021 aiheuttaa jo ensimmäisenä vuotena kuluja vähintään 45 000 euroa ja samaan aikaan Sipoossa lakkautetaan säästötoimien vuoksi Sipootunnit. On vastoin tasa-arvon periaatetta, että yhteen pieneen opetusryhmään panostetaan taloudellisesti valtavasti samaan aikaan, kun toisilta säästetään ja heillä ei ole mahdollisuuksia vastaavaan panostamiseen. Sipoossa on useita oppilaita, joilla on tarve ja päätös pienluokkaan, mutta heille ei ole tarjota pienluokkapaikkaa (mm. Sipoonjoen koulussa on tällaisia oppilaita). Kuitenkin sivistysvaliokunnan päätös on järjestämässä pienluokkaopetusta vastaavan opetuksen oppilaille, joilla ei ole tarvetta pienluokkaopetukseen. Tämä on vastoin perusopetuslain henkeä yhdenvertaisuudesta ja tasa-arvosta. Lisäksi Suomessa opinto-ohjaajien suositusmäärä oppilaita kohden on 1 opinto-ohjaaja 200 oppilasta kohden. Sipoonjoen koulussa on noin 340 oppilasta ja Kungsvägens skolassa suunnilleen yhtä paljon ja molemmissa kouluissa on vain yksi opinto-ohjaaja eli kummassakin koulussa on yhtä opinto-ohjaajaa kohden lähes kaksinkertainen määrä oppilaita valtakunnalliseen suositukseen nähden. Mikäli kielikylvyn laajentaminen toteutetaan nykyisessä taloudellisessa tilanteessa, ei yhdenvertaisuusperiaate toteudu. Muissa kouluissa tuntiresurssia pienennetään ja ryhmäkoot ovat usein liian suuria (Sipoonjoen koulussa opetetaan fysiikkaa ja kemiaa jatkuvasti ryhmissä, joiden koko on yli 16 eli yli valtakunnallisen suosituksen).

*Käsittely:*

*Kuntalaki edellyttää, että valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.*

*Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.*

*Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa*



*tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.*

*Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. (Kuntalaki 110 §)*

*Sipoon kunta on laatinut edellä mainitusti vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2021–2023. Talousarvion laadinnan yhteydessä kunnan taloutta tasapainotettiin mm vähentämällä perusopetuksessa annettavan opetuksen määrää siten, että jatkossa Sipoossa annetaan valtakunnallisen perusopetuksen tuntijaon mukaisesti opetusta. Muutoin vuoden 2021 talousarvion myötä perusopetukseen ei osoitettu talouden sopeuttamistoimenpiteitä, joiden seurauksena opetusryhmien kokoa pitäisi suurentaa tai annettavan opetuksen määrää muulla tavalla vähentää.*

*Perusopetuslain mukaan erityinen tuki muodostuu erityisopetuksesta ja muusta perusopetuslain mukaan annettavasta tuesta. Erityisopetus järjestetään oppilaan etu ja opetuksen järjestämisedellytykset huomioon ottaen muun opetuksen yhteydessä tai osittain tai kokonaan erityisluokalla tai muussa soveltuvassa paikassa. (Perusopetuslaki 17 §).*

*Perusopetuksen opetussuunnitelmien perusteiden luvussa 7 määritellään tarkemmin, miten oppimisen ja koulunkäynnin tuki toteutetaan.*

*Sipoon kunta tarjoaa pienluokkaopetusta perusopetuslain ja sen opetussuunnitelman perusteiden mukaisesti niille oppilaille, joiden kasvun, kehityksen ja oppimisen turvaamiseksi se on välttämätöntä. Kunta myös kehittää aktiivisesti erityisopetusta. Mm. erityisopetuksen virkarakennetta on tarkistettu vuoden 2021 alussa.*

*Perusopetuslain 11 a § mukaisesti oppilaalla on oikeus saada opetussuunnitelman mukaista oppilaanohjausta. Sellaisella perusopetuksen oppimäärää suorittavalla oppilaalla, joka tarvitsee perusopetuksen jälkeisiin jatko-opintoihin hakeutumiseen liittyvää tukea, on oikeus saada opetussuunnitelman mukaisen oppilaanohjauksen lisäksi tarpeidensa mukaista henkilökohtaista oppilaanohjausta (tehostettu henkilökohtainen oppilaanohjaus).*

*Tehostetussa henkilökohtaisessa oppilaanohjauksessa oppilalle annetaan henkilökohtaista ja muuta oppilaanohjausta sekä laaditaan henkilökohtainen jatko-opintosuunnitelma. Tehostettua henkilökohtaista oppilaanohjausta annetaan 8. ja 9. vuosiluokalla. (Perusopetuslaki 11 a §)*



*Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden luvussa 14.4.14 määritellään tarkemmin, miten oppilaanohjaus tulee toteuttaa käytännössä.*

*Säädökset eivät määrittele, kuinka monta oppilasta saa yhdellä oppilaanohjaajalla olla ohjattavana. Kuten valittaja toteaa, opinto-ohjaajien ammatillinen järjestö on antanut asiasta suosituksen. Opetuksen järjestäjällä on oikeus päättää, miten se huomioi suosituksen. Oleellista on, että perusopetuslain ja siihen perustuvan perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden velvoitteet toteutuvat jokaisena koulupäivänä.*

*Sipoon perusopetuksen koulut saavat lukuvuosittain käyttöönsä tuntikehyksen, jossa määritellään koulun opetukseen käytettävä resurssi. Koska kunnan vuoden 2021 talousarvio ei edellytä talouden sopeuttamistoimenpiteitä kuluvana vuonna, perusopetukselle osoitetaan yhtä suuri kokonaistuntiresurssi lukuvuodelle 2021–2022 kuin lukuvuonna 2020–2021 on käytössä. Tulevana lukuvuotena koulut saavat yhtäläisin perustein jaetun resurssin käyttöönsä. Keskeinen jakoperuste on koulun oppilasmäärä ja vuosiluokat, joilla opetusta annetaan. Kielikylpyopetuksen laajentamisesta aiheutuvat kustannukset olivat valtuuston tiedossa, kun se hyväksyi (VAL 7.12.2020 § 87) vuoden 2021 talousarvion. Kielikylpyopetuksen laajentamisella ei ole vaikutusta kouluille lukuvuodeksi 2021–2022 jaettavaan resurssiin.*

*Rehtori laatii yhteistyössä opetushenkilöstön kanssa suunnitelman, jossa määritellään tuntikehyksen käyttö osana koulun lukuvuosittaista työsuunnitelmaa. Sipoon kunnan hallintosäännön 26 § mukaisesti koulutusjaostojen tehtävänä on hyväksyä työsuunnitelmat. Tuntikehyksen käytössä tulee noudattaa voimassa olevia säädöksiä ja ohjeistuksia.*

*Matemaattisten Aineiden Opettajien Liitto, MAOL ry esittää, että opetusryhmäkoot fysiikassa ja kemiassa ovat peruskoulussa enintään 16 oppilaan kokoisia. Kuten oppilaanohjauksen kohdalla, kyseessä on suositus, jota kunta voi noudattaa. Opetusryhmän koosta ei ole annettu virallista ohjeistusta. Oleellista on, että kyseisten oppiaineiden opetus toteutetaan siten, että kokeellinen opetus voidaan toteuttaa turvallisesti.*

**Kohta 6.** Sivistysvaliokunnan päätös on vastoin suullista sopimusta koskevaa lakia. Sivistysvaliokunnan päätös määrittää, että nopeutetulla aikataululla aloitettavan kielikylpylaajennoksen oppilaaksiottoalue määräytyy Sipoonlahden koulun oppilaaksiottoalueen mukaan ilman poikkeusta. Kuitenkin Sipoon kunta on tehnyt vuonna 2014, 2015 ja 2016 syntyneiden lasten vanhempien kanssa suullisen sopimuksen siitä, että lasten lähikoulu tulee olemaan Leppätien koulu Nikkilässä. Suullinen sopimus on tehty ensimmäisen kerran, kun vanhemmat ovat olleet läsnä kielikylvyn esittelytilaisuudessa ja suullinen sopimus on varmistettu vielä, kun lapsen vanhemmat ovat ottaneet vastaan paikan



kielikylpypäiväkodissa. Suullisen sopimuksen sitovuus on varmistettu Suomen laissa ja sen tarkoitus on pitää huoli heikommassa asemassa olevasta sopimusosapuolesta. Tässä tapauksessa vuosina 2014, 2015 ja 2016 syntyneiden lasten vanhemmilla täytyy suullisen sopimuksen nojalla olla oikeus valita lähikouluksi Sipoon kunnan kanssa suullisesti sovittu kielikylpy Nikkilässä. Tämä noudattaisi myös Sipoon kunnan opetustoimen arvoperustaa kohtaa 3. Avoimuus ja palvelualltius.

*Käsittely:*

*Kunta on tiedottanut palveluverkostaan ennen oikaisuvaatimuksen kohteena olevaa päätöstä voimassa olleiden päätösten ja linjausten mukaisesti ja siten noudattanut tiedottamisesta voimassa olleita säädöksiä ja ohjeistuksia.*

*Sopimuksen solmimisesta säädetään yleisesti oikeus-toimilaissa (Laki varallisuus-oikeudellisista oikeustoimista). Kunta ei tee kuntalaisten kanssa sopimusta palveluiden tuottamisesta ja tai niiden tuottamistavasta. Kunnan palveluista ja palveluverkosta tiedottaminen ei näin ollen tarkoita, että kunta tekee kuntalaisten kanssa juridisen sopimuksen.*

*Kunnan toimintaa ohjaa ensisijaisesti kuntalaki. Kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämismvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämismvastuu on kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä.*

*Tehtävien hoidosta järjestämismvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden:*

- 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta;
- 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä;
- 3) tuottamistavasta;
- 4) tuottamisen valvonnasta;
- 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

*Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämismvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. (Kuntalaki 8 § Järjestämismvastuu)*

*Kunta tai kuntayhtymä voi tuottaa järjestämismvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelujen tuottajalta. Palvelusetelin käytöstä säädetään erikseen.*

*Julkisen hallintotehtävän kunta voi kuitenkin antaa muulle kuin viranomaiselle vain, jos siitä erikseen lailla säädetään.*

*Kunnan tai kuntayhtymän hankkiessa laissa säädettyjä palveluja muulta palvelujen tuottajalta, sillä säilyy kuntalain 8 §:n 2 momentissa tarkoitettu järjestämismvastuu. Tämän lisäksi palvelujen tuottajan vastuu palveluista määräytyy sen mukaan, mitä tässä laissa tai muualla säädetään, sekä mitä*



*kunta tai kuntayhtymä ja palvelujen tuottaja sopivat. (Kuntalaki 9 §  
Palveluiden tuottaminen)*

*Kunnalla on siten lähtökohtaisesti oikeus päättää omasta palveluverkostaan voimassa olevien säädösten puitteissa. Kunta voi tehdä palveluverkkoonsa muutoksia, mikäli se katsotaan aiheelliseksi. Muutosten toteuttamisessa on noudatettava asiasta annettuja säädöksiä.*

*Edellä mainitun mukaisesti kunnalla on oikeus päättää omasta kouluverkostaan. Keskeisin sitä ohjaava säädös on perusopetuslain 6 §. Se edellyttää, että opetus järjestetään siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita.*

*Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta saavalle lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. (6 § Oppilaan koulupaikan määräytyminen)*

*Perusopetuslain 28 § mukaisesti oppilaalla on oikeus käydä 6 § osoitettua lähikoulua.*

