

**Valokuitunen Oy:n sijoittamislupahakemus ja sijoittamissuunnitelma yksityistielle
Stjernarskärrs 000-2007-K21317 / Valokuitunen Oy:s ansökan om placeringstillstånd och
placeringsplan längs den enskilda vägen Stjernarskärrs 000-2007-K21317**

Rakennus- ja ympäristövaliokunta / Byggnads- och miljöutskottet 13.05.2025 § 78

244/10.03.00.07/2025

Valmistelija / Beredare: lupavalmistelupäällikkö / lovberedningschef Lotta Peltö-Timperi, lotta.pelto-timperi@sipoo.fi.

Hankkeen sijoittuminen

Stjernarskärrs 000-2007-K21317 yksityistie, kiinteistörekisteritiedon perusteella yksityistien pituus on noin 1,7 kilometriä.

Hakija

Valokuitunen Oy.

Toimenpide

Valokuituverkon suojaputkien sekä niihin liittyvien laitteiden ja rakennelmien sijoittaminen (Liite 1 Suunnitelmakartan) mukaisesti Stjernarskärrs 000-2007-K21317 yksityistielle.

Hakemus

Uudenmaan liitto on 19.9.2023 valinnut maakuntajohtajan päätöksellä Sipoon laajakaistahankkeen laajakaistarakentamisen toteuttajaksi Valokuitunen Oy:n. Liikenne- ja viestintävirasto Traficom on myöntänyt hankkeelle valtiontukea 20.12.2023 päivätyllä tukipäätöksellä. Sipoon laajakaistahankkeen aikataulu on 15.11.2023 – 31.12.2025.

Laki kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta 1262/2020. Lain tavoitteena on edistää nopeiden laajakaistayhteyksien rakentamista sellaisille alueille, joille verkot eivät markkinaehtoisesti todennäköisesti rakennu ja siten turvata monipuoliset viestintäpalvelut kaikkialla Suomessa. Laajakaistalain mukainen julkinen tuki jakaantuu valtion ja kunnan kesken. Sipoon kunnanvaltuusto on 30.10.2023 sitoutunut kunnan maksuosuuteen Sipoon laajakaistahankkeen tukikelpoisista kustannuksista. Päätös on lainvoimainen.

Valokuitunen Oy hakee lain sähköisten viestinnän palveluista (917/2014, 229 §) mukaista sijoittamisoikeutta valokuituverkon suojaputkille sekä niihin liittyville laitteille ja tarvittaville rakennelmille Sipoon kunnassa sijaitsevalle yksityistielle 000-2007-K21317 Stjernarskärrs enskilda väg. Hakija pyytää myös lain sähköisen viestinnän palveluissa tarkoitettua aloittamisoikeutta (Laki sähköisen viestinnän palveluista 917/2014, 233 §).

Yksityistiekuntaan on oltu yhteydessä sekä pyritty neuvottelemaan kaapelien sijoittamisesta, mutta neuvottelut jouduttiin lopettamaan tuloksettomana. Kyseisen yksityistien varressa sijaitsee useita valokuidun tilanneita asiakkaita, joille ei ole vaihtoehtoista reittiä tässä hakemuksessa esitetyn reitin lisäksi.

Lähtökohtaisesti Valokuitunen pyrkii sijoittamaan televerkkonsa rakenteet kuntien omistamille yleisille alueille, mutta koska se ei mahdollista tässä tapauksessa eikä sijoittamisesta ole saatu sovittua yksityistiekunnan kanssa, tulee sijoittamisoikeus vahvistaa rakennusvalvontaviranomaisen toimesta.

Asennus tehdään voimassa olevien standardien mukaisesti eikä rakenteiden sijoittamisen aiheuta kohtuutonta haittaa kiinteistöille. Kaivualue entisöidään töiden päätyttyä entistä vastaavaan kuntoon.

Kaavatilanne

Yksityistie sijoittuu osittain Sipoon yleiskaava 2025:n sekä Boxin kylätaajaman osayleiskaavan alueelle.

Boxin kylätaajaman osayleiskaava on tullut voimaan 10.4.2014. Yksityistie sijoittuu osayleiskaavassa osittain maatilojen talouskeskusten alueelle (AM), kyläalueelle (AT-1), maatalousalueelle (MT-1) ja kyläalueelle (AT-2).

