

Sibbo kommuns anskaffningsbeslut för skolskjutstjänsternas konkurrensutsättning

Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 24.05.2023 § 73

Beredare: transportsamordnare Sari Niemi, sari.niemi(at)sipoo.fi, Susan With (PTC Services)

Befogenhet Enligt § 23 i Sibbo kommuns förvaltningsstadga beslutar fullmäktige om upphandlingar vars värde överstiger 1 miljon euro per år.

1. Föremål för upphandlingen

Föremålet för upphandlingen är skolskjutsar och andra persontransporter i Sibbo kommun.

Anbudsfrågan gällde upphandling av skolresor för elever som avses i 32 § i lagen om grundläggande utbildning samt andra persontransporter som behövs i kommunen.

Principen är att kommunen i första hand anlitar kollektivtrafiken för skolskjutsarna då det är möjligt. Om det inte är möjligt att anlita kollektivtrafiken, köper kommunen skolskjutstjänsterna av externa serviceproducenter.

Avtalsperioden för upphandlingen är 1.8.2023–31.7.2025. Avtalet kan dessutom förlängas med en optionsperiod på två år för tiden 1.8.2025–31.7.2027. Beställaren meddelar om utnyttjandet av optionen tre (3) månader före utgången av den egentliga avtalsperioden.

Den aktuella upphandlingen gällde tretton (13) rutter, som beskrivs mer detaljerat nedan. Upphandlingen genomfördes med ramavtal, som var uppdelat i delområden/rutter. För rutterna 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12 och 13 väljs en serviceproducent. För rutterna 10 och 11 väljs tre serviceproducenter. Upphandlingen genomfördes med ramavtal.

Anbudsgivaren fick fritt lägga bud på en eller flera av de rutter som anges nedan.

1. Norra Paipis–Tallmo
2. Nickby–Savijärvi–Borgby–Hertsby
3. Nickby–Hindsby–Gesterby
4. Nickby–Paipis
5. Myras–Nickby–Mårtensby–Tallmo
6. Söderkulla–Gumbostrand–Immersby–Massby
7. Söderkulla–Box–Kitö–Kalkstrand
8. Specialbarn Sibbo–Tusby
9. Specialbarn Sibbo–Helsingfors
10. Transporter till tillfälliga lokaler
11. Elevernas utflyktstransporter och grupptransporter för kommunens personal
12. Sibbo–Borgå
13. Simhallstransporter inom den grundläggande utbildningen

2. Upphandlingsannons och datum för publicering

Upphandlingsannonsen för anbudsförfarandet publicerades i annonseringskanalen HILMA www.hankintailmoitukset.fi 12.2.2023 under namnet Upphandling av skolskjutsar och andra persontransporter i Sibbo kommun.

3. Upphandlingsförfarande

Upphandlingen följer lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016, nedan upphandlingslagen).

Som upphandlingsförfarande användes öppet förfarande. Upphandlingen var en upphandling av tjänster som överskred EU:s tröskelvärde.

4. Frågor om anbudsförfrågan och svar på dem

Det var möjligt att ställa ytterligare frågor om anbudsförfrågan via det elektroniska konkurrensutsättningssystemet fram till 1.3.2023 kl. 12.00.

Frågorna besvarades via konkurrensutsättningssystemet så att informationen om frågorna och de svar som gavs nådde alla anbudsgivare.

5. Lämnande av anbud, tidsfrist och inkomna anbud

Anbuden skulle lämnas in via det elektroniska konkurrensutsättningssystemet.

Följande anbudsgivare (i alfabetisk ordning) lämnade in sina anbud för de olika rutterna inom den utsatta tidsfristen för inlämnande av anbud 16.3.2023 kl. 12.00.