*Esiopetusta saavalle oppilaalle voidaan opetuksen järjestämispaikaksi osoittaa myös vastaavat edellytykset täyttävä Perusopetuslain 1 §:n 2 momentissa tarkoitettu varhaiskasvatuspaikka tai muu soveltuva esiopetuksen järjestämispaikka.*

*Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa. (6 § Oppilaan koulupaikan määräytyminen) Perustelluksi syyksi voidaan katsoa se, että kunta tekee kouluverkkoon muutoksen, jonka seurauksena perusopetuksen aloittavan oppilaan koulumatka lyhenee.*

*Kielikylpyopetus on osa kunnan antamaa perusopetusta. Sen toimintaa ohjaa perusopetuslaki ja perusopetusasetus. Opetushallituksen laatimissa Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteissa määritellään lähtökohdat kielikylpyopetuksen toteuttamistavoista. Mikäli kunta on päättänyt tarjota kielikylpyopetusta, säädösluontoista opetussuunnitelman perusteita pitää noudattaa sen mukaisesti, missä määrin opetusta annetaan. Oikaisuvaatimuksen alaisen päätöksen kohdalla kyse on opetuksessa aloittavista oppilaista, jolloin he eivät toiminnallisesti vaihda opetuspaikkaa. Sen sijaan he aloittavat opintonsa muussa kuin kunnan aikaisemmin tiedottamassa paikassa. Siksi päätöstä tehdessä on noudatettu hyvän hallinnon periaatteisiin kuuluvaa suhteellisuusperiaatetta.*

*Kuntalaki ja hallintolaki määrittelevät, miten palveluverkkoon tehtävät muutokset tulee suorittaa. Asiaa tarkastellaan tarkemmin kohdassa kolme.*



*Sipoon kunta tarjoaa sipoolaisille mahdollisuuden suorittaa oppivelvollisuus laajamittaisena kielikylpyopetuksena, joka alkaa varhaiskasvatuksessa lapsen ollessa 4-vuotias. Kielikylpyopetukseen voi osallistua vielä esiopetuksen alkaessa. Muille ikäluokille otetaan uusia oppilaita suomenkielisen koulutusjaoston hyväksymien oppilaaksiottoperiaatteiden mukaisesti.*

*Sivistysvaliokunnan päätöksen § 73 18.11.2020 mukaisesti kielikylpyopetus jatkuu Leppätien koulussa. Toiminta laajenee Etelä-Sipooseen lukuvuoden 2021–2022 alussa. Toiminta sijoitetaan Sipoonlahden koulukiinteistöön. Opetus on toistaiseksi osa Leppätien koulun toimintaa ja koulun rehtori vastaa toiminnasta. Päätöksen seurauksena ainoastaan Etelä-Sipoossa asuvien oppilaiden lähikoulu vaihtuu aikaisemmin tiedotetusta Leppätien koulun Leppätien yksiköstä Sipoonlahden yksikköön niiden oppilaiden osalta, jotka aloittavat opetusvelvollisuutensa suorittamista ensimmäisellä vuosiluokalla lukuvuoden 2021–2022 alussa tai sen jälkeen.*

**Kohta 7.** Laajenuksessa aloittavien oppilaiden perusopetus ei ole tasa-arvoista Leppätiellä opiskelevien oppilaiden kanssa sillä Leppätiellä oppilaat eivät joudu vastaavasti opiskelemaan koko alakoulun aikaa yhdysluokassa.

Sipoon opetussuunnitelmassa kielikylvystä on määritelty seuraavasti: ”Kielikylpykieli ei ole pelkkä tavoite, vaan oppimisen väline. Siksi on tärkeää, että kieltä opetetaan samalla, kun opiskellaan jonkin muun oppiaineen sisältöjä. Lapsia ja nuoria kannustetaan kielikylpykielen käyttöön alusta lähtien ja heidän odotetaan käyttävän sitä kommunikoidessaan kielikylpyhenkilöstön ja muiden kielikylvyssä olevien lasten ja nuorten kanssa. Kielikylpyopetuksessa Sipoossa käytetään vaihtelevia oppilaskeskeisiä opetusmenetelmiä, jotka antavat lapsille ja nuorille mahdollisuuden kuulla ja tuottaa itse kielikylpykieltä aktiivisesti, luontevasti ja monipuolisesti.

Kodin ja varhaiskasvatuksen/koulun välinen yhteistyö korostuu kielikylpyopetuksessa, koska opetusta annetaan muulla kuin ensikielellä. Kielikylpytoiminnassa huoltajien sitoutumisella lapsensa koulunkäynnin tukemiseen on erityisen suuri merkitys. Varhaiskasvatus ja koulu tekevät tiivistä yhteistyötä, mm. osallistuminen eri juhliin, koulukummitoiminta, säännölliset vierailut ja vanhempainillat. Monikielisyys näkyy koulun toimintakulttuurissa mm. juhlissa, kielikylvyn tapahtumissa ja koulun sisäisessä tiedottamisessa sekä tutustumalla suomenruotsalaiseen kulttuuriin.”

Sivistyslautakunnan päätös nopeuttaa kielikylvyn laajentaminen Etelä-Sipooseen vajailla oppilasmäärillä estää Sipoon opetussuunnitelman mukaisen koulun toimintakulttuurin noudattamisen.





Yhdysluokkaopetuksena hyvin pienellä ryhmällä toteutettava kielikylpyopetus Etelä-Sipoossa ei mahdollista osallistumista kielikylpykielellä juhliin ja, koulutoimintaan kun toiminta on suomenkielisen Sipoonlahden koulun yhteydessä.

Vajaalla oppilasryhmällä aloittaminen syksyllä 2021 vaarantaa vuonna 2013–2016 syntyneiden eteläsipoolaisten kielikylpylasten kielitaidon kehittymisen sillä he tulisivat päätöksen mukaisesti olemaan hyvin pienessä yhdysluokassa suomenkielisen koulun tiloissa siten, että kaikki muut oppilaat ja opetus lähiympäristössä on suomenkielistä. Tämä on vastoin yhdenvertaisuuden periaatetta. Nikkilässä kielikylpyläiset ovat koulussa missä toimintakulttuuri on kielikylpykielistä ja riittävän suuret oppilasryhmät takaavat kielikylpykielen runsaan käytön koulun juhlissa ja toiminnassa.

Kielikylpykielen on kehityttävä samalle tasolle kaikilla kielikylpyläisillä riippumatta opetuspaikasta sillä siirryttäessä yläkouluun kielitaidossa ei voi olla eroja.

#### *Käsittely:*

*Perustuslaki, yhdenvertaisuuslaki, hallintolaki ja perusopetuslaki määrittelevät, miten yhdenvertaisuus pitää huomioida opetustoiminnassa. Yhdenvertaisuusperiaate velvoittaa viranomaisia tasapuoliseen kohteluun, johdonmukaisuuteen ja syrjimättömyyteen.*

*Valtakunnalliset perusopetuksen opetussuunnitelman perusteet (2014) painottavat yhteistyön merkitystä kaikessa koulun arjen toiminnassa. Erityisen tärkeänä pidetään rakentavaa ja toinen toistaan kunnioittavaa yhteistyötä koulun ja oppilaiden huoltajien välillä. Eheän oppimispolun varmistamiseksi koulu toimii yhteistyössä varhaiskasvatuksen, esiopetuksen sekä lukioiden ja ammatillisten oppilaitosten kanssa. Hyvä yhteistyö kerho- sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan kanssa edistää oppilaiden hyvinvointia. Yhteistyö nuoriso-, kirjasto-, liikunta- ja kulttuuritoimen, poliisin sekä seurakuntien, järjestöjen, yritysten ja muiden lähiympäristön toimijoiden kuten luontokoulujen, museoiden ja nuorisokeskusten kanssa lisää oppimisympäristöjen monipuolisuutta ja tukee koulun kasvatustehtävää. (Valtakunnalliset opetussuunnitelman perusteet 5.2 Yhteistyö).*

*Etelä-Sipoon kielikylpyopetuksella on lähtökohtaisesti hyvät mahdollisuudet toteuttaa yhteistyötä eri tahojen kanssa, koska sen kanssa samassa kiinteistössä toimii kaksi muuta koulua ja oppilaille tarjotaan kerhotoimintaa ja iltapäivätoimintaa kahdella kielellä. Lisäksi kiinteistössä sijaitsee kirjaston palvelupiste. Koska Sipoo antaa jokaiselle oppilaalle käyttöön henkilökohtaisen päätelaiteen, sen avulla oppilaat voivat olla*



*kätevästi yhteydessä sekä Leppätien koulutalossa annettavaan kielikylpyopetukseen että muihin koulun ulkopuolisiin yhteistyötahoihin.*

*Etelä-Sipoon kielikylpyopetus on tarkoitus aloittaa samassa kiinteistössä, jossa lukuvuonna 2021–2022 toimii sekä Sipoonlahden koulu että Söderkulla skola. Kielikylpyopetukselle osoitetaan omat opetustilat, jotka ovat erillään kahden muun samassa kiinteistössä toimivan koulun tiloista. Kiinteistössä toimivilla kouluilla on myös yhteisiä opetustiloja (esim. liikuntasali), jotka ovat vastaavasti kielikylpyopetuksen käytössä.*

*Kielikylpyopetus on osa Leppätien koulun toimintaa. Toiminnasta vastaa Leppätien koulun rehtori. Opetuksen järjestämiseen osoitetaan riittävä määrä opettajia ja koulunkäynnin ohjaajia, jotka kuuluvat Leppätien koulun henkilöstöön. Etelä-Sipoon kielikylpyopetukseen osallistuvat oppilaat voivat osallistua Leppätien toimipaikan tilaisuuksiin, mikäli se katsotaan tarpeelliseksi ja mahdolliseksi. Asia määritellään koulun lukuvuosittaisessa työsuunnitelmassa.*

*Osa kielikylpyopetuksen opetuksesta annetaan opetussuunnitelman mukaisesti suomen kielellä. Sipoonlahden koulun opettajat voivat antaa ko. opetusta. Lisäksi opetuksen järjestämisessä voidaan tehdä yhteistyötä Söderkullan skolan kanssa. Kielikylpyopetukseen osallistuvilla 1–2 vuosiluokan oppilailla on mahdollisuus valita ruotsinkielinen koululaisten iltapäivätoiminta suomenkielisen toiminnan sijaan. Tällä tuetaan oppilaiden mahdollisuuksia käyttää ruotsin kieltä opetuksen ohella ruotsin kieltä äidinkielenään puhuvien aikuisten ohjauksessa ja toimintaan osallistuvien ruotsinkielisten oppilaiden kanssa. Siksi on toivottavaa, että huoltajat valitsevat ruotsinkielisen iltapäivätoiminnan. Tämän lisäksi Etelä-Sipoon alueen kielikylpyoppilailla on mahdollisuus osallistua Sipoon kunnan kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden järjestämään ja koululaisille ilmaiseen ruotsin- tai suomenkieliseen harrastustoimintaan.*

*Perusopetuksen opetussuunnitelman luvussa 10.1.1 Laajamittainen kaksikielinen opetus määritellään kielikylpyopetuksen perusteet ja tavoitteet. Siinä ei määritellä, missä opetus järjestetään, miten opetusryhmät muodostetaan ja millaiset tilat opetukselle pitää osoittaa. Yleisesti kielikylpytoiminta toteutetaan osana suomenkielistä perusopetusta. Koska Sipoossa opetus on keskitetty omaan koulurakennukseen, kunnan kielikylpytoiminta on yleiseen käytäntöön verrattuna poikkeus.*

