

Kunnallinen päiväkoti Söderkullan Taasjärvelle 1.8.2023 alkaen / Kommunalt daghem i Tasträsk i Söderkulla från och med 1.8.2023

Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 19.04.2023 § 45

359/10.03.02.01/2023

Valmistelija / Beredare: varhaiskasvatuspäällikkö / chef för småbarnspedagogik, Mervi Keski-Oja, mervi.keski-oja(at)sipoo.fi

Taustaa

Sipoon kunnassa otettiin vuonna 2016 käyttöön varhaiskasvatuksen palveluseteli. Heti seuraavan vuoden syksyllä 2017 Söderkullaan avattiin 4-ryhmäinen palvelusetelipäiväkoti kattamaan kunnan lapsimäärän kasvua sekä monipuolistamaan palvelutarjontaa. Myöhemmin toiminta siirtyi toiselle yksityiselle palveluntuottajalle, Pilke Oy:lle 1.8.2020.

Sipoossa ja Söderkullassa lapsimäärän kasvu ei ole kuitenkaan edennyt alkuperäisten ennusteiden mukaisesti ja yksityisen palvelusetelipäiväkodin ryhmät eivät ole täyttyneet toivotulla tavalla heidän toimintansa aikana. Paikoista noin 60-75 % on ollut käytössä.

Pilke Söderkulla suunnittelee toiminnan lopettamista Söderkullassa

Pilkepäiväkoti suunnittelee toimintansa lopettamista Sipoon Taasjärvellä liiketoiminnan kannattamattomuuden vuoksi toimintakauden päättyessä kesällä 2023. Päiväkodin lapsimäärä ei ole noussut riittävälle tasolle ja näköpiirissä ei ole selvää muutosta lähiaikoinakaan. Neuvottelut on käynnistetty Sipoon kunnan kanssa ja yhdessä pyritään löytämään ratkaisu, jolla tilanne saadaan mahdollisimman joustavasti ja hallitusti eteenpäin siten, että perheille ja työntekijöille ei aiheudu kohtuutonta haittaa.

Kunnan velvollisuudet yksityisen palveluntuottajan lopettaessa

Kun yksityinen päiväkoti lopettaa toimintansa, kunta on velvollinen järjestämään varhaiskasvatuspaikat ko. lapsille. Eli kunnan tulee varhaiskasvatuslain velvoittamana järjestää ”laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää” (Varhaiskasvatuslaki 2018, 2 luku 5§).

Käytännössä pilke Söderkullan lopettaminen tarkoittaa, että Sipoon kunnan tulee etsiä toiminnalle tilat ja palkata lakisääteinen henkilöstö. Tällä hetkellä Pilke Söderkullassa on 44 lasta, joista 9 siirtyy esiopetukseen ja 20 on alle 3-vuotiaita. Elokuussa sijoitettavia lapsia on laskennallisesti 45, kun esiopetusikäisiä ei huomioida eikä päiväkotiin syksyksi hakemuksensa jättäneitä. Tällöin tarvitaan 2-3 ryhmätilaa ja henkilökuntaa 7 kasvatusvastuullista (koostuu varhaiskasvatuksen opettajista, sosionomeista sekä lastenhoitajista) sekä toiminnasta vastaava lakisääteinen päiväkodin johtaja.

Seuraava toimintavuosi haasteellinen päiväkotitiloille

Samaan aikaan Pilke Söderkullan lopettamisen kanssa on Landsängenin päiväkodin purkuprojekti, jolloin myös Landsängenin kolmelle ryhmälle tulee löytyä väistötilat. Vuokraamalla Pilke Söderkullalta vapaaksi jäävä 4-ryhmäinen päiväkotirakennus, nämä molempien päiväkotien tarpeet saataisiin sijoittumaan samaan paikkaan. Kuitenkin on huomioitava, että tila olisi jonkin verran ahdas ja vaatisi pedagogisia järjestelyjä toiminnan

sujuvuudelle. Landsängeniin ja Pilkkeeseen syksyksi jonottavat lapset tulisi sijoittaa pääosin toisiin kunnallisiin päiväkoteihin.

Päiväkotiryhmien määrä Etelä-Sipoossa lähivuosina

Seuraavassa on päiväkotiryhmien määrä Etelä-Sipoossa, jos kunta vuokraa Pilke Söderkullan tilat syksystä 2023 lähtien ja perustaa päiväkotimiiliin tilapäisen ryhmän toimintavuodeksi 2023-2024. Mukaan on otettu myös Pilkkeen lapset, koska ne tulee seuraavina vuosina huomioida kunnalliseen varhaiskasvatukseen kuuluviksi lapsiksi. Luvuissa ei ole mukana muita yksityisiä päiväkoteja Etelä-Sipoon alueelta, koska niiden oletetaan jatkavan nykyisellä tavalla (Poco, Kuus, Box).

