

Itä-Uudenmaan kuntien ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen välinen strategisen yhteistyön sopimus / Avtal om strategiskt samarbete mellan Östra Nylands kommuner och Östra Nylands välfärdsområde

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 21.08.2023 § 254

500/00.04.01/2023

Valmistelija / Beredare: kunnanjohtaja / kommundirektör Mikael Grannas, mikael.grannas(at)sipoo.fi, johtava lakimies / ledande jurist Salla Paavilainen, salla.paavilainen(at)itauusimaa.fi

Lainsäädäntö edellyttää kuntia ja hyvinvointialueita toimimaan yhteistyössä. Yhteistyöstä on säädetty muun muassa hyvinvointialueesta annetussa laissa (611/2021, "hyvinvointialuelaki") sekä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetussa laissa (612/2021, "sote-järjestämislaki"). Itä-Uudenmaan kuntien ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen välisessä strategisen yhteistyön sopimuksessa huomioidaan hyvinvointialuelain 14 §:n ja sote-järjestämislain 6, 7, 10, 32, ja 50 §:n osapuolille asettamat velvoitteet.

Hyvinvointialueilla ja kunnilla on yhteiset asukkaat sekä asukas- ja asiakaskohtaisesti toteutettaviin palveluihin liittyviä yhteistyötarpeita. Asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä sekä muiden hyvinvointialueiden ja kuntien toiminnallista yhteistyötä edellyttävien tehtävien asianmukaista ja asiakaslähtöistä toteuttamista tukevat yhteisesti asetetut tavoitteet, sovitut menettelytavat ja toimiva tiedonkulku. Myös Itä-Uudenmaan alueen turvallisuuden ylläpitämistä varten tarvitaan kuntien ja hyvinvointialueen yhteistyötä.

Yhteistyön keskeisenä periaatteena on olemassa olevan yhteistyön jatkaminen ja kehittäminen tukemaan parhaalla mahdollisella tavalla alueen asukkaita.

Strategisen yhteistyön sopimusta on valmisteltu kevään 2023 aikana yhteistyössä alueen kuntien ja hyvinvointialueen välillä. Työskentelyyn ovat osallistuneet kaupunkien ja kuntien johtajat ja viranhaltijajohtoa, ja hyvinvointialuejohtaja ja hyvinvointialueen viranhaltijajohtoa. Sopimuksen pohjana on käytetty Kuntaliiton pohjaa yhteistyösopimukseksi, ja muokattu siitä Itä-Uudenmaan alueen kannalta tarkoituksenmukainen sopimuskokonaisuus.

Itä-Uudenmaan kuntien ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen yhteistyö tapahtuu yhteisen asiakastyön lisäksi yhteisissä moniammatillisissa operatiivisen työn verkostoissa, sekä johtotason ja poliittisen johdon välisissä yhteisissä foorumeissa.

Yhteistyötä varten perustetaan kerran valtuustokaudessa kokoontuva poliittisen johdon yhteistyöfoorumi. Poliittisen yhteistyöfoorumin valmistelevana elimenä toimii kuntien ja hyvinvointialueen ylimmän johdon yhteistyöfoorumi, joka kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa. Operatiivista yhteistyötä ohjaavat toimialajohtajien tai heidän määrittelemiensä viranhaltijoiden muodostamat operatiivisen ohjauksen ryhmät, jotka kokoontuvat asiakokonaisuuksittain tarpeen mukaan. Operatiivisen tason työryhmät toteuttavat lakisääteistä yhteistyötä asiakokonaisuuksittain kootuissa työryhmissä. Verkostoissa vastaavasti varmistetaan tiedonkulku yhteistyön sujuvoittamiseksi. Kaikki Osapuolet tahoillaan päättävät omista resursseistaan, linjauksistaan ja toiminnastaan ja näin ollen operatiivisen tasot työryhmät ja verkostot eivät tee päätöksiä eivätkä jaa resursseja.

Strategisen tason yhteistyöfooromit ja operatiivisen tason työryhmät ja verkostot on kuvattu sopimuksen liitteessä 1. Liitettä päivitetään tarpeen mukaan. Jokainen organisaatio tekee täydennykset omien hallinnon sääntöjen puitteissa.

Aiempaan yhteiseen valmisteluun verrattuna strategisen ja operatiivisen tason yhteistyön kuvauksessa on alkuperäinen tarkoitus säilynyt. Yhteistyörakenteessa on kaikissa selkeytetty työnjakoa ja ydintehtävää sekä määritetty koollekutsuja. Erityisesti verkostokokousta- rakenteen on resurssiviisaampi, kun verkostoissa käsitellään kokoavia teemoja, jolloin aikaa jää myös työn konkreettiseen edistämiseen kunnissa sekä hyvinvointialueella. Yhteisestä työryhmä- ja verkostotasosta on irrotettu ohjelmatyö ja hyvinvointialueen nimeämät järjestökumppanuudet, jotka ovat hyvinvointialueen sisäistä organisoitumista. Yhteisestä yhteistyörakenteesta on poistettu myös esteettömyysryhmä, joka voidaan sisällyttää hyte-koordinaattoriverkoston vuosikelloon, ja jota työtä tehdään vahvasti kunnissa. Operatiivisessa työssä voidaan tarvittaessa perustaa useampia erillisiä epävirallisia verkostoja.

Esittelijä / Föredragande	Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael
Ehdotus / Förslag	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy kuntien ja hyvinvointialueen sopimuksen strategisesta yhteistyöstä. Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att fullmäktige godkänner avtalet om strategiskt samarbete mellan kommunerna och välfärdsområdet.
Käsittely / Behandling	Hallintolain 28.1 §:n 5 kohtaan viitaten Kaj Lindqvist, Marja Manninen-Ollberg ja Marketta Mattila ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä osallistuneet asian käsittelyyn. Micaela Röman toimi puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan. Med hänvisning till 28.1 § 5 mom. i förvaltningslagen anmälde Kaj Lindqvist, Marja Manninen-Ollberg och Marketta Mattila jäv och deltog inte i behandlingen av ärendet. Micaela Röman fungerade som ordförande under behandlingen av ärendet.
Päätös / Beslut	Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen. Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.
Liitteet / Bilagor	Liite Bilaga 1- Sopimus strategisesta yhteistyöstä Liite Bilaga 2 - Sopimuksen Liite 1, Strategisen ja operatiivisen tason yhteistyön kuvaus