*Se, että toimintaa toteutetaan kahdessa eri paikassa, ei saa aiheuttaa tilannetta, jossa oppilaat ovat opetuksen osalta eriarvoisessa asemassa. Opetusta suunniteltaessa ja toteutettaessa on pidettävä huoli siitä, että opetukselle määritellyt tavoitteet toteutuvat opetustiloista ja opetusryhmien muodostamisesta tai muusta opetukseen liittyvästä seikasta huolimatta.*



*Opetuksen järjestäjän velvollisuus on huolehtia, että opetukselle osoitetaan riittävät resurssit ja tukitoimet.*

*Sipoon suomenkielisessä perusopetuksessa on yhteensä neljä peruskoulua, joissa annetaan vuosiluokkien 1–6 opetusta. Kahdessa koulussa annetaan vuosiluokkien 7–9 opetusta. Koulujen tilat ja oppilasmäärät eroavat huomattavasti toisistaan. Silti jokaisen koulun kohdalla opetukselle ja toiminnalle asetetut tavoitteet ovat samat. Kouluilla on olosuhteet huomioiden oikeus järjestää ja toteuttaa opetus ja muu toiminta annettujen resurssien puitteissa. Oleellista on, että toiminnassa noudatetaan perusopetuslakia ja siihen liittyvää asetusta ja että opetuksessa saavutetaan perusopetuksen opetussuunnitelman perusteissa määritellyt tavoitteet.*

*Koululla voi olla yksi tai useampi toimipaikka. Toimipaikkojen toiminta pitää järjestää olosuhteet huomioon ottaen samoin perustein, kuin tilanteessa, että toimipaikat olisivat erillisiä, itsenäisiä kouluja.*

*Opetusta ohjaa perusopetuksen valtakunnalliset opetussuunnitelman perusteet (2014), joka on luonteeltaan säädös. Kunnat ovat laatineet sen pohjalta omat opetussuunnitelmansa, jotka on Sipoossa hyväksytty kieliryhmittäin koulutusjaostoissa. Opetuksessa pitää noudattaa opetussuunnitelmaa ja opetuksessa pitää saavuttaa oppimiselle asetetut tavoitteet. Opetukseen osallistuvien oppilaiden määrä ei saa vaikuttaa siihen, päästäänkö asetettuihin oppimistuloksiin vai ei.*

*Opetussuunnitelman keskeinen tavoite on taata oppilaille tasapuolisesti ja yhdenvertaisesti koulutuspaikasta ja opetusryhmästä riippumatta saavuttamaan oppimiselle asetetut tavoitteet. Opettajilla on virkavelvollisuus (Laki kunnallisesta viranhaltijasta 17 §) huolehtia siitä, että opetussuunnitelmaa noudatetaan ja oppimistavoitteet saavutetaan. Näin ollen Etelä-Sipoossa aloittavan kielikylpyopetuksen päättyessä oppilailla on vastaavat edellytykset jatkaa opintoja vuosiluokilla 7-9 kuin Leppätien koulutalossa opiskelleilla oppilaila.*

**Kohta 8.** Sipoon sivistystoimen on taattava, että opetushenkilökunnan on mahdollista voida hyvin ja tehdä yhteistyötä. Kiirehditty laajentaminen Etelä-Sipooseen tarkoittaa sitä, että kielikylpyaikuisia tulee lukuvuotena 2021–2022 olemaan enintään 2. Jos heistä toinen sairastuu, ei pätevää kielikylpyaikuista saada sijaiseksi. Usein flunssakaudella aikuiset sairastuvat yhtä aikaa tällöin kielikylvyn taso ei vastaa Nikkilässä toimivan kielikylvyn tasoa sillä Sipoossa pätevien pedagogien saaminen sijaiseksi on todella haastavaa ja kielikylvyssä sijaistavan pedagogin pitäisi hallita vielä lasten äidinkieli, kielikylpykieli sekä kielikylpypedagogiikka. Vastaavaa ongelmaa ei ole Leppätien toimipisteessä sillä siellä talon omat pätevät aikuiset voivat tehdä tarvittavia järjestelyjä sairaspöissaolojen ajaksi siten, että epäpätevät sijaisuudet eivät kohdistu liikaa yksittäisiin opetusryhmiin. Opettajan hyvinvointi edellyttää toimivaa työyhteisöä ja kielikylpyopetusta pidetään erityisen vaativana työnä sillä opetettavien sisältöjen lisäksi



opetetaan jatkuvasti kielikylpykieltä. Sivistysjaoston päätös estää Etelä-Sipoossa ensimmäisten kielikylpyvuosien ajan toimivan ja hyvinvoivan työyhteisön muodostumisen. Tällaista ongelmaa ei olisi, jos toiminta aloitettaisiin myöhemmin, kun aloittavat lapsimäärät olisivat riittävän suuria siihen, että yhdysluokkia ei tarvittaisi.

*Käsittely:*

*Laki kunnallisesta viranhaltijasta määrittelee keskeiset työnantajaa sitovat velvoitteet. Laki velvoittaa kuntaa huolehtimaan siitä, että viranhaltijalle annetaan virkasuhteesta johtuvat etuudet ja oikeudet sellaisina kuin ne hänelle kuuluvat. (LKV 11 § Yleisvelvoite)*

*Kunnan on työnantajana kohdeltava viranhaltijoita tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole viranhaltijoiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua.*

*Määräaikaisissa ja osa-aikaisissa virkasuhteissa ei saa pelkästään virkasuhteen kestoajan tai työajan pituuden vuoksi soveltaa epäedullisempia palvelussuhteen ehtoja kuin muissa virkasuhteissa, ellei se ole perusteltua asiallisista syistä.*

*Viranhaltijan hoidettavana olevaa tehtävää tai työmenetelmiä muutettaessa taikka kehitettäessä kunnan on pyrittävä huolehtimaan siitä, että viranhaltija voi suoriutua tehtävänsä hoidosta. Työnantajana kunnan on myös pyrittävä edistämään viranhaltijan mahdollisuuksia kehittyä kykyjensä mukaan urallaan. Kunnan on pyrittävä edistämään suhteitaan viranhaltijoihin samoin kuin viranhaltijoiden ja muiden palveluksessaan olevien keskinäisiä suhteita. (LKV 13 § Työyhteisön ja työilmapiirin kehittäminen)*

*Yhdenvertaisuudesta ja syrjinnän kiellosta säädetään yhdenvertaisuuslaissa. Tasa-arvosta ja sukupuoleen perustuvan syrjinnän kiellosta säädetään naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetussa laissa. (LKV 12 § Tasapuolinen kohtelu ja syrjäntäkielto) Lisäksi kunnan pitää työnantajana noudattaa useita muita säädöksiä, joilla turvataan työntekijöiden työturvallisuus ja työhyvinvointi sekä luodaan edellytykset työssä onnistumiselle.*

*Sipoonlahden koulukiinteistössä aloittava kielikylpyopetus on Leppätien koulun alaista toimintaa. Järjestelyn tavoitteena on taata, että opetus saadaan toteutettua asianmukaisesti osaavan henkilöstön ja koulun johdon yhteistyönä. Etelä-Sipoossa työskentelevillä opettajilla on mahdollisuus tehdä pedagogista yhteistyötä sekä Leppätien koulun Leppätien yksikön kasvatus- ja opetushenkilöstön että Sipoonlahden koulutalossa toimivien Sipoonlahden koulun ja Söderkulla skolan kasvatus- ja opetushenkilöstön kanssa.*

*Leppätien koulun rehtorin virkavelvollisuuteen kuuluu huolehtia siitä, että mahdolliset kasvatus- ja opetushenkilöstön sijaistamiset huolehditaan*



*asianmukaisesti niin, että oppilaiden oikeus opetussuunnitelman mukaiseen opetukseen turvataan jokaisena koulupäivänä. Leppätien koulu suunnittelee sijaistointiaan liittyvät prosessit ja kuvaavat ne lukuvuosittain toimintasuunnitelmissaan, jotka suomenkielinen koulutusjaosto hyväksyy.*

*Vaikka kielikylpytoiminta alkaisi aikaisempien linjausten mukaisesti vasta vuonna 2024, mikään ei takaa, että valittajan esittämän oletuksen mukaisesti esiopetuksessa ja perusopetuksen ensimmäisellä vuosiluokalla olisi kummassakin 24 oppilasta. Koska lukuvuoden 2021–2022 nykyisin tiedossa olevien kielikylpyopetukseen osallistuvien eteläsipoolaisten esioppilaiden määrä on poikkeuksellisen alhainen, toiminnan aloittamiseen tarvittavan kasvatus- ja opetushenkilöstön määrä tulee olemaan valittajan esittämiä lukuja pienempi. Tämä ei kuitenkaan estä sitä, että opetus saadaan toimimaan säädösten mukaisesti kaikkina koulupäivinä.*

**Kohta 9.** Yhdysluokkamutoiselle opetukselle ei ole perusteita Sipoon kielikylvyssä. Perusopetusasetus määrittelee opetusryhmien muodostamisen perusteet. Sen mukaisesti opetusryhmät muodostetaan vuosiluokittain. Jos opetuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen sitä edellyttää, eri vuosiluokkien oppilaita voidaan opettaa samassa opetusryhmässä. Lisäksi Sipoon opetussuunnitelmassa on määritelty seuraavasti: ”Yhdysluokkaopetus Sipoossa: Sipoossa yhdysluokkaopetusta toteutetaan tarpeen mukaan. Yhdysluokalla opiskelevat oppilaat opiskelevat reaali- sekä taito- ja taideaineet vuorokurssiperiaatetta noudattaen. Äidinkielen ja kirjallisuuden, matematiikan ja kielten opetus toteutetaan oppilaiden vuosiluokkien mukaisesti.” Lisäksi perusopetuslain pykälä 30 määrittää, että ”opetusryhmät tulee muodostaa siten, että opetuksessa voidaan saavuttaa opetussuunnitelmassa asetetut tavoitteet.” Kielikylvyn laajentaminen kiirehdityllä aikataululla tarkoittaa sitä, että vuonna 2014 syntynyt lapsi on vuosiluokat 1–6 kokonaan yhdysluokalla. Tälle ei ole mitään tarvetta sillä yhdysluokkaa ei tarvita, jos oppilas käy koulunsa Leppätiellä Nikkilässä. Kielikylpyopetus ei lähtökohtaisesti sovellu hyvin yhdysluokkamutoiseksi opetuksiksi, joten sivistyslautakunnan päätös on tältä osin vastoin hyvää hallintoa ja vastoin yhdenvertaisuuden periaatetta sillä Nikkilässä kielikylvyssä opiskelevat eivät joudu olemaan yhdysluokalla koko alakouluaikaa. Yhdysluokalla opiskelu koko alakoulun ajan vaarantaa perusopetuslaissa vaaditun mahdollisuuden tavoittaa opetussuunnitelmassa määritellyt asiat, jotka kielikylvyn kyseessä ollen sisältävät ainekohtaisten tavoitteiden lisäksi kielelliset tavoitteet. Nopeutettu kielikylvyn laajennus Etelä-Sipooseen ei toteuta perusopetusasetuksen lausetta tarkoituksen mukaisesta järjestämisestä. Ei ole mitenkään tarkoituksenmukaista aloittaa kielikylpyopetusta Etelä-Sipoossa päätöksen mukaisesti vain 8 oppilaan ryhmälle, kun lapsia ei ole riittävästi ja hankkeen rahoitus on pois muilta opetusryhmiltä. Laajennuksen aloittaminen syksyllä 2021 on täten vastoin perusopetusasetusta ja Sipoon opetussuunnitelmaa.