Rutt 1: Norra Paipis–Tallmo

- HelpBus Oy
- Keravan Taksi Oy
- Taksi Päijänne Oy
- VJL Kuljetus ja Koneurakointi Ky

Rutt 2: Nickby–Savijärvi–Borgby–Hertsby

- HelpBus Oy (HelpBus Oy drog tillbaka sitt anbud för ruttan efter en begäran om precisering.)
- Oy Kaj Forsblom Ab
- Rapiditaxi Oy
- Rolly Uusimaa Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 3: Nickby–Hindsby–Gesterby

- HelpBus Oy
- Oy Benis Ditt O Datt Ab
- Taksi Päijänne Oy
- VJL Kuljetus ja Koneurakointi Ky

Rutt 4: Nickby–Paipis

- HelpBus Oy
- Rapiditaxi Oy
- Rolly Uusimaa Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 5: Myras–Nickby–Mårtensby–Tallmo

- HelpBus Oy
- Keravan Taksi Oy
- Oy Benis Ditt O Datt Ab
- Rapiditaxi Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 6: Söderkulla–Gumbostrand–Immersby–Massby

- HelpBus Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 7: Söderkulla–Box–Kitö–Kalkstrand

- HelpBus Oy
- Oy Benis Ditt O Datt Ab
- Oy Kaj Forsblom Ab
- Rapiditaxi Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby

- HelpBus Oy
- Oy Benis Ditt O Datt Ab
- Rapiditaxi Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 9: Specialbarn Sibbo–Helsingfors

- HelpBus Oy
- Oy Benis Ditt O Datt Ab
- Rapiditaxi Oy
- Taksi Päijänne Oy
- VIP-AIRPORT-TAXI

Rutt 10: Transporter till tillfälliga lokaler

- Nurmijärven Linja Oy
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 11: Elevernas utflyktstransporter och grupptransporter för kommunens personal

- Nurmijärven Linja Oy
- Oy Kaj Forsblom Ab
- Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 12: Sibbo–Borgå

- HelpBus Oy
- Oy Benis Ditt O Datt Ab
- Taksi Päijänne Oy

Rutt 13: Simhallstransporter inom den grundläggande utbildningen

- Nurmijärven Linja Oy
- Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab
- Taksi Päijänne Oy

6. Kontroll av anbudsgivarnas lämplighet och uteslutning av anbudsgivare

Alla anbudsgivare intygade att de uppfyller de lämplighetskrav som ställdes på anbudsgivarna i anbudsförfrågan.

Innan upphandlingskontraktet undertecknas, kontrolleras de valda leverantörernas officiella dokument angående uppfyllandet av lämplighetskraven i syfte att säkerställa att de försäkringar som ges i anbuderna är korrekta.

7. Kontroll av att anbuderna överensstämmer med anbudsförfrågan

Enligt 74 § 1 mom. i upphandlingslagen ska en anbudsgivare i sitt anbud visa att den vara, tjänst eller byggentreprenad som erbjuds överensstämmer med kraven i upphandlingsannonsen och anbudsförfrågan. De anbud som inte motsvarar upphandlingsannonsen, anbudsförfrågan eller villkoren för anbudsförfarandet ska uteslutas ur anbudsförfarandet. Den upphandlande enheten kan begära att anbudsgivaren eller anbudssökanden lämnar, kompletterar, förtydligar eller färdigställer ofullständiga eller felaktiga uppgifter inom en utsatt tidsfrist.

Rutt 4: Nickby–Paipis

Taksi Päijänne Oy:s anbud överensstämde inte med anbudsförfrågan och det uteslöts ur anbudsförfarandet för rutt 4: Nickby–Paipis. En separat skrivelse där uteslutningen motiveras har skickats till anbudsgivaren.

Rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby

HelpBus Oy:s och Oy Benis Ditt O Datt Ab:s anbud överensstämde inte med anbudsförfrågan och de uteslöts ur anbudsförfarandet för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby. En separat skrivelse där uteslutningen motiveras har skickats till anbudsgivarna.

De andra anbuderna överensstämde med anbudsförfrågan.

8. Jämförelse av anbuderna

Urvalskriteriet för anbuderna för rutterna 1, 3, 6, 8, 9, 10, 11, 12 och 13 var det förmånligaste priset.

Formuleringen av jämförelsepriset hade angivits i prisbilagan (bilaga 3) på en separat flik för varje rutt.

För rutterna 2, 4, 5 och 7 var urvalskriteriet det bästa förhållandet mellan pris och kvalitet enligt följande:

PRIS 90 %

Det förmånligaste anbudet enligt jämförelsepriset fick fulla 90 poäng som anges i viktningen av priset. De övriga anbuden fördelades proportionellt enligt följande formel: (förmånligaste priset/referenspriset) x 90.