Ruotsinkielinen varhaiskasvatus, ryhmätilojen määrä vuosina 2022-2025

2022–2023	2023–2024	2024–2025
3 Landsängen	2 Pilke	4 Landsängen
3 Miili	3 Miili	3 Miili
1 saliryhmä Miili	1 saliryhmä Miili	1 Västerskog
	1 Västerskog	
7 yhteensä	7 yhteensä	8 yhteensä

Suomenkielinen varhaiskasvatus, ryhmätilojen määrä vuosina 2022-2025

2022–2023	2023–2024	2024–2045
3 Miili	3 Miili	3 Miili
3 Mäntymäki	5 Mäntymäki	5 Mäntymäki
2 Västerskog evakossa Mäntymäellä	2 Västerskog	2 Västerskog
0,5 Mäntymäen saliryhmä	3 Hansas	3 Hansas
3 Hansas	1 kielikylpy Västerkog	1 kielikylpy Västerskog
1 kielikylpyvarhaiskasvatus evakossa Pilkkeessä	Pilke 2	4 Pilke
3 Pilke		
15,5 yhteensä	16 Yhteensä	18 Yhteensä

Tuleva toimintavuosi 2023–2024 on hyvin haasteellinen, koska Landsängenin purkuprojekti ja Pilkkeen lopettaminen ajoittuvat samalle ajanjaksolle. Tilanteesta ei selvitä ilman että vuokrataan Pilke Söderkullan tilat. Kunnan ulkopuolelta tai yksityisiltä toimijoilta ei ole mahdollista saada lyhytaikaista vuokrattavaa päiväkotitilaa tulevaksi toimintavuodeksi, koska sitä kartoitettiin jo hyvin laajasti Landsängenille evakkotiloja etsittäessä.

Toimintavuonna 2024-2025 tullaan saamaan Etelä-Sipoon suurimmat varhaiskasvatuksen tilaratkaisut valmiiksi, kun Västerskogin uusi päiväkotitoimintatila on avattu edellisenä vuonna ja Landsängenin nykyisen päiväkodin tilalle on rakennettu uusi paviljonkiratkaisu. Tällöin päiväkotien ryhmätilojen määrä on lisääntynyt kolmella ryhmällä, jotka nykyisillä järjestelyillä sijoittuisivat siten, että ruotsinkielisille ryhmille tulee yksi lisätila ja suomenkieliselle puolelle kaksi.

Konsulttikartoituksen perusteella Sipoon lapsimäärä on ennusteiden mukaan nousujohteinen ja tilastokeskuksen tietoihin perustuva ennuste osoittaa 123 laskennallisen suomenkielisen lapsen lisäystä vuoteen 2028. Kunnan omiin tontti- ja kaavoitussuunnitelmiin perustuva ennuste on vielä optimistisempi ja ennustaa Sipooseen jopa 171 laskennallisen lapsen lisäystä. Näiden ennusteiden perusteella 1 ruotsinkielisen ja 2 suomenkielisen ryhmän lisäys tulevaisuudessa on perusteltua.

Pilke Söderkullan tilojen vuokraaminen

Pilke Söderkullan käytössä olevat tilat ovat valmiiksi päiväkotikäyttöön suunnitellut, terveelliset ja turvalliset, ja ne voidaan ottaa heti käyttöön ilman muutostarpeita. Piha on suunniteltu lasten ulkoiluun ja aidattu ohjeistuksen mukaisesti. Päiväkodin parkkialue on suunniteltu huoltajien saattoliikennettä varten, ja siinä on huomioitu henkilökunnan autojen pysäköinti työvuorojen ajaksi.

Vaikutukset perheille ja lapsille, työntekijöille ja kunnalle, jos kunta käynnistää kunnallisen päiväkotitoiminnan

Perheet ja lapset

Palvelusetelipäiväkoti Pilke Söderkullan perheiden lapset voivat jatkaa varhaiskasvatusta samassa päiväkodissa, jossa ovat tällä hetkellä. Lasten väliset vuorovaikutussuhteet ja yhteinen kasvu ja oppiminen voivat jatkaa ennallaan. Asiakasmaksut pysyvät samoina huoltajille tai ne pienenevät mahdollisesti 0-30 e/kk/lapsi, jos Pilke Söderkulla on käyttänyt mahdollisen maksulisän asiakashinnoittelussaan. Kesäajan varhaiskasvatusjärjestelyt ovat todennäköisesti perheille sujuvammat, koska kunnalla on monia eri päiväkoteja, joiden kanssa voidaan tehdä yhteistyötä, jos lapsen oma päiväkoti on suljettu.

On mahdollista, että henkilökunta vaihtuu ainakin osittain ja silloin lapsille tulee muutoksia henkilökunnan pysyvyyteen. Päiväkodin kalusteet ja oppimisympäristö muuttuvat todennäköisesti ainakin jonkin verran järjestäjätahon muutoksessa.