*Käsittely:*

*Opetukseen osallistuvalla on työpäivinä oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta, oppilaanohjausta sekä riittävää oppimisen ja koulunkäynnin tukea heti tuen tarpeen ilmetessä (Perusopetuslaki 30 §).*

*Hallituksen esityksen mukaan kyseisen pykälän 1 momentin tarkoituksena on turvata oppilaalle opetussuunnitelman mukainen opetus ja tarpeellinen ohjaus kaikkina koulun työpäivinä. Opetussuunnitelmassa voidaan määrätä käytettäväksi opetusmenetelminä esimerkiksi työelämään tutustumista tai kohtuullisessa määrin itsenäistä työskentelyä, jolloin oppilaalla ei ole jatkuvaa välitöntä vuorovaikutusmahdollisuutta opettajan kanssa*

*Kunnan velvollisuus on varmistaa ja taata, että annettava opetus on kaikilta osin perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden ja sen perusteella laaditun kunnan oman opetussuunnitelman mukaista. Kunta voi tarvittaessa tehdä omaan opetussuunnitelmaansa muutoksia ja tai tarkennuksia.*

*Opetusryhmät tulee muodostaa siten, että opetuksessa voidaan saavuttaa opetussuunnitelmassa asetetut tavoitteet (Perusopetuslaki 30 §). Laki ei ota tämän tarkemmin kantaa opetusryhmien muodostumiseen. Asiaa koskevassa hallituksen esityksessä (HE 86/97) ei myöskään ole mitään asiaa tarkentavaa mainintaa ko. lakipykälän osalta.*

*Sen sijaan perusopetusasetuksessa todetaan, että opetusryhmät muodostetaan vuosiluokittain. Jos opetuksen tarkoituksenmukainen järjestäminen sitä edellyttää, eri vuosiluokkien sekä esi- ja lisäopetuksen oppilaita voidaan kuitenkin opettaa samassa opetusryhmässä tai antaa opetusta yhdessä muun koulun tai oppilaitoksen oppilaiden kanssa. (Perusopetusasetus 2 §)*

*Perusopetusasetuksen 2§ koskee myös kielikylpyopetusta. Kielikylpyopetus voidaan järjestää joko vuosiluokkaopetuksena tai yhdysluokkana sen mukaan, kuinka moni oppilas / luokka-aste osallistuu opetukseen.*

*Opetuksen järjestämisen lähtökohtana on, että opetusryhmien muodostaminen joko käsittämään vain yhden vuosiluokan oppilaita tai yhdysluokkana ei lähtökohtaisesti vaaranna oppilaiden opetusta eikä aseta heitä säästösten vastaisesti keskenään eriarvoiseen asemaan. Oleellista on, että annettu opetus ja siihen varattavat tukiresurssit ovat riittävät, jotta oppilaiden oikeus oppimiseen on turvattu jokaisena koulupäivänä.*

**Lopputulema**

Edellä mainittuun viitaten voidaan todeta, että valittaja ei ole esittänyt mitään sellaista seikkaa, jonka perusteella oikaisuvaatimus pitäisi hyväksyä. Näin ollen se tulee hylätä.

Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 38

25.03.2021

Esittelijä / Föredragande Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Pietinen Jukka

Ehdotus / Förslag Sivistysvaliokunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Bildningsutskottet besluter att avslå begäran av rättelse.

Käsittely / Behandling Lilli Kahri ehdotti, että oikaisuvaatimus hyväksytään.

Eva Kuntsi kannatti ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän ehdotuksen lisäksi oli tehty yksi kannatettu ehdotus, minkä vuoksi oli äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti seuraavaa äänestysmenettelyä: äänestys nimenhuudolla, jossa sivistysjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät "jaa" ja Kahrin ehdotusta kannattavat äänestävät "ei". Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

#### Äänestys

Sivistysjohtajan ehdotus "jaa" - 6 ääntä:

Antti Skogster, Mandi Alaterä, Kenneth Albrecht, Juha Kytö, Juha Kopra ja Tom Sundbäck.

Lilli Kahrin ehdotus "ei" - 3 ääntä:

Caroline Högel, Lilli Kahri ja Eva Kuntsi.

Puheenjohtaja totesi, että sivistysvaliokunta on äänin 6-3 päättänyt hyväksyä sivistysjohtajan ehdotuksen.

Päätös / Beslut

Sivistysvaliokunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen.  
Pykälä tarkastettiin välittömästi kokouksessa.

Lilli Kahri ja Eva kuntsi jättivät asiaan eriävän mielipiteen.

Bildningsutskottet godkände föredragandens förslag.  
Paragrafen justerades genast på mötet.

Lilli Kahri och Eva Kuntsi anmälde avvikande mening i ärendet.

#### Liitteet

Liite / Bilaga 1: (B) Oikaisuvaatimus Sivistysvaliokunnan päätöksestä 08.02.2021 § 17,  
Kielikylpytoiminnan laajentaminen

Liite / Bilaga 2: Eriävä mielipide, Kahri ja Kuntsi, 25.3.2021

Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 39

25.03.2021

**Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksestä SIVVLK § 17 8.2.2021 (C) /  
Omprövningsbegäran av bildningsutskottets beslut SIVVLK § 17 8.2.2021 (C)****Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 39**

65/12.00.00/2021

Valmistelija / Beredare: Valmistelija / Beredare: Sivistysjohtaja /  
Bildningsdirektör Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

██████████ (jatkossa valittaja) on jättänyt kuntaan 8.3.2021  
oikaisuvaatimuksen, joka koskee sivistysvaliokunnan päätöstä SIVVLK  
8.2.2021 § 17 laajentaa kielikylpyopetus Etelä-Sipooseen elokuussa 2021.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka  
oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa  
(asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kunnan jäsen on:

- henkilö, jonka kotikuntalaisa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on  
(kunnan asukas);
- yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa; sekä
- se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Yhteisöjä ovat esim. seurakunnat, kuntayhtymät, osakeyhtiöt, osuuskunnat  
ja yhdistykset. Oikeushenkilön kotipaikka määräytyy yleensä sääntöjen,  
yhtiöjärjestyksen, perussopimuksen tai vastaavan perusteella.

**Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen  
tiedoksisäännästä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän  
kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutoksenhakuajan laskemiseen sovelletaan lakia säädettyjen  
määräaikain laskemisesta. Seuraavat määräaikalain säännökset on  
otettava huomioon:

- sitä päivää, josta muutoksenhaku-aika lasketaan alkavaksi, ei lueta  
määräaikaan,





- jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, muutoksenhakemuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen ja
- muutoksenhakemus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja julkaistiin kunnan kotisivuilla 16.2. Näin ollen kokouksen asioiden oikaisuvaatimusaika päättyi 9.3.2021

### Oikaisuvaatimuksen käsittely

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakea ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimitelimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa:

- jos päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa,
- jos oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen tai
- jos oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Toimielin voi oikaisuvaatimusta käsitellessään muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimukseen annettavassa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimukseen annetusta ratkaisusta voi tehdä valituksen hallinto-oikeudelle. Valitusoikeus on lähtökohtaisesti vain sillä, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös muuttuu oikaisuvaatimuksen johdosta, voivat muutkin kunnallisvalitukseen oikeutetut valittaa siitä.

Koska valittaja on Sipoon kunnan jäsen ja oikaisuvaatimus on jätetty ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä, oikaisuvaatimus käsitellään.

### Oikaisuvaatimuksessa sisältö

Valittaja esittää vaatimuksenaan, että sivistysvaliokunnan päätös SIVVLK § 17 8.2.2021 kumotaan epäasianmukaisen, hätäisen ja menettelyvirheitä sisältävän päätöksentekoprosessin vuoksi, joka aiheuttaa epäilyn, onko päätös tehty kunnan ja sen asukkaiden parhaan edun mukaisesti.



Lisäksi valittaja toteaa vaatimuksenaan asian käsittelyn osalta seuraavaa: "Koska oikaisuvaatimukseni käsitellään näköjään julkisesti verkossa, en halua oikaisuvaatimustani referoitavan. Jos käsittelyn kannalta on ehdotonta, että sitä nimelläni julkisesti käsitellään, haluan oikaisuvaatimuksessani esille tuomani asiat esitettynä kokonaisuudessaan kuten olen sen kirjoittanut, en toisen referoimana enkä osia kokonaisuudesta irrotettuna (Hallintolaki 62 b §, Tekijänoikeuslaki 3 §)."

*Hallintolain 62 b §:n mukaisesti asiakirjan nähtävillä asettamista koskevan ilmoituksen sekä julkisen kuulutuksen ja kuulutettavan asiakirjan tiedot saadaan julkaista, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Henkilötiedoista julkaistaan kuitenkin ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot ja ne voidaan julkaista sen estämättä, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 16 §:n 3 momentissa säädetään. Asiakirjan nähtävillä asettamista koskevan ilmoituksen sekä julkisen kuulutuksen ja kuulutettavan asiakirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava yleisestä tietoverkosta viranomaisen verkkosivuilta edellä 62 §:n 3 momentissa ja 62 a §:n 2 momentissa tarkoitetun nähtävillä pitoajan kuluttua.*

*Hallintolain käyttölain 51 § mukaan valitusviranomaisen on päätöksessään annettava ratkaisu asiassa esitettyihin vaatimuksiin. Valitusviranomaisen tulee harkita kaikkia esiin tulleita seikkoja ja päättää, mihin seikkoihin ratkaisu voidaan perustaa. Lain 53 §:ssä todetaan, että päätös on perusteltava. Perusteluista on ilmevä, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun ja millä oikeudellisella perusteella siihen on päädytty.*

*Tekijänoikeuslain tehtävänä on suojata taiteellisten tuotosten, tietokantojen ja luetteloiden ja muiden vastaavien teosten tekijänoikeus. Laki ei koske asiakirjaa, joka on jätetty viranomaisen käsiteltäväksi. Viranomaisen tehtävänä on käsitellä oikaisuvaatimuksessa olevat seikat toimivaltansa puitteissa noudattaen hallintolain käyttölain määräyksiä ja henkeä. Asian käsittelyn yhteydessä asiakirjassa esitettyjä seikkoja voidaan referoida tarpeen mukaan. Käsittelyssä pitää tuoda selkeästi esille, mihin asiankirjan kohtaan kulloinkin referoitava asia tai seikka liittyy.*

*Jotta oikaisuvaatimuksen käsittely voidaan jälkikäteen arvioida, alkuperäinen oikaisuvaatimus liitetään osaksi käsittelyasiakirjoja. Toimenpiteellä varmistetaan, että oikaisuvaatimuksen laatijan esittämät vaatimukset ja niiden perustelut ovat nähtävissä kokonaisuudessaan. Päätöksen saatuaan asianosaisella on mahdollisuus arvioida asian käsittelyn oikeellisuus ja tarvittaessa hakea siihen muutosta päätökseen liitetyn valitusosoituksen mukaisesti. Edellä mainituilla toimenpiteillä varmistetaan oikaisuvaatimuksen laatijan oikeus asiansa lainmukaiseen käsittelyyn.*

Valittaja toteaa lisäksi seuraavaa: "Edellä kuvatun epäasianmukaisen päätöksentekoprosessin pohjalta sivistysvaliokunnan kokouksessa 08.02.2021 päätös on tehty kielikylpykoulun kannalta puutteellisen,



hätäisen ja virheellisen selvityksen perusteella ja päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirheitä (Hallintolaki 50 §). Sipoon kunnan ei tule sallia päätöksiä, jotka on tehty hätäisesti puutteellisin ja virheellisin perustein ottamatta huomioon kunnan ja kunnan asukkaiden parasta etua ja asianosaisten tarpeita. Luottamushenkilöiden tulee ennen kaikkea edistää näitä etuja, ei omia poliittisia, taloudellisia tai henkilökohtaisia intressejään. Velvollisuuksien vastaista toimintaa epäiltäessä olisi tullut pyytää selitys asianosaisilta luottamushenkilöiltä, eikä antaa tilanteen jatkua ja epäiltyjen henkilöiden osallistua päätöksentekoon ilman selityksen antamista. Päätöstä valmisteltaessa ja tehtäessä on tapahtunut hallintolain mukaisia menettelyvirheitä, eikä päätös ole kunnan, sen asukkaiden tai asianosaisten tarpeiden tahi edun mukainen. Näistä syistä päätös on kumottava.”

