

## Ändring av grundavtalet för Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä

Kommunstyrelsen 10.03.2025 § 77

Beredare: Utbildningsdirektör Tommi Eränpalo, tommi.eranpalo(at)sipoo.fi

Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä (Keuda) har grundats med ett grundavtal mellan kommunerna. Medlemskommunernas fullmäktige godkänner grundavtalet för samkommunen. Grundavtalet är ett avtal mellan kommunerna, och samkommunen, som grundas med avtalet, är inte en avtalspart. I grundavtalet beslutar medlemskommunerna om centrala ärenden kring samkommunens verksamhet och förvaltning. Utgångspunkten för samkommunens verksamhet är grundavtalet och medlemskommunernas vilja som uttrycks i det. 56 § i kommunallagen (410/2015) föreskriver om minimiinhållet i samkommunens grundavtal.

Keudas grundavtal har senast uppdaterats år 2017, då grundavtalet uppdaterades för att motsvara den uppdaterade kommunallagen. Inga ändringar har gjorts i grundavtalet efter detta.

I juni 2024 konstaterade kommundirektörerna vid första mötet för FCG:s ägarstyrningsprojekt OMA 2, som Keuda och dess medlemskommuner deltar i, att Keudas uppgift i grundavtalet ska ändras på grund av ändringarna i verksamhetsmiljön. En central ändring i verksamhetsmiljön är reformen av arbets- och näringstjänsterna, och i och med den har Keuda ingått ett ramavtal med Kervo och Sibbo sysselsättningsområde om kompetenstjänster som produceras för sysselsättningsområdet. Dessutom har Träskända stad och Kervo stad gjort utredningar om ett samarbete mellan sina medborgarinstitut och Keuda och om eventuell överföring av funktioner till Keuda. Genomförandet av de båda ändringarna kräver uppdatering av Keudas uppgift i grundavtalet. I utkastet till grundavtalet har samkommunens uppgift uppdaterats (3 § i avtalet), där de ovan nämnda ändringarna i verksamhetsmiljön har beaktats.

Enligt 56 § i kommunallagen ska i grundavtalet bestämmas om antalet representanter vid samkommunsstämman eller antalet ledamöter i samkommunsfullmäktige eller något annat organ som utövar den högsta beslutanderätten samt om grunderna för rösträtten. I grundavtalet ska bestämmas om hur rösträtten fördelas mellan medlemskommunerna och vad grunderna för fördelningen av rösträtten är. I grundavtalet ska bestämmas om grunderna för rösträtten, vilket innebär att det inte är tillräckligt att införa varje kommuns rösträtt direkt i grundavtalet (HFD 20.10.1994 T 5087). Keudas nuvarande grundavtal strider mot denna lagstiftning, eftersom det för närvarande inte finns en bestämd grund för fördelningen av rösträtten. Om ingen grund ställs för fördelningen av rösträtten, kan samkommunens fullmäktiges beslut konstateras vara lagstridiga enligt detta.

Medlemskommunerna bestämmer rösträttens grund. I utkastet till grundavtalet har som grund för rösträtten ställts storleken på medlemskommunens grundkapital i enlighet med graderingen i utkastet. Förhållandet mellan medlemskommunernas rösträtt i samkommunens fullmäktige ändras inte i samband med den föreslagna ändringen av grundavtalet.

Vid mötet med Keudas medlemskommuners kommundirektörer i juni 2024 konstaterades att Keudas ägarstyrning bör fortsatt utvecklas utöver uppdatering av uppgifterna. I kommunernas faktiska ägarstyrning finns det mycket variation i samkommuner som ordnar yrkesinriktad utbildning. Så även i Keuda. Ägarstyrningen har varit av liten betydelse, eftersom Keuda har lyckats fungera med sin statsandel och samkommunen inte har varit beroende av kommunernas ekonomiska stöd.

Nu betonas dock vikten av samarbetet mellan Keuda och kommunerna då samhällets välfärd och sysselsättning polariseras samt då andelen personer med främmande språk av befolkningen växer. Den starka befolknings- och företagstillväxten har en särskild betydelse i mellersta Nyland. Kommunernas roll som livskraftens förstärkare växer då AN-tjänsterna överförs till kommunernas ansvar år 2025. Genom att bygga ett nytt strategiskt partnerskap och spetsa till ägarstyrningen kan kommunerna förstärka områdets livskraft och mer effektivt utnyttja yrkesinriktad utbildning för att underlätta tillgången på arbetskraft och för att höja sysselsättningsgraden. Till grundavtalet har tillagts ett kapitel om strategiska partnerskapsavtal, som har beskrivits närmare i den bifogade promemorian.

För uppdateringen av grundavtalet beslutade medlemskommunernas kommundirektörer vid sitt möte i juni 2024 att grunda en beredningsgrupp som bestod av Träskändas förvaltningschef Sari Forsström, Kervos stadsjurist Maija Haapala, Mäntsäläs bildningsdirektör Timo Ahvo, Nurmijärvis bildningsdirektör Tiina Hirvonen, Borgnäs bildningsdirektör Jari Wäre, Sibbos utbildningsdirektör Tommi Eränpalo, Tusbys bildningsdirektör Tiina Simons (ordförande), Keuda samkommuns direktör Riikka-Maria Yli-Suomu (föredragande) och Keudas förvaltningschef Severi Suppula (sekreterare). Grundavtalets beredningsgrupp har berett ändringen av grundavtalet vid möten som ordnades 12.8.2024, 30.9.2024, 11.11.2024, 4.12.2024, 7.1.2025 och 4.2.2025. Utkastet till grundavtalet som har utarbetats av beredningsgruppen har behandlats av ordförandena i medlemskommunernas styrelser och fullmäktige samt medlemskommunernas kommundirektörer vid möten som ordnades 23.10.2024, 18.12.2024, 29.1.2025 och 11.2.2025.

Utöver de ändringar i grundavtalet som nämnts ovan har andra små uppdateringar gjorts i grundavtalet, och de är alla beskrivna i detalj i den bifogade promemorian.

Föredragande	Kommundirektör Grannas Mikael
Förslag	Kommunstyrelsen föreslår att fullmäktige beslutar godkänna grundavtalet för Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä enligt bilagan.
Behandling	
Beslut	Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.
Bilagor	

**Fullmäktige 07.04.2025**  
236/00.04.02/2025

Kommunstyrelsens förslag

Fullmäktige beslutar godkänna grundavtalet för Keski-Uudenmaan  
koulutuskuntayhtymä enligt bilagan.

Behandling

Beslut

Bilagor

Bilaga 1 - Grundavtal för Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä fr.o.m. 1.7.2025

Bilaga 2 - Promemorian för utkastet till grundavtalet