Pilke Söderkullan henkilöstö

Pilke Söderkullan henkilöstölle tilanne tuottaa valinnan vaikeuden. Pilke Söderkullan kelpoiselle ja vakituiselle henkilöstölle tarjotaan mahdollisuutta siirtyä kunnan työntekijöiksi tai he voivat pysyä Pilke päiväkodin työntekijöinä ja siirtyä johonkin toiseen yksikköön.

Kunta ei tee henkilöstövaihdosta liikkeenluovuttamisen periaatteella erilaisten eläkejärjestelmien vuoksi, mutta toimii siten, että työntekijöiden yksityisellä puolella kertyneet lomat voidaan pitää myös kunnan järjestelmässä. Kunta toivoo, että ainakin osa henkilökunnasta jatkaisi myös kunnallisessa päiväkodissa, jotta lapsilla säilyisi tuttuja ja turvallisia kasvattajia.

Kunnan talous

Periaatteessa palvelusetelitoiminnan ja kunnallisen varhaiskasvatuksen tuottamisen tulisi olla kunnalle lähes saman hintaista, koska palvelusetelin arvon tulee vastata kunnan oman vastaavan toiminnan tai ostopalvelutoiminnan kustannuksia. Käytännössä palvelusetelitoiminta on kuitenkin kunnalle edullisempi vaihtoehto silloin, kun kaikki

palvelusetelipäiväkodin paikat eivät ole täynnä. Kunta maksaa vain toteutuneista varhaiskasvatuspaikoista palvelusetelipäiväkodissa.

Järjestäessään toimintaa itse, kunta joutuu hankkimaan varhaiskasvatuslain edellyttämän henkilöstömäärän silloinkin, kun lapsiryhmät eivät ole täynnä tai kun kunnan tulee etukäteen varautua pitkin vuotta aloittaviin uusiin lapsiin. Sipoossa palvelusetelin enimmäisarvo yli 3 vuotiaan kokopäiväisen lapsen osalta on 880e/kk/lapsi ja alle kolmevuotiaan osalta kertoimella 1,55 eli 1364e/kk/lapsi. Sipoon kunnan lapsikohtainen hinta saadaan TP 2022 jälkeen tehtävässä tilastoinnissa, mutta syyskauden osalta esim. kolmiryhmäisessä päiväkodissa se on 14118e/vuosi eli kuukautta kohti 1176e/kk/lapsi.

Varhaiskasvatuspalvelut esittää, että kunta vuokraa Pilke Söderkullan tilat ja aloittaa siellä kunnallisen päiväkotitoiminnan elokuussa 2023. Tällöin saadaan toteutettua lain asettama velvoite kunnalle järjestää kaikille Pilke Söderkulla oleville lapsille varhaiskasvatuspaikat yksityisen päiväkodin lopettaessa toimintansa. Pilke Söderkullan tilat sijaitsevat hyvällä paikalla lähellä lapsiperheiden asutusta, ne on päiväkotitoimintaan suunnitellut, turvalliset ja terveelliset ja ovat heti otettavissa käyttöön.

Toimivalta:

Sipoon kunnan hallintosäännön (26 §) mukaan valiokunta päättää toiminnan aloittamisesta, muuttamisesta tai lakkauttamisesta, edellyttäen että päätös ei aiheuta merkittävää muutosta valiokunnan alaisen toiminnan palveluverkkoon tai hallintosäännössä vahvistettuun organisaatorakenteeseen.

Esittelijä / Föredragande Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Pietinen Jukka

Ehdotus / Förslag Sivistysvaliokunta
1. päättää aloittaa kunnallisen päiväkotitoiminnan 1.8.2023 Söderkullan alueella yksityiseltä palveluntuottajalta vapautuvissa päiväkotitiloissa, Tasbyntie 22 Varhaiskasvatuspalvelut hankkii tiloihin kalustuksen, toimintamateriaalin sekä rekrytoi tarvittavan lakisääteisen henkilökunnan.
2. esittää tekniselle valiokunnalle, että Pilke Söderkullan nykyiset tilat vuokrataan kunnan käyttöön.
Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Bildningsutskottet

1. beslutar att inleda kommunal daghemsverksamhet 1.8.2023 i de lokaler som blir lediga efter att en privat serviceproducent slutar sin verksamhet vid Tasbyvägen 22, Söderkulla. Tjänster för småbarnspedagogik skaffar möblerna och verksamhetsmaterialet till lokalerna samt rekryterar den lagstadgade personalen.
2. föreslår tekniska utskottet att de nuvarande lokalerna i daghemmet Pilke i Söderkulla hyrs för kommunens bruk.
Paragrafen justeras omedelbart.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut Sivistysvaliokunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen teknisillä korjauksilla.
Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Bildningsutskottet godkände enhälligt föredragandens förslag med tekniska korrigeringar.
Paragrafen justerades omedelbart.

Liitteet / Bilagor