KVALITET 10 %

Anbudsgivaren fick 10 extra poäng om CO2-utsläppen för alla fordon som erbjöds var högst 50 g/km och RDE-utsläppen var högst 80 % av de tillåtna utsläppsgränserna.

Slutligen adderades anbudsgivarnas pris- och kvalitetspoäng. Den anbudsgivare som fick de högsta sammanlagda poängen valdes som leverantör för rutten i fråga.

För rutterna 10 och 11 valdes de tre (3) anbudsgivare som fått de högsta poängen och de ställdes i prioritetsordning.

9. Valda leverantörer

Anbudsgivarna rangordnades i jämförelsen av anbuden enligt följande.

Anbudsgivarnas jämförelsepriser och poängsättning framgår mer detaljerat av den bifogade jämförelsetabellen.

Rutt 1: Norra Paipis–Tallmo

1. HelpBus Oy
2. VJL Kuljetus ja Koneurakointi Ky
3. Taksi Päijänne Oy
4. Keravan Taksi Oy

Rutt 2: Nickby–Savijärvi–Borgby–Hertsby

1. Rolly Uusimaa Oy
2. Taksi Päijänne Oy
3. Oy Kaj Forsblom Ab
4. Rapiditaxi Oy

Rutt 3: Nickby–Hindsby–Gesterby

1. HelpBus Oy
2. VJL Kuljetus ja Koneurakointi Ky
3. Taksi Päijänne Oy
4. Oy Benis Ditt O Datt Ab

Rutt 4: Nickby–Paipis

1. Rapiditaxi Oy
2. HelpBus Oy
3. Rolly Uusimaa Oy

Rutt 5: Myras–Nickby–Mårtensby–Tallmo

1. HelpBus Oy
2. Taksi Päijänne Oy
3. Rapiditaxi Oy
4. Oy Benis Ditt O Datt Ab
5. Keravan Taksi Oy

Rutt 6: Söderkulla–Gumbostrand–Immersby–Massby

1. HelpBus Oy
2. Taksi Päijänne Oy

Rutt 7: Söderkulla–Box–Kitö–Kalkstrand

1. Rapiditaxi Oy
2. Taksi Päijänne Oy
3. HelpBus Oy
4. Oy Benis Ditt O Datt Ab
5. Oy Kaj Forsblom Ab

Rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby

1. Rapiditaxi Oy
2. Taksi Päijänne Oy

Rutt 9: Specialbarn Sibbo–Helsingfors

Inga valda leverantörer. Upphandlingsförfarandet för rutt 9 har avbrutits genom ett separat tjänsteinnehavarbeslut (26.4.2023 § 13/2023, bildningsdirektören) och rutten har konkurrensutsatts på nytt.

Rutt 10: Transporter till tillfälliga lokaler

1. Nurmijärven Linja Oy
2. Taksi Päijänne Oy

Rutt 11: Elevernas utflyktstransporter och grupptransporter för kommunens personal

1. Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab
2. Nurmijärven Linja Oy
3. Taksi Päijänne Oy
4. Oy Kaj Forsblom Ab

Rutt 12: Sibbo–Borgå

1. Taksi Päijänne Oy
2. Oy Benis Ditt O Datt Ab
3. HelpBus Oy

Rutt 13: Simhallstransporter inom den grundläggande utbildningen

1. Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab
2. Nurmijärven Linja Oy
3. Taksi Päijänne Oy

10. Upphandlingens värde

Det uppskattade värdet av upphandlingskontrakten (moms 0 %) uppgår till totalt 5 106 583 euro (hela avtalsperioden inklusive optionsperioder).

11. Ingående av upphandlingskontrakt

Efter att ett beslut om upphandlingen har fattats, ska den upphandlande enheten ingå ett upphandlingskontrakt i enlighet med 128 § i upphandlingslagen.

Upphandlingskontraktet uppstår inte genom detta beslut, utan endast genom att ett separat skriftligt avtal undertecknas.

