

Förvaltningsteamets utlåtande

Förvaltningstjänsternas förvaltningsteam har ombetts att ge ett utlåtande om förslaget till kommunens nya struktur för förtroendeorganen. Utgående från diskussionen i fullmäktiges aftonskola den 18 mars 2024 valdes utkast 1 som grund för fortsatt bearbetning.

Förvaltningsteamet ansvarar för möteshanteringen i kommunen, och varje förtroendeorgan har anvisats en protokollförare från förvaltningsteamet. Förtroendeorganens protokollförare deltar aktivt i beredningen av mötesärenden samt andra ärenden i anknytning till mötespraxisen.

I sitt utlåtande fokuserar förvaltningsteamet på ändringar i den föreslagna strukturen för förtroendeorganen jämfört med den nuvarande strukturen. Som en styrka i den nya strukturen för förtroendeorganen ses speciellt att den föreslagna strukturen motsvarar kommunens personalorganisation bättre än tidigare, vilket bidrar till att även beslutsprocesserna blir tydligare. Som utmaningar i den föreslagna strukturen för förtroendeorganen ser förvaltningsteamet speciellt att undervisningen och småbarnspedagogiken har egna utskott och att markanvändningssektionen och näringslivssektionen sammanfogas.

Utskottet för småbarnspedagogik och utskottet för undervisning

Förvaltningsteamet bekymrar sig över att det inte finns tillräckligt med ärenden för behandling i två utskott, om småbarnspedagogiken och undervisningen har egna utskott. Utskotten borde behandla kvantitativt fler ärenden än sektionerna, men detta kommer nödvändigtvis inte att förverkligas, om två separata organ inrättas för småbarnspedagogiken och undervisningen. Om man granskar antalet mötesärenden skulle ett gemensamt organ räcka till för närvarande för ärenden i anknytning till småbarnspedagogik och undervisning.

Förvaltningsteamet anser att det är bra att strukturen för förtroendeorganen motsvarar kommunens personalorganisation så bra som möjligt, men ur det administrativa perspektivet behöver inte småbarnspedagogiken och undervisningen nödvändigtvis egna separata organ. Om det ändå beslutas att inrätta två separata organ, är det nödvändigt att fästa särskild uppmärksamhet vid att det förs tillräckligt med ärenden som är viktiga för småbarnspedagogiken och undervisningen till utskotten för beslutsfattande. Om man jämför situationen med andra kommuner i Finland märker man att det är sällsynt att ha separata utskott för småbarnspedagogiken och undervisningen.

Sektorn för småbarnspedagogik och utbildningssektorn för relativt få ärenden till bildningsutskottet; sektorerna har fört 4–5 ärenden till bildningsutskottet, varav 1–2 har varit delgivningar. Om småbarnspedagogikens och undervisningens ärenden fördelas i två separata utskott och antalet mötesärenden förblir oförändrat, är det möjligt att upp till hälften av mötet går till behandling av delgivningar. Det är förstås nödvändigt att behandla några delgivningar vid möten för beslutsfattarnas kännedom, men det finns inte behov av att behandla alla ärenden i politiska organ, såsom enkätsresultat. Tyvärr har det även nu hållits möten där största delen av mötesärendena har varit delgivningar. Om separata utskott inrättas för småbarnspedagogiken och undervisningen, har ordföranden en viktig roll som godkännare av föredragningslistan så att se till mötena har tillräckligt mycket innehåll.

Sektorn för småbarnspedagogik och utbildningssektorn har flera gemensamma ärenden, och även nu samarbetar sektorerna väldigt tätt tillsammans. Ett gemensamt utskott för undervisning och småbarnspedagogik skulle behandla ett lämpligt antal ärenden om man beaktar antalet mötesärenden som både småbarnspedagogiken och undervisningen för till det nuvarande bildningsutskottet. Att organet har två föredragande ses inte heller som ett problem, eftersom de nuvarande organen har redan nu haft två föredragande. Ett gemensamt organ skulle också främja att möten ordnas regelbundet, även om en av sektorerna inte alls hade mötesärenden. Även sektorernas kontaktytor, till exempel mellan förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen, bifaller ett gemensamt organ.

Att avskilja sektorn för vardag och fritids ärenden från det nuvarande bildningsutskottet och inrätta ett separat organ för dem anses vara nödvändigt eftersom sektorn har flera olika serviceområden. Förvaltningsteamet anser att det bästa namnet för organet är välfärds- och kulturutskottet, eftersom välfärd som tema är viktigt för kommunen och det mångsidiga namnet innefattar flera tjänster och funktioner.

Markanvändnings- och näringslivssektionen

Förvaltningsteamet bekymrar sig över behandlingen av näringslivsärenden i den föreslagna modellen. I utkast 1 föreslås ett gemensamt organ för både markanvändningen och näringslivet. I den föreslagna strukturen finns en risk att markanvändningsärenden, såsom planläggningens och tomternas helheter, ställer näringslivsärenden och eventuella sysselsättningsärenden i skuggan. Förvaltningsteamets bekymmer grundar sig på den nuvarande situationen, där beredningen av näringslivsärenden för näringslivs- och sysselsättningssektionen har varit utmanande. Om mötesärenden bereds dåligt eller bristfälligt syns det speciellt i mötenas längd och antalet ärenden som återremitteras för ny beredning.

I den nuvarande markanvändningssektionen har möten tagit cirka två timmar, men mötena kommer att vara betydligt längre om även näringslivsärenden behandlas i en gemensam sektion. Situationen blir inte nödvändigtvis bättre av att näringslivsärenden behandlas i vartannat möte.

Förvaltningsteamet önskar att den nya sektionens befogenhet särskilt angående näringslivsärenden klarläggs i förvaltningsstadgan. Den gällande förvaltningsstadgan beskriver näringslivs- och sysselsättningssektionens uppgifter otydligt, vilket har lett till förvirring och ovetskap bland beslutsfattare under möten. Om förvaltningsstadgan kan göras tydligare angående markanvändnings- och näringslivssektionen således att både beslutsfattare och beredare kan tolka sektionens befogenheter, kommer det att bidra till en smidig behandling av mötesärenden. Dessutom anser förvaltningsteamet att man ska fästa särskild uppmärksamhet vid beredningen av och rollerna i näringslivsärenden, vilket också förutsätter administrativt stöd.

Det är möjligt att få den föreslagna strukturen att fungera om en lösning hittas till de ovannämnda anledningarna till bekymmer. Att behandla näringslivsärenden till exempel i utskottet för vardag och fritid eller kommunstyrelsen anses inte vara en fungerande lösning därför att då skulle markanvändnings- och näringslivsärenden behandlas i två separata organ. Detta har redan nu medfört problem, då tjänsteinnehavare från olika sektorer inte har varit medvetna om till exempel

gemensamma projekt. Önskan är att samarbetet mellan tjänsteinnehavarna förbättras då deras ärenden behandlas i ett gemensamt organ.