Maatilojen talouskeskusten alue (AM). Merkinnällä osoitetaan maa- ja metsätalouden harjoittamiseen tarvittavat talouskeskusten alueet. Alueelle saa rakentaa kaksi asuinrakennusta sekä maatilatalouden ja maatilamatkailun harjoittamisessa tarvittavia rakennuksia. Uudisrakentamisen sijoittelussa sekä rakennustavassa tulee huomioida jo olemassa oleva rakennuskanta ja niiden luoma pihapiiri. Rakennuskokonaisuuden lähiympäristöineen tulee muodostaa ilmeeltään yhtenäinen ja perinteiseen maaseutumaisemaan mahdollisimman hyvin soveltuva kokonaisuus.

Kyläalue (AT-1). Merkinnällä osoitetaan kyläasukuksen sekä sen tarvitsemien palvelu- ja työtilojen alueet. Alue on tarkoitettu kylämäisen rakentamisen alueeksi, jolle saa rakentaa kyläyhteisöjen toimintaa tukevia yleisiä rakennuksia. Alueelle voidaan sijoittaa tarvittaessa myös sellaisia työ- ja liiketiloja joiden käytöstä ei aiheudu lähiympäristöön asumisviihtyvyyttä heikentävää häiriötä, kuten melua, tärinää, ilman pilaantumista tai raskasta liikennettä. Uudisrakentaminen on sovitettava huolellisesti maisemaan ja kyläkuvaan. Tiiviisti rakennetuilla alueilla tulee rakennustavan noudattaa ensisijaisesti jo olemassa olevien rakennusten rakennustapaa.

Maatalousalue (MT-1). Merkinnällä on osoitettu pääasiassa tavanomaiset peltoalueet. Alueella sallitaan sen käytön kannalta tarpeellinen asuin- ja maataloutta palveleva rakentaminen. Uudisrakentaminen tulee sijoittaa maisemallisesti edulliseen paikkaan, olemassa olevien rakennusten ja tiestön yhteyteen sekä mahdollisuuksien mukaan avointa maisemaa rajaavan puuston suojaan tai läheisyyteen. Asuinrakennuksen pihapiiri tulee rajata avoimesta peltomaisemasta puuistutuksin.

Kyläalue (AT-2). Merkinnällä osoitetaan kyläasukuksen sekä sen tarvitsemien palvelu- ja työtilojen alueet. Alue on tarkoitettu kylämäisen rakentamisen alueeksi, jolle saa rakentaa kyläyhteisöjen toimintaa tukevia yleisiä rakennuksia. Alueelle voidaan sijoittaa tarvittaessa myös sellaisia työ- ja liiketiloja, joiden käytöstä ei aiheudu lähiympäristöön asumisviihtyvyyttä heikentävää häiriötä kuten melua, tärinää, ilman pilaantumista tai raskasta liikennettä. Uudisrakennukset on sovitettava huolellisesti maisemaan ja kyläkuvaan. Tiiviisti rakennetuilla alueilla tulee rakennustavan noudattaa ensisijaisesti jo olemassa olevien rakennusten rakennustapaa.

Sipoon yleiskaava 2025 on tullut voimaan 25.1.2012. Yksityistie sijoittuu osittain haja-asutusalueelle (MTH). Maa- ja metsätalouteen liittyvä rakentaminen on sallittu. Metsien hoitaminen ja käyttäminen alueella perustuu metsälain säädöksiin.

Lainsäädäntö

Rakentamislain 131 §:n mukaan telekaapeleiden, tukiasemien ja radiomaston sijoittamisesta toisen omistamalle tai hallitsevalle kiinteistölle säädetään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 28 luvussa. Telekaapeleiden sijoittamisesta tiealueelle säädetään liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain 42 a §:ssä.

229 § (30.12.2020/1207) Teleyrityksen oikeus sijoittaa telekaapeli, tukiasema ja radiomasto

Teleyrityksellä on tässä luvussa säädetyin edellytyksin oikeus sijoittaa toisen omistamalle tai hallitsevalle alueelle yleisiä tietoliikenneyhteyksiä palveleva:

- 1) telekaapeli sekä siihen liittyvä laite, vähäinen rakennelma ja pylvä;;
- 2) matkaviestinverkon radiomasto tukiasemineen sekä niihin liittyvä laite, kaapeli ja vähäinen rakennelma