Avtalet kan undertecknas först efter att serviceproducentens dokument om bekämpning av grå ekonomi har kontrollerats. Dessutom ska serviceproducenten visa upp ett straffregisterutdrag för den upphandlande enheten, så att den upphandlande enheten kan säkerställa att serviceleverantören inte omfattas av de obligatoriska grunder för uteslutning som avses i 80 § i upphandlingslagen.

De serviceproducenter som valts till ramavtalet ska omedelbart efter att de fått kännedom om upphandlingsbeslutet skicka ett straffregisterutdrag till beställaren eller ett straffregisterutdrag som utfärdats av anbudssökanden eller anbudsgivaren eller den behöriga myndigheten i det land där medlemmen av dennes förvaltnings-, lednings- eller kontrollorgan eller den person som har befogenhet att företräda.

12. Väntetid

Enligt 129 § i upphandlingslagen får ett kontrakt vid upphandling som överstiger EU-tröskelvärdet ingås tidigast 14 dagar från det att anbudssökanden eller anbudsgivaren har fått eller anses ha fått del av beslutet och besvärsanvisningen samt anvisningen om begäran om omprövning.

Föredragande

Tf. Utbildningsdirektör Ollikainen Hannu

Förslag

Utgående från anbudsjämförelsen föreslår bildningsutskottet till kommunstyrelsen och vidare till fullmäktige att fullmäktige beslutar

- utesluta Taksi Päijänne Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 4: Nickby–Paipis

- utesluta HelpBus Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby
- utesluta Oy Benis Ditt O Datt Ab:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby
- välja de leverantörer som serviceproducenter för rutterna som anges detaljerat nedan. För rutterna 10 och 11 har såsom tillkännagavs i anbudsförfrågan valts flera leverantörer, som har ställts i prioritetsordning. Beställningar görs hos leverantörerna enligt prioritetsordningen.

Rutt 1: Norra Paipis–Tallmo

- HelpBus Oy

Rutt 2: Nickby–Savijärvi–Borgby–Hertsby

- Rolly Uusimaa Oy

Rutt 3: Nickby–Hindsby–Gesterby

- HelpBus Oy

Rutt 4: Nickby–Paipis

- Rapiditaxi Oy

Rutt 5: Myras–Nickby–Mårtensby–Tallmo

- HelpBus Oy

Rutt 6: Söderkulla–Gumbostrand–Immersby–Massby

- HelpBus Oy

Rutt 7: Söderkulla–Box–Kitö–Kalkstrand

- Rapiditaxi Oy

Rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby

- Rapiditaxi Oy

Rutt 10: Transporter till tillfälliga lokaler

1. Nurmijärven Linja Oy
2. Taksi Päijänne Oy

Rutt 11: Elevernas utflyktstransporter och grupptransporter för kommunens personal

1. Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab
2. Nurmijärven Linja Oy
3. Taksi Päijänne Oy

Rutt 12: Sibbo–Borgå

- Taksi Päijänne Oy

Rutt 13: Simhallstransporter inom den grundläggande utbildningen

- Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab

Behandling

Hänvisande till förvaltningslagen § 28 mom. 1 anmälde Hans-Peter Lindgren jäv och deltog inte i behandlingen av ärendet.

Beslut

Bildningsutskottet godkände enhälligt föredragandes förslag. Paragrafen justerades omedelbart.