“Liittyen oikaisuvaatimukseni toimittamiseen haluan vielä todeta, että oikea päivämäärä oikaisuvaatimusajan päättymiselle on 9.3.2021 eikä 2.3.2021, kuten sivistysjohtaja sivistysvaliokunnankokouksen 9.3.2021 esityslistalla kirjoittaa (Esityslista 7.3.2021 klo 19:40). (Päätöskokous oli 8.2., pöytäkirja julkaistiin yleisessä tietoverkossa 16.2., kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä eli 23.2., ja oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluttua päätöksen tiedoksisaannista eli 9.3). Pidän hyvin mielenkiintoisena, että sivistysvaliokunta juuri tämän runsaasti keskustelua herättäneen asian käsittelyn osalta virheellisesti ilmoittaa lyhyemmän oikaisuvaatimusajan. Tämä herättää lisää epäluottamusta päätöksen taustaan ja todellisiin pyrkimyksiin. Toivon, että kyseessä on inhimillinen erehdys eikä kuntalaisten harhaanjohtaminen.”

*Sipoon kunnan toimielinten pöytäkirjat julkaistaan Kuntalain 109 §:n mukaisesti kunnan kotisivuilla osoitteessa [www.sipoo.fi](http://www.sipoo.fi). Pöytäkirjassa ilmoitetaan virallinen päivämäärä, jolloin se on julkaistu. Tästä päivämäärästä alkaa hallintolain mukainen valitusajan laskeminen. Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja on julkaistu kunnan kotisivuilla 16.2.2021. Näin ollen valitusaika päättyi 9.3.2021.*

*Valittajan esittämä päivämäärä on otettu sivistysvaliokunnan 9.3.2021 pidetyn kokouksen esityslistan asia 11 esittelytekstistä. Siinä todetaan virheellisesti seuraavaa: “Sivistysvaliokunnan 8.2.2021 kokouksen pöytäkirja julkaistiin kunnan kotisivuilla 16.2.2021. Näin ollen kokouksen asioiden oikaisuvaatimusaika päättyi 2.3.2021.” Kyseessä on painovirhe, ei virallinen kuntalaisia ohjeistava tiedoksianto.*

*Valittaja perustelee vaatimustaan ko. kumota sivistysvaliokunnan päätös (SIVVLK 8.2.2021 § 17) neljällä kohdalla, joita käsitellään seuraavaksi oikaisuvaatimuksessa esitetyssä järjestyksessä ja siinä olevien otsikoiden mukaisina kokonaisuuksina.*

## 1. KUNNANHALLITUS



- Kunnanhallituksen päätös 16.3.2020 Söderkulla skolan ja kielikylpykoulun osalta koski ensisijaisesti Söderkulla skolaa ja sen tulevan uuden kiinteistön sijaintia.
- Kielikylvyn osalta päätöksessä mainitaan ”kielikylpytoiminta voi aloittaa Sipoonlahden koululla syksyllä 2021”. Päätöstä aloittaa toiminta ei tehty, annettiin vain mahdollisuus.
- Sivistystoimi oli ymmärtänyt tämän viranomaisia sitovana päätöksenä, ja asia oli annettu opetuspäällikölle valmisteltavaksi suomenkieliseen koulutusjaostoon päätöstä varten
- Kunnanhallituksen palaverissa 16.3.2020 on ollut paikalla henkilö, jonka perheenjäsentä päätös on koskenut. LIITE 1. X:n jääviys. Hän ei ole osallistunut päätöksentekoon valtuuston puheenjohtajana, mutta hän on ollut mukana aiheesta keskusteltaessa.
- Kuntaliiton lakimiehen mukaan päätös on syntynyt tilanteessa, jossa on ollut jäävi henkilö paikalla.
- Jos kielikylpyä ei olisi Söderkulla skolaa koskevan päätöksen yhteydessä laajennettu Sipoonlahden kouluun, Söderkulla skola ei olisi saanut todennäköisesti mahdollisuutta omalle koululle vielä 2024. Tämä on myös mainittu kunnanhallituksen pöytäkirjassa 16.3.2020: ”Selvää lienee kuitenkin, ettei tilantarpeen takia uutta Söderkulla skolan tarvia vielä vuonna 2024, jollei muita päätöksiä tehdä Etelä-Sipoon kouluverkon suhteen”.
- Kielikylpykoulun osalta 16.3.2020 tehdyssä päätöksessä ei ole lainkaan otettu huomioon syksyllä 2019 valmistunutta laajaa asiantuntijaraporttia ”Söderkulla skola tarve- ja vaihtoehtoselvitys raportti 28.10.2019”. Raportissa mainitaan mm.,
  - että kielikylvyn aloituspaikkoja on lisättävä varhaiskasvatuksesta lähtien, jotta saadaan aloittava kielikylpyluokka täyteen
  - että suomenkielinen kampus muodostaa haittatekijän lapsen kielikylvettämiseksi.

Yhteenveto kunnanhallituksen päätöksestä:

- Kielikylpykoulun edun osalta asiaa ei ole mietitty, vaikka pohjana on ollut ostettu selvityskin
- Päätös on mietitty vain Söderkulla Skolan pikaisen rakentamisen edun kannalta, kuten pöytäkirjassakin mainitaan
- Kunnanhallituksen päätös ei ole ollut sitova. Miksi sitä on lähdetty viemään eteenpäin kuin se olisi sitova?



- Päätös on syntynyt tilanteessa, jossa on ollut kielikylpykoulun osalta jäävi henkilö paikalla

#### **KÄSITTELY:**

*Koska kunnanhallituksen päätös § 48 16.3.2020 on lainvoimainen, siitä ei voi enää tehdä oikaisuvaatimusta.*

*Kunnassa on todettu jo keväällä 2020, että hallituksen em. päätöksessä ei ole tapahtunut oikaisuvaatimuksessa todettua hallintolain 50 § mukaista menettelyvirhettä.*

*Sivistysvaliokunnalla ei ole toimivaltaa käsitellä kunnanhallituksen päätösten oikeudellisuutta. Näistä syitä oikaisuvaatimusta ei käsitellä tältä osin.*

*Kunnan hallintosäännön 26 § mukaisesti kunnan valiokunnilla on vastuualueellaan kokonaisvastuu kunnallisten palveluiden järjestämisestä ja kehittämisestä valtuuston asettamat tavoitteet ja osoittamat resurssit sekä kunnanhallituksen tarvittaessa antamat ohjeet huomioon ottaen.*

*Kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaisesti sivistysvaliokunnan tehtävänä on päättää toiminnan aloittamisesta, muuttamisesta tai lakkauttamisesta edellyttäen, että päätös ei aiheuta merkittävää muutosta valiokunnan alaisen toiminnan palveluverkkoon tai hallintosäännössä vahvistettuun organisaatorakenteeseen.*

*Sivistysvaliokunnan päätöksen valmistelun lähtökohtana oli, että kunnanhallituksen päätös (KH 16.3.2020 § 68) oli Sipoon kunnan hallintosäännön 26 § mukainen hallituksen antama ohje. Oikeus varsinaisen päätöksen tekemisestä kielikylpyopetuksen aloittamisesta Sipoonlahdessa elokuussa 2021 kuuluu Sipoon kunnan hallintosäännön mukaan sivistysvaliokunnalle.*

*Laki kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 17 § mukaisesti viranhaltijan on suoritettava virkasuhteeseen kuuluvat tehtävät asianmukaisesti ja viivytyksettä noudattaen asianomaisia säännöksiä ja määräyksiä sekä työnantajan työnjohto- ja valvontamääräyksiä. Jotta toimielin, jonka vastuulle asia kuuluu, voi käsitellä asiaa, viranhaltijoiden velvollisuus on valmistella asia toimielimen käsittelyyn.*

*Edellä mainituista syistä sivistysosastolla asia valmisteltiin päätettäväksi. Toimielin, jonka päätösvaltaan asiankäsitteleminen kuuluu, voi palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Toimielin voi myös jättää asian pöydälle ja siten siirtää asian käsittelyn seuraavaan toimielimen kokoukseen ja pyytää päätöksen perusteeksi mahdollisesti tarvittavia lisätietoja. Toimielimellä on oikeus tehdä päätös esittelijän esityksen mukaisesti tai joko kokonaan tai osittain esittelijän esityksen vastaisesti. Edellytyksenä on, että päätöksessä ja päätösprosessissa noudatetaan kunta- ja hallintolain lisäksi päätettävää asiaa ohjaavia säädöksiä.*



*Se, että sivistysvaliokunnan päätöksestä jätettiin kaksi eriävää mielipidettä ja että päätösesitykseen tehtiin kolme vastaehdotusta, josta yksi asian käsittelyn aikana pidettyjen äänestysten seurauksena voitti esittelijän esityksen, osoittaa, että sivistysvaliokunnalla oli tosiasiallisesti mahdollisuus päättää asiasta itsenäisesti.*

*Se, että kielikylpyopetuksen aloituspaikat eivät ole täyttyneet odotetulla tavalla, ei ole tosiasiallinen este laajentaa kielikylpyopetus Etelä-Sipooseen. Sivistysvaliokunnalla on kunnan hallintosäännön mukaisesti oikeus päättää, millä edellytyksillä toiminta voidaan käynnistää.*

*Perusopetuksen opetussuunnitelman luvussa 10.1.1 Laajamittainen kaksikielinen opetus määrittellään kielikylpyopetuksen perusteet ja tavoitteet. Siinä ei määritellä, missä opetus järjestetään, miten opetusryhmät muodostetaan ja millaiset tilat opetukselle pitää osoittaa. Yleisesti kielikylpytoiminta toteutetaan osana suomenkielistä perusopetusta samassa koulussa, jossa opetusta annetaan suomen kielellä. Koska Sipoossa opetus on keskitetty omaan koulurakennukseen, kunnan kielikylpytoiminta on yleiseen käytäntöön verrattuna poikkeus.*

## 2. SUOMENKIELINEN KOULUTUSJAOSTO

- Ensimmäisen kerran Suomenkielisessä koulutusjaostossa on keskusteltu kielikylvyn laajentamistarpeesta kunnanhallituksen mahdollistavan päätöksen jälkeen 17.9.2020 pykälässä 47: ”Söderkulla skolanin hankkeen aikataulu vaikuttaa ratkaisevasti kielikylpytoiminnan järjestämiseen ja oppilasmäärän kasvuun. Jos kielikylpytoimintaa ei aloiteta Söderkullan kulttuuri- ja sivistyskeskuksessa ja jos oppilasmäärät pysyvät nykyisellä tasolla tai kasvu on vähäistä, Söderkulla skolan hanketta voidaan lykätä vieläkin kauemmaksi tulevaisuuteen. Toisaalta, jos kielikylpytoiminta aloitetaan tai jos oppilasmäärän kasvu on merkittävää, Söderkulla skolanin hanke pitäisi käynnistää mahdollisesta aikaisemmin.”

