

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 13.05.2024 § 149

467/00.01.00.00.00/2024

Valmistelija / Beredare: kunnanjohtaja / kommundirektör Mikael Grannas, mikael.grannas(at)sipoo.fi, hallintopäällikkö / förvaltningschef Jenni Björksten, jenni.bjorksten(at)sipoo.fi

Tammikuun ensimmäisenä päivänä 2023 toteutui Suomen kuntahallinnon historian suurin uudistus, kun kuntien sosiaali- ja terveystoimi sekä pelastustoimi siirtyvät tätä varten perustetuille hyvinvointialueille. Näin suuren uudistuksen jälkeen on syytä tarkastella uuden Sipoon kunnan toimintaa ja organisaatiota. Kunnan viranhaltijaorganisaatio oli ensin tarkastelussa, ja hallintosäännön muutokset uuden organisaatorakenteen osalta astuivat voimaan 1.5.2023.

Meneillään olevassa toisessa vaiheessa viranhaltijaorganisaatiota peilataan poliittiseen rakenteeseen. Tarkoituksena on, että uusi hallintosääntö ja uusi poliittinen organisaatio astuisivat voimaan 1.6.2025 alkavan valtuustokauden alusta.

Samassa yhteydessä on syytä tarkastella hallintosääntöä kokonaisuudessaan ja varmistaa sen selkeys ja ajantasaisuus. Suomen Kuntaliitto on keväällä 2023 julkaissut päivitetyn mallin kunnan hallintosäännöksi, jota käytetään pohjana päivitystyössä soveltuvin osin.

Kunnanhallitus on 6.11.2023 § 248 asettanut poliittinen ohjausryhmän ohjaamaan valmistelua.

Luottamushenkilöorganisaation valmistelu

Hallintosäännön valmistelun ohjausryhmä järjestäytyi 15.1.2024 ja on kevään aikana keskittynyt luottamushenkilöorganisaation valmisteluun. Ohjausryhmälle luonnosteltiin ensi vaiheessa kahdeksan erilaista organisaatiomalleja, joista kuultiin toimialajohtajien kommentit.

Ohjausryhmä päätyi esittämään kolmea vaihtoehtoista mallia, joista keskusteltiin kunnanhallituksen kokouksen yhteydessä 26.2.2024 sekä valtuuston iltakoulussa 18.3.2024. Keskustelujen perusteella jatkotyöstöä varten valikoitui malli, jossa kunnanhallituksen alaisuudessa toimii maankäyttö- ja elinkeinojaosto, ja varhaiskasvatuksella sekä opetuksella on erilliset valiokunnat.

Ohjausryhmä lähetti ehdotuksen luottamushenkilöorganisaatioksi sekä luonnoksen hallintosäännön 2. ja 3. kappaleeksi valtuustoryhmille lausuntoa varten. Määräaikaan mennessä kaksi valtuustoryhmää toimitti lausuntonsa. Lisäksi lausunnon toimitti hallintopalveluiden hallintotiimi, jonka jäsenet toimivat toimielinten sihteereinä.

Hallintosäännön valmistelun ohjausryhmälle toimitetuissa lausunnoissa tuodaan esiin, että esitetty rakenne vastaa varsin hyvin sitä, mitä valtuuston iltakoulussa ja muissa yhteyksissä enemmistö on puoltanut. Vahvuutena nähdään se, että ehdotettu malli vastaa nykyistä paremmin kunnan henkilöstöorganisaatiota, jonka kautta myös päätöksentekoprosessit selkiytyvät.

Ehdotetussa luottamushenkilöorganisaatiossa nähdään haasteita erityisesti opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunnan eriyttämisessä sekä maankäyttö- ja elinkeinojaoston yhdistämisessä. Erillisten opetus- ja varhaiskasvatusvaliokuntien tarvetta ei nähdä aukottomasti perusteltuna kokousasioiden määrän tai erillisluonteen vuoksi, eikä tätä eriyttämistä kannateta yksimielisesti. Epävarmuuksia nähdään myös maankäytön sekä elinkeinoasioita yhdistävään kunnanhallituksen jaoston asioiden määrässä ja siinä, miten tehtäväkuorma pidetään kohtuullisena.

Luottamushenkilöorganisaation periaatepäätös

Valmistelun ja lausuntojen perusteella hallintosäännön valmistelun ohjausryhmä esittää liitteenä 1 olevaa luottamushenkilöorganisaatiomallia jatkovalmistelun pohjaksi. Ohjausryhmä kiinnittää huomiota siihen, että toimielinten lopulliset nimet vahvistetaan hallintosäännön hyväksymisen yhteydessä. Lisäksi liitteenä 2 on esitettävään luottamushenkilöorganisaatioon pohjautuva luonnos hallintosäännön 2. ja 3. kappaleeksi.

Valmistelun seuraavassa vaiheessa työstetään tulevan luottamushenkilöorganisaation tehtäviä ja toimivaltaa sekä käydään läpi hallintosäännön muita kappaleita. Viranhaltijavalmistelua johtaa kunnanjohtaja ja käytännön toteutuksesta vastaa hallintopäällikkö yhteistyössä toimialajohtajien ja asiantuntijoiden kanssa.

Esittelijä / Föredragande	Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael
Ehdotus / Förslag	<p>Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy liitteenä 1 olevan luottamushenkilöorganisaatiomallin hallintosäännön jatkovalmistelun pohjaksi.</p> <p>Kommunstyrelsen föreslår att fullmäktige godkänner förtroendevaldaorganisationen enligt bilaga 1 som grund för vidare beredning av förvaltningsstadgan.</p>
Käsittely / Behandling	
Päätös / Beslut	<p>Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.</p> <p>Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.</p>

Liitteet / Bilagor

- Liite Bilaga 1 - Sipoon kunnan luottamushenkilöorganisaatio 1.6.2025 alkaen, periaatepäätös
- Liite Bilaga 2 - Hallintosääntö luku 2-3, luonnos
- Liite Bilaga 3 - Kokoomuksen valtuustoryhmän lausunto luottamusorganisaation uudistamisesta
- Liite Bilaga 4 - Vihreiden lausunto
- Liite Bilaga 5 - Hallintotiimin lausunto