Kommunstyrelsen 29.05.2023 § 184

Föredragande	Kommundirektör Grannas Mikael
Förslag	<p>Utgående från anbudsjämförelsen föreslår kommunstyrelsen till fullmäktige att fullmäktige beslutar</p> <ul style="list-style-type: none">• utesluta Taksi Päijänne Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 4: Nickby–Paipis• utesluta HelpBus Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby• utesluta Oy Benis Ditt O Datt Ab:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby• välja de leverantörer som serviceproducenter för rutterna som anges detaljerat nedan. För rutterna 10 och 11 har såsom tillkännagavs i anbudsförfrågan valts flera leverantörer, som har ställts i prioritetsordning. Beställningar görs hos leverantörerna enligt prioritetsordningen. <p>Rutt 1: Norra Paipis–Tallmo</p> <ul style="list-style-type: none">• HelpBus Oy <p>Rutt 2: Nickby–Savijärvi–Borgby–Hertsby</p> <ul style="list-style-type: none">• Rolly Uusimaa Oy <p>Rutt 3: Nickby–Hindsby–Gesterby</p> <ul style="list-style-type: none">• HelpBus Oy <p>Rutt 4: Nickby–Paipis</p> <ul style="list-style-type: none">• Rapiditaxi Oy <p>Rutt 5: Myras–Nickby–Mårtensby–Tallmo</p> <ul style="list-style-type: none">• HelpBus Oy <p>Rutt 6: Söderkulla–Gumbostrand–Immersby–Massby</p> <ul style="list-style-type: none">• HelpBus Oy <p>Rutt 7: Söderkulla–Box–Kitö–Kalkstrand</p> <ul style="list-style-type: none">• Rapiditaxi Oy <p>Rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby</p> <ul style="list-style-type: none">• Rapiditaxi Oy <p>Rutt 10: Transporter till tillfälliga lokaler</p> <ol style="list-style-type: none">1. Nurmijärven Linja Oy2. Taksi Päijänne Oy <p>Rutt 11: Elevernas utflyktstransporter och grupptransporter för kommunens personal</p> <ol style="list-style-type: none">1. Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab2. Nurmijärven Linja Oy

3. Taksi Päijänne Oy

Rutt 12: Sibbo–Borgå

- Taksi Päijänne Oy

Rutt 13: Simhallstransporter inom den grundläggande utbildningen

- Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab

Ärendet justeras omedelbart.

Behandling

Beslut

Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.

Paragrafen justerades omedelbart.

Fullmäktige 05.06.2023 § 44

337/02.08.00/2023

Kommunstyrelsens förslag

Fullmäktige beslutar

- utesluta Taksi Päijänne Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 4: Nickby–Paipis
- utesluta HelpBus Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby
- utesluta Oy Benis Ditt O Datt Ab:s anbud från anbudsförfarandet eftersom det inte överensstämmer med anbudsförfrågan för rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby
- välja de leverantörer som serviceproducenter för rutterna som anges detaljerat nedan. För rutterna 10 och 11 har såsom tillkännagavs i anbudsförfrågan valts flera leverantörer, som har ställts i prioritetsordning. Beställningar görs hos leverantörerna enligt prioritetsordningen.

Rutt 1: Norra Paipis–Tallmo

- HelpBus Oy

Rutt 2: Nickby–Savijärvi–Borgby–Hertsby

- Rolly Uusimaa Oy

Rutt 3: Nickby–Hindsby–Gesterby

- HelpBus Oy

Rutt 4: Nickby–Paipis

- Rapiditaxi Oy

Rutt 5: Myras–Nickby–Mårtensby–Tallmo

- HelpBus Oy

Rutt 6: Söderkulla–Gumbostrand–Immersby–Massby

- HelpBus Oy

Rutt 7: Söderkulla–Box–Kitö–Kalkstrand

- Rapiditaxi Oy

Rutt 8: Specialbarn Sibbo–Tusby

- Rapiditaxi Oy

Rutt 10: Transporter till tillfälliga lokaler

1. Nurmijärven Linja Oy
2. Taksi Päijänne Oy

Rutt 11: Elevernas utflyktstransporter och grupptransporter för kommunens personal

1. Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab
2. Nurmijärven Linja Oy
3. Taksi Päijänne Oy

Rutt 12: Sibbo–Borgå

- Taksi Päijänne Oy

Rutt 13: Simhallstransporter inom den grundläggande utbildningen

- Oy Kuljetusyhtiö Packalén-Transportbolag Ab

Ärendet justeras omedelbart.

Behandling Med hänvisning till 97.1 § i kommunallagen anmälde Rune Packalén jäv och deltog inte i behandlingen av ärendet.

Beslut Fullmäktige godkände enhälligt kommunstyrelsens förslag.

Paragrafen justerades omedelbart.

Bilagor

Liite Bilaga 1 - Vertailutaulukko (salassa pidettävä sopimuksen solmimiseen saakka)

Liite Bilaga 2 - Perustelukirje (salassa pidettävä JulkL. 24.1 §17, 20)

Liite Bilaga 2 - Perustelukirje (salassa pidettävä JulkL. 24.1 §17, 20)