- Kielikylpytoimintaa on alettu suunnittelemaan Etelä-Sipooseen 2021 aloitettavaksi Suomenkielisessä koulutusjaostossa 27.10.2020.

- Esittelijän alkuperäinen ehdotus on ollut, että toiminta alkaa, jos toimintaan ilmoittautuu vähintään 20 oppilasta vuosiluokilta 0-1.

- Esittelijän muutettu ehdotus on ollut, että toiminta alkaa, jos toimintaan ilmoittautuu vähintään 16 oppilasta vuosiluokilta 1-2.

- Muutettu ehdotus pienemmällä määrällä ja toinen vuosiluokka mukaan lukien on sivistystoimessa tuotu pöytäan sen jälkeen, kun muutama Etelä-Sipoolainen vanhempi otti virkamiehiin yhteyttä. Viestin lähetti Vestman.

- Tällöin on myös päätetty, että lähikouluksi määritellään Sipoonlahden kielikylpykoulu luokka-asteille 0-2. Myöhemmin todettiin, että jo koulupaikan saaneiden vuonna 2020 koulunsa aloittaneiden lähikoulua ei voi väkisin vaihtaa.



- Tämän virheen vuoksi asia otettiin seuraavassa palaverissa uudestaan käsittelyyn.
- Uudestaan asiaa on käsitelty 11.11.2020.
- Tällöin on päätetty 16 oppilaan minimiraja luokille 1–2. Tällöin on edellisen päätöksen virhe korjaten päätetty, että lähikouluksi määritellään Sipoonlahden kielikylpykoulu luokka-asteille 0–1.
- Molempien päätösten pohjustuksessa todetaan, että ”Jos kielikylpytoiminta laajennetaan myös Etelä-Sipooseen, on toimintaan osallistuvan ikäluokan kokoa kasvatettava niin, että kumpaankin toimipisteeseen otetaan oppilaita yhden opetusryhmän verran. Jotta toiminta olisi taloudellisesti optimaalista, oppilaita tulisi olla molemmissa toimipisteissä 24 oppilasta eli yhteensä 48”. -Molempien päätöskertojen jälkeen on jätetty eriäviä mielipiteitä niin pedagogisten kuin taloudellisten asioiden vuoksi kuin myös oman edun tavoittelupyrkimysten vuoksi. Yhteenveto suomenkielisen koulutusjaoston päätöksestä:
- Miksi taloudellisesta optimaalisuudesta ei ole välitetty päätöstä tehtäessä?
- Niin kauan kuin asia oli suomenkielisen koulutusjaoston päätettävissä, asianosaisille asiasta ei tiedotettu mitään eikä heitä kuultu. Voiko tällaisia päätöksiä tehdä kuulematta asianosaisia (Hallintolaki 34 §, Kuntalaki 22 §)?

**KÄSITTELY:**

*Koska suomenkielisen koulutusjaoston päätös KOULJAOS § 72 11.11.2020 on lainvoimainen, siitä ei voi enää tehdä oikaisuvaatimusta eikä sivistysvaliokunnalla ole toimivaltaa käsitellä koulutusjaoston päätöksen laillisuutta.*

*Kuntalain 22 § edellyttää, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Vaikutusmahdollisuus pitää toteuttaa ennen varsinaisen päätöksen tekemistä.*

*Vastaavasti hallintolain 34 § edellyttää, että asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.*

*Sipoon kunnan hallintosäännön mukaan sivistysvaliokunnan koulutusjaostot eivät päättä kouluverkosta. Sen sijaan jaostolla on kunnan hallintosäännön 28 §:n 8. kohdan mukaisesti oikeus sekä antaa lausunnot toimialaansa kuuluvista asioista että valmistella sivistysvaliokunnalle kunnan lausunnot toimialaansa kuuluvista, kunnan kannalta merkittävistä asioista.*



*Koulutusjaosto voi antaa lausunnon asiasta samaan aikaan, kun asiaa muutoin valmistellaan sille toimielimelle, jolle varsinainen päätösvalta asiassa kuuluu. Kun jaosto käsittelee lausunnon antamista, sillä on oikeus joko hyväksyä esittelijän laatima esitys, palauttaa se valmisteluun, muuttaa sitä tai hylätä se.*

*Suomenkielisen koulutusjaoston päätöksestä (KOULJAOS 11.11.2020 § 72) ilmenee, että koulutusjaosto on käyttänyt mahdollisuuden antaa asiasta lausuntonsa kunnan hallintosäännön mukaisesti. Sivistysvaliokunta on puolestaan ottanut huomioon koulutusjaoston lausunnon kielikylpyopetuksen laajentumista koskevassa päätöksessä (SIVVLK 8.2.2021). Näin ollen sivistysvaliokunnan päätös on tältä osin syntynyt hallintosäännön edellyttämässä järjestyksessä ja hengessä.*

*Molempien em. lakien vaateet täyttyivät, sillä huoltajien ja kuntalaisten kuuleminen suoritettiin ennen kuin sivistysvaliokunta teki asiaa koskevan päätöksen.*

*Näin ollen huoltajien kuuleminen ja päätöksen teko on suoritettu voimassa olevien säädösten mukaisesti noudattaen hyvän hallinnon periaatteita.*

*Sivistysvaliokunta teki kyseessä oleva päätöksen sen jälkeen, kun kunnan valtuusto oli hyväksynyt (KV 7.12.2020 § 87) vuoden 2021 talousarvion. Talousarvion käsittelyä koskevasta pöytäkirjasta ilmenee, että kielikylpyopetuksen käynnistämiseen liittyvät taloudelliset vaikutukset on tuotu valtuuston tietoon ennen talousarvion hyväksymistä. Asia ilmenee myös sivistysvaliokunnan 8.2.2021 pidetyn kokouksen pöytäkirjasta.*

*Sivistysvaliokunta sai vielä asiaa koskevan päätöksen esittelyosuudessa selvityksen siitä, mitä taloudellisia vaikutuksia toiminnan käynnistämällä on. Koulutusjaoston esittelytekstissä mainittu taloudellinen optimaalisuus ei tarkoita sitä, että sen pitää toteutua. Maininnalla tarkoitetaan, että taloudellisinta opetus on silloin, kun opetusryhmässä on 24 oppilasta. Tällä hetkellä kaikissa kielikylpyopetuksen opetusryhmissä on alle 24 oppilasta.*

### 3. ASIANOSAISTEN KUULEMINEN

- Asianosaiset saivat kutsun tiedotus- ja kuulemistilaisuuteen ke 11.11. ja to 12.11. Samalla pyydettiin kommentteja annettavaksi ennen kuulemistilaisuutta. Kuulemistilaisuus pidettiin ti 17.11.2020.

- Onko 5 ja 6 vuorokauden annettu aika asiallinen asiaan tutustumiseksi ja kommenttien kirjoittamiseksi (Hallintolaki 34 §, Kuntalaki 22 §)? Saamani tiedon mukaan löytyy ennakkotapaus, jossa seitsemän vuorokautta ei ole riittävä aika.

-Asianosaiselle on toimitettava kuulemisen kohteena olevat asiakirjat alkuperäisinä tai jäljennöksinä taikka varattava muutoin tilaisuus tutustua niihin (Hallintolaki 36 §).





- Asianosaisille ei toimitettu asiakirjoja eikä niihin päässyt myöskään muutoin tutustumaan, koska asian pohjana ollut suomenkielisen koulutusjaoston kokous oli ollut vasta 11.11.2020 eikä pöytäkirjaa oltu vielä julkaistu verkossa ennen tiedotustilaisuutta.
- Kyseinen koulutusjaoston pöytäkirja julkaistiin vasta 26.11, viikon myöhässä. Säännösten mukainen julkaisupäivä olisi ollut 19.11.2020.
- Melkein kaikki kuulemistilaisuuteen kutsutut olivat lähes tietämättömiä asiasta tullessaan paikalle.
- Paikan päällä todettiin, että asia on suomenkielisessä koulutusjaostossa jo päätetty.
- Miten asianosaiset olisivat voineet tutustua asiaan kommentoidakseen asiaa jo tehtyjen päätösten pohjalta, kun asianosaisilla ei ollut käytössään kuulemisen kohteena olevan päätöksen asiakirjoja?
- Tämä on ainoa kerta, kun asianosaisille on asiasta tiedotettu tai heitä on kuultu.

#### KÄSITTELY:

*Kuntalaki määrittelee yleisellä tasolla, miten kuntalaisille tulee antaa mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon. Lain perusteella kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on lähtökohtaisesti oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista.*

*Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:*

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja
- 2) selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa;
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;
- 4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;
- 5) suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;
- 6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. (Kuntalaki 22 § Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet)

*Kuntalaki edellyttää, että kunnan toiminnasta tiedotetaan asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Kunnan tulee antaa riittävästi tietoja kunnan järjestämisestä palveluista, taloudesta, kunnassa valmistelussa olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden*



*käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Kunnan on tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa. Lisäksi kunnan on huolehdittava, että toimielinten käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta annetaan esityslistan valmistuttua yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeellisia tietoja yleisessä tietoverkossa. Viestinnässä on käytettävä selkeää ja ymmärrettävää kieltä ja otettava huomioon kunnan eri asukasryhmien tarpeet. (Kuntalaki 28 § Viestintä)*

*Hallintolaissa määritellään, miten asianomaiselle annetaan mahdollisuus tulla kuulluksi ennen häntä koskevan päätöksen tekoa. Laki edellyttää, että asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.*

*Edunvalvojan, huoltajan tai muun laillisen edustajan käyttäessä puhevaltaa on kuultava hänen päämiestään ja vastaavasti päämiehen käyttäessä puhevaltaa on kuultava edunvalvojaa, huoltajaa tai muuta laillista edustajaa, jos kuuleminen on tarpeen päämiehen edun vuoksi tai asian selvittämiseksi. (Hallintolaki 35 § Päämiehen ja edunvalvojan tai huoltajan kuuleminen)*

*Hallintolaki edellyttää, että asianosaiselle on ilmoitettava kuulemisen tarkoitus ja selityksen antamiselle varattu määräaika. Kuulemista koskevassa pyynnössä on tarvittaessa yksilöitävä, mistä seikoista selitystä pyydetään. Asianosaiselle on toimitettava kuulemisen kohteena olevat asiakirjat alkuperäisinä tai jäljennöksinä taikka varattava muutoin tilaisuus tutustua niihin. (Hallintolaki 36 § Kuulemisesta ilmoittaminen)*

*Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.*

*Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.*

*Tiedot suullisesti esitetyistä vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun, on kirjattava tai muulla tavoin rekisteröitävä. (Hallintolaki 47 § Tietojen kirjaaminen)*

*Koska kielikylpyopetuksen laajentumisessa Etelä-Sipooseen on kyse kunnan palveluverkon muuttamisesta, kuulemisen perusteena on kuntalaki. Koska ehdotetun toimenpiteen seurauksena Etelä-Sipoossa asuvien kielikylpyesiopetuksen oppilaiden lähikoulu muuttuu, kuulemisissa noudatettiin myös hallintolakia.*

*Kielikylpyopetuksen laajentamista koskevasta palveluverkon muutosehdotuksesta ilmoitettiin kuntalaisille kunnan kotisivuilla.*



*Metsärinteen päiväkodissa kielikylypyesiopetuksessa ja 4–5 –vuotiaiden kielikylypyryhmissä olevien lasten huoltajille jaettiin asiaa koskeva tiedote.*

*Lisäksi Leppätien koulun 1. luokan eteläsipoolaisten oppilaiden huoltajille tiedotettiin mahdollisuudesta siirtää oppilas jatkamaan opintojaan Etelä-Sipoossa lukuvuoden 2021–2022 alusta. Tiedotteessa todettiin, että siirtyminen Etelä-Sipooseen on vapaaehtoista.*

*Huoltajille ja kuntalaisille yleisesti järjestettiin asiaa koskeva tiedotus- ja kuulemistilaisuus Sipoonlahden koulun tiloissa 17.11.2020. Tilaisuuteen osallistui runsaslukuinen joukko kuntalaista. Tilaisuudessa esitetyt kannanotot kirjattiin ylös ja ne liitettiin tilaisuudesta laadittuun muistioon. Se toimitettiin sivistysvaliokunnan kokoukseen nähtäväksi.*

*Huoltajille tarjottiin myös mahdollisuus esittää näkemyksensä asiasta kirjallisesti. Määräaikaan 17.11. 2020 klo 16.00 mennessä useat huoltajat toimittivat kuntaan kannanottonsa. Ne toimitettiin sivistysvaliokunnan 8.2.2021 pidettyyn kokoukseen nähtäväksi.*

*Asiasta tiedottaminen, kuntalaisten osallisuus ja kuulluksi tuleminen varmistettiin siten ennen varsinaisen päätöksen tekemistä sekä kunta- että hallintolain mukaisesti. Se, että useat huoltajat esittivät asiasta kirjallisesti näkemyksensä ja asiaa koskevaan tiedotus- ja kuulemistilaisuuteen osallistui sekä esiopetukseen, ensimmäiselle luokalle että toiselle luokalle siirtyvien oppilaiden huoltajia, osoittaa, että huoltajilla oli tosiasiallinen mahdollisuus tulla kuulluksi ja vaikuttaa ennen kuin sivistysvaliokunta teki asiaa koskevan päätöksen.*

#### 4. SIVISTYSVALIOKUNTA

- Sivistysvaliokunta on ensimmäisen kerran käsitellyt asiaa suomenkielisen koulutusjaoston ehdotuksen pohjalta 18.11.2020
- Sivistysvaliokunnan päätöskokous oli heti seuraavana päivänä asianosaisten kuulemistilaisuuden jälkeen.
- Onko luottamushenkilöille annettu riittävästi aikaa tutustua sekä asianosaisten vastineisiin että kuulemistilaisuuden muistiinpanoihin, jotta he ovat voineet edistää kunnan ja sen asukkaiden etua arvokkaasti (Kuntalaki 69 §)? Aikaa on annettu alle 1 vuorokausi.
- Sivistysvaliokunnassa tehtiin päätös 18.11.2020 aloittaa kielikylypykoulu Etelä-Sipoossa 2021, oppilasmääräksi riittäisi 8 oppilasta vuosiluokille 1–2. Päätös tehtiin äänin 6–2 .
- Sivistysvaliokunnan 18.11.2020 pöytäkirjasta ei tule ilmi, että asianosaisten vanhempien vastineita olisi käsitelty. Ei tule myöskään ilmi, paljonko vastineita tuli, tai millaista kannanottoa niissä oli.



- Päätökseen esitettiin kaksi eriävää mielipidettä. Eriävästä mielipiteestä tulee ilmi, että asianosaisten vastineita ei ole otettu asianmukaisesti huomioon päätöksenteossa.
- Eriävässä mielipiteessä myös todetaan, että asianosaisilta on tullut voimakasta kritiikkiä.
- Toisessa eriävässä mielipiteessä todetaan, että kustannuksia ei ole tutkittu ollenkaan.
  - o Eriävässä mielipiteessä esitetään myös, että asiaan liittyy oman edun ajamista poliittisten kassakaappisopimusten avulla. Tämä on sen luokan syytös, että epäillyiltä velvollisuuksiensa vastaisesti toimineilta luottamushenkilöiltä on vaadittava selitys (Kuntalaki 85 §). Onko näin toimittu?
- Sivistysvaliokunta perui yllä mainitun päätöksensä 21.1.2021, koska sivistysvaliokunnassa päätöstä tekemässä oli jäävi henkilö.
- 18.11.2020 tehdyn päätöksen vuoksi koulupaikat oli kuitenkin jo jaettu uudelleen, eikä joulukuun kouluun ilmoittautumisen yhteydessä voinut enää hakea lastaan virheellisesti tehdyn päätöksen vuoksi Leppätien kouluun lähikouluna. Virheellisestä päätöksestä huolimatta tilannetta ei ole oikaistu, ja koulupaikat ovat olleet jaossa virheellisen ja sittemmin kumotun päätöksen nojalla. Miksi tilannetta ei ole oikaistu?
- 18.11.2020 tehdyn päätöksen vuoksi kunta oli kerännyt jo oppilaiden nimiä, jotka haluavat Sipoonlahden koulun aloittavan syksyllä 2021. Tätä kerättyä listaa pidettiin käypänä, vaikka päätös kumottiin.
- Sivistysvaliokunta teki uuden päätöksen Sipoonlahden kielikylypykoulun aloittamisen puolesta 2021 yhteensä kahdeksalla oppilaalla vuosiluokilla 1–2 kokouksessaan 8.2.2021, tällä kertaa äänin 5–4.
- Eriävässä mielipiteessä jälleen kerran todetaan, että asiaan näyttää liittyvän oman edun ajamista ja poliittisia kassakaappisopimuksia. Onko asiaa tässä välissä edelleenkaan selvitetty luottamushenkilöille?
- Aiemman päätöksen kumoamisesta ja sen syystä ei ole tehty mitään merkintää päätöspöytäkirjoihin. Pöytäkirjan mukaan asia on tullut suomenkieliseltä koulutusjaostolta eteenpäin 11.11.2020 ja päätös on sivistysvaliokunnassa tehty kerralla 8.2.2021. Tämä ei ole totuus. Välissä oli tehty virheellinen päätös, joka vaikutti tulevien 1–2 luokkalaisten koulun valintaan peruuttamattomasti, koska joulukuun kouluvalintaa ei oikaistu virheellisestä päätöksestä huolimatta.
  - o Miksi korjaamisesta ei ole tehty merkintää taltiokappaleeseen (Hallintolaki 52 §)?



- Ennen 21.1.2021 pidettyä kokousta esityslistalla näytettiin, paljonko oppilaita Sipoonlahden kielikylypykouluun oli ilmoittautunut (ainoastaan 11 kpl, joista 4 ekaluokkalaista ja 7 tokaluokkalaista). Tämä tieto vähäisestä kiinnostuksesta ei jäänyt pöytäkirjoihin päätöksen kumoamisen jälkeen, vaikka kunkin oppilaan kouluunhakupaikat muutoin jätettiin voimaan päätöksen kumoamisesta huolimatta.
- Helmikuinen päätös poikkesi marraskuisesta päätöksestä siinä, että eskarit, luokka 0, oli päätetty jättää pedagogisista syistä pois uudelta Sipoonlahden kielikylypykoulun yhdysluokalta.
  - o Ilmoittautuneiden eskareiden hyvin pieni määrä osoittaa, ettei tällä aikataululla ole realistista saada kielikylypyluokkia täyteen lähitulevaisuudessa, vaan työ on aloitettava lisäämällä ensin kielikylypypaikkoja varhaiskasvatuksessa.
- 18.11.2020 tehdyn päätöksen ja 8.2.2021 tehdyn päätöksen välissä asiasta on julkisesti kunnassa puhuttu hyvin paljon. LIITE 2. Keskustelua kunnassa päätökseen liittyen välillä 18.11.2020 – 8.2.2021 o8.2.2021 Tehdyn päätöksen jälkeen asiasta on julkisesti kunnassa puhuttu hyvin paljon. LIITE 3. Todisteita päätöksentekijöiden asiaan perehtymättömyydestä ja jopa valehtelusta 8.2.2021 tehdyn päätöksen jälkeen

Edellä kuvatun epäasianmukaisen päätöksentekoprosessin pohjalta sivistysvaliokunnan kokouksessa 08.02.2021 päätös on tehty kielikylypykoulun kannalta puutteellisen, hätäisen ja virheellisen selvityksen perusteella ja päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirheitä (Hallintolaki 50 §).

Sipoon kunnan ei tule sallia päätöksiä, jotka on tehty hätäisesti puutteellisin ja virheellisin perustein ottamatta huomioon kunnan ja kunnan asukkaiden parasta etua ja asianosaisten tarpeita.

Luottamushenkilöiden tulee ennen kaikkea edistää näitä etuja, ei omia poliittisia, taloudellisia tai henkilökohtaisia intressejään. Velvollisuuksien vastaista toimintaa epäiltäessä olisi tullut pyytää selitys asianosaisilta luottamushenkilöiltä, eikä antaa tilanteen jatkua ja epäiltyjen henkilöiden osallistua päätöksentekoon ilman selityksen antamista.

#### **KÄSITTELY:**

*Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe. Virheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Uuden päätöksen tiedoksisaannista alkaa kulua uusi muutoksenhaku aika.*

*Koska sivistysvaliokunnan 18.11.2020 pidetyssä kokouksessa kielikylypyopetuksen laajentumisesta koskevan asian § 73 käsittelyn*



yhteydessä tapahtui hallintolain 50 § mukainen menettelyvirhe, päätös kumottiin valitusajan päättymisajankohdan jälkeisessä seuraavassa valiokunnan kokouksessa SIVLTK 21.01.2021 § 11.

Kun päätös kumotaan, sitä ei sen jälkeen ole olemassa. Asian käsittely jatkuu siten, että päätöksenteossa palataan kumottua päätöstä edeltävään tilanteeseen. Tästä syystä kyseisessä tapauksessa palattiin suomenkielisen koulutusjaoston sivistysvaliokunnalle antamaan esitykseen, jonka pohjalta sivistysjohtaja laati sivistysvaliokunnalle uuden päätösesityksen.

Kumottu päätös ja sen kumoava päätös ovat kuntalaisten nähtävissä asianmukaisesti kunnan kotisivuilla sivistysvaliokunnan 21.1.2021 pidetyssä pöytäkirjassa.

Koska sivistysvaliokunnan päätös SIVVLK 18.11.2020 § 73 on kumottu, siihen liittyvät asiat jätetään tältä osin käsittelemättä.

Sivistysvaliokunta saa käsitellä oikaisuvaatimuksessa esitettyjä asioita vain toimivaltansa puitteissa. Luottamushenkilöiden kokouksen ulkopuolinen toiminnan tarkasteleminen ei kuulu valiokunnan toimivaltaan. Näiltä osin oikaisuvaatimuksessa esitettyjä perusteluita ei käsitellä.

Sivistysvaliokunnan päätöksen (SIVVLK 8.2.2021 § 17) yhteydessä ei ole ilmennyt, että päätöksenteossa olisi tapahtunut hallintolain 50 § mukaista menettelyvirhettä.

### **Kouluun ilmoittautuminen**

Sipoon perusopetukseen ilmoittautumisesta on ilmoitettu kunnan kotisivuilla 20.11.2020. Tiedotteessa todetaan mm. seuraavaa:

Kaikkien esiopetukseen- tai kouluun ilmoittautumisikäisten lasten huoltajien tulee ilmoittaa Wilmassa, missä lapsi aloittaa esiopetuksessa tai koulussa riippumatta siitä, onko aloituspaikka Sipoon kunnan alueella vai muussa kunnassa.

Lähikoulupäätös annetaan tiedoksi Wilmassa maaliskuun aikana. Mahdollista toissijaista esikoulu- / koulupaikkaa tulee hakea 31.3.2021 mennessä ja päätökset näistä tehdään huhtikuun aikana. Seuraava mahdollisuus hakea toissijaista esikoulu- / koulupaikkaa on 31.5.2021 mennessä, näistä esikoulu- / koulupaikoista päätetään kesäkuun aikana.

Koska sivistysvaliokunnalle valmisteltiin uutta esitystä kielikylpyopetuksen laajentamiseksi Etelä-Sipooseen heti sen jälkeen, kun 18.11.2020 tehty päätös kumottiin, Etelä-Sipoossa järjestettävään kielikylpyyn ilmoitettujen oppilaiden ilmoittautumisia ei ryhdytty kumoamaan eikä huoltajia kehoitettu ilmoittamaan lastaan muuhun opetukseen. Toimenpiteellä haluttiin välttää tilanne, jossa ensin ohjeistetaan ilmoittautumaan Etelä-Sipoon kielikylpyopetukseen ja sen jälkeen toiminnan aloittamispäätöksen



*kumoamisen seurauksena ohjeistettaisiin ilmoittautumaan joko Leppätien koulun kielikylpyopetukseen ja mahdollisen uuden kielikylpyopetuksen laajentumispäätöksen seurauksena uudelleen ilmoittautumaan Etelä-Sipoossa järjestettävään kielikylpyopetukseen.*

*Valitulla toimintatavalla haluttiin turvata hyvän hallinnon periaatteiden noudattaminen huoltajien kannalta haastavassa tilanteessa.*

*Huoltajille on tiedotettu, että päätökset koulupaikoista annetaan vasta huhtikuussa 2021. Koska sivistysvaliokunta tekin päätöksen käynnistää kielikylpyopetus Etelä-Sipoossa elokuussa 2021, opetukseen ilmoitettuja oppilaita koskevat ilmoittautumiset katsottiin olevan voimassa. Tämän lisäksi ilmoittautumisaikaa pidennettiin, jotta mahdolliset uudet ilmoittautumiset voitiin ottaa huomioon.*

*Sivistysvaliokunnan asiaa koskevan päätöksen esittelytekstissä asiasta todetaan seuraavaa: "Koska päätös toiminnan aloittamisesta tehdään sen jälkeen, kun ilmoittautuminen Sipoon kunnan perusopetuksen 1. vuosiluokalle on päättynyt, Etelä-Sipoon kielikylpyopetuksen ilmoittautuminen tulee määritellä siten, että huoltajilla on tosiasiallinen mahdollisuus ilmoittaa lapsensa opetukseen. Jo aikaisemmin tehdyt ilmoittautumiset huomioidaan, niitä ei tarvitse uusia. On tarkoituksenmukaista, että ilmoittautuminen Etelä-Sipoon kielikylpyopetukseen jatkuu kuluvan vuoden maaliskuun 12. päivään saakka. Mikäli siihen mennessä toimintaan ilmoittautuu valiokunnan päättämä minimimäärä oppilaita, toiminta voidaan käynnistää lukuvuoden 2021–2022 alussa. Ilmoittautumista ei voida jatkaa pidempään, sillä lukuvuoden 2021–2022 opetusryhmien muodostaminen, kasvatus- ja opetushenkilöstön rekrytointi ja opetuksen järjestämiseen liittyvät muut valmistelut sekä koulukuljetusreittien suunnittelu edellyttävät riittävästi aikaa."*

*Siksi voidaan todeta, että edellä mainitulla tavalla on taattu lapsensa opetukseen ilmoittaneille huoltajille hyvän hallinnon periaatteiden mukainen asioiden käsittely. Lisäksi sivistysvaliokunta on ollut tietoinen tilanteesta päätöstä tehdessä.*

### **Esiopetuksen järjestäminen**

*Asiaa koskevan päätöksen esittelytekstissä todetaan seuraavaa: "Mikäli perusopetuksen kielikylpyopetus aloitetaan Etelä-Sipoossa lukuvuoden 2021–2022 alussa, on todennäköistä, että se toteutetaan yhdysluokkamuotoisena opetuksena oletettavissa olevan oppilasmäärän takia. Jos opetusryhmässä olisi myös esioppilaita, opetusryhmän nuorimmat oppilaat olisivat viisivuotiaita samalla, kun vanhimmat oppilaat olisivat toiminnan käynnistäessä jo täyttäneet kahdeksan vuotta. Tästä syystä on pedagogisesti perustelua, että toimintaa aloittavaa opetusryhmää ei muodosteta kolmen eri ikäkauden oppilaista. Siksi on tarkoituksenmukaista, että Etelä-Sipoon kielikylpyesiopeus toteutetaan*



*lukuvuonna 2021–2022 Metsärinteen päiväkodissa, jossa voidaan järjestää myös sitä täydentävä varhaiskasvatus.”*

*Esittelytekstissä todetaan myös selkeästi, kuinka moni lapsi osallistuu kielikylpyvarhaiskasvatukseen. Siksi voidaan todeta, että valiokunnalla on ollut päätöstä tehdessä tiedossa, millaisella järjestelyllä Etelä-Sipoon kielikylpyopetus aloitetaan ja miltä sitä koskevat oppilasennusteet näyttävät päätöksenteon aikana.*

*Toimintavuoden 2021–2022 esioppilaiden vähäinen määrä ei estä toiminnan käynnistämistä, koska opetusjärjestelyt tehdään lukuvuosittain sen mukaan, kuinka monta oppilasta aloittaa perusopetuksen kielikylpyopetuksessa. Kielikylpyopetuksen oppilaaksiottoperiaatteiden mukaisesti oppilaita voidaan ottaa myös ensimmäiselle vuosiluokalle. Siksi tässä vaiheessa ei ole tarkkaan tiedossa, kuinka moni oppilas tosiasiallisesti aloittaa kielikylpyperusopetuksessa esiopetuksen jälkeen.*

### **Lopputulema**

*Edellä mainittuun viitaten voidaan todeta, että sivistysvaliokunnan päätös (SIVVLK 8.2.2021 §17) on syntynyt noudattaen asian valmistelusta ja päätöksenteosta annettuja säädöksiä ja ohjeistuksia. Asiaan liittyvien toimielinten päätösten laadinnassa ei ole ilmennyt hallintolain 50 § mukaista menettelyvirhettä. Asian valmistelu on suoritettu kunnanhallituksen ohjaavan päätöksen mukaisesti. Suomenkielinen koulutusjaosto on antanut asiasta Sipoon kunnan hallintosäännön mukaisen lausunnon, jonka pohjalta sivistysvaliokunnalle on laadittu esitys kielikylpyopetuksen käynnistämisestä Etelä-Sipoossa. Kuntalaisille ja asianosaisille on tiedotettu asiasta ja annettu tosiasiallinen mahdollisuus tulla kuulluksi. Sivistysvaliokunta on saanut kuntalaisten kannanotot tiedoksi ennen päätöksen tekemistä. Sivistysvaliokunta on tehnyt päätöksen esittelyn pohjalta ja toimivaltansa puitteissa. Näin ollen oikaisuvaatimus tulee hylätä.*

Esittelijä / Föredragande Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Pietinen Jukka

Ehdotus / Förslag Sivistysvaliokunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Bildningsutskottet beslutar att avslå begäran om rättelse.

Käsittely / Behandling Hallintolain 28.1 §:n 7 kohtaan viitaten kunnanhallituksen edustaja Juha Salo ilmoitti olevansa esteellinen eikä osallistunut asian käsittelyyn.

Lilli Kahri ehdotti, että oikaisuvaatimus hyväksytään.

Eva Kuntsi kannatti ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän ehdotuksen lisäksi oli tehty yksi kannatettu ehdotus, minkä vuoksi oli äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti



Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 39

25.03.2021

seuraavaa äänestysmenettelyä: äänestys nimenhuudolla, jossa sivistysjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät "jaa" ja Kahrin ehdotusta kannattavat äänestävät "ei". Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

### Äänestys

Sivistysjohtajan ehdotus "jaa" - 6 ääntä:

Antti Skogster, Mandi Alaterä, Kenneth Albrecht, Juha Kytö, Juha Kopra ja Tom Sundbäck.

Lilli Kahrin ehdotus "ei" - 3 ääntä:

Caroline Högel, Lilli Kahri ja Eva Kuntsi.

Puheenjohtaja totesi, että sivistysvaliokunta on äänin 6-3 päättänyt hyväksyä sivistysjohtajan ehdotuksen.

### Päätös / Beslut

Sivistysvaliokunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen.  
Pykälä tarkastettiin välittömästi kokouksessa.

Lilli Kahri ja Eva kuntsi jättivät asiaan eriävän mielipiteen.

Bildningsutskottet godkände föredragandens förslag.  
Paragrafen justerades genast på mötet.

Lilli Kahri och Eva Kuntsi anmälde avvikande mening i ärendet.

### Liitteet

Liite / Bilaga 1: (C) Oikaisuvaatimus Sivistysvaliokunnan päätöksestä 08.02.2021 § 17,  
Kielikylpytoiminnan laajentaminen

Liite / Bilaga 2: Eriävä mielipide, Kahri ja Kuntsi, 25.3.2021

Sivistysvaliokunta /  
Bildningsutskottet

§ 40

25.03.2021

**Ilmoitusasiat / Delgivningar****Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 25.03.2021 § 40**

- Ylioppilaskirjoituksissa on tehdään erityisjärjestelyitä, jotta koronaepidemian takia karanteeniin joutuvat kokelaat voivat suorittaa kokeen muista erillään. Edellytys on, että kokelas on saanut negatiivisen tuloksen koronatestissä koetilaisuutta edeltävänän päivänä.
- Poikkeusolojen johtoryhmä on päättänyt, että lukiokoulutus ja perusopetuksen vuosiluokat 7-9 jatkavat koronatilanteen takia etäopetuksessa 11.4.2021 saakka.

Ehdotus / Förslag

Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi

Delgivningarna antecknas för kännedom.

Päätös / Beslut

Sivistysvaliokunta merkitsi ilmoitusasian tiedoksi.

Bildningsutskottet antecknade delgivningen till kännedom.



**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 34, § 35, § 36, § 40**

### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

### **BESVÄRSFÖRBUD**

Enligt 136 § i kommunallagen (10.4.2015/410) får omprövning inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 37, § 38, § 39****VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

**Valitusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

**Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

**Valitusviranomainen**

Kunnallisvalitus tehdään **Helsingin hallinto-oikeudelle**.



Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI  
Käyntiosoite: Tuomioistuimet-talo, Radanrakentajantie 5, 00520  
HELSINKI  
Sähköpostiosoite: helsinki.hao(at)oikeus.fi  
Faksinumero: 029 56 42079  
Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten  
asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää  
vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen  
vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei  
kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos  
puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän  
yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen  
vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu  
osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää  
(*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden  
prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista  
osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan  
oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja.  
Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden  
muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen  
jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu  
selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole  
jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.



### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Sipoon kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 7, 04131 Sipoo  
Käyntiosoite: Lukkarinmäentie 2  
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)sipoo.fi  
Vaihde: +358 9 23531

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo. 8.00 – 16.00, perjantai 8.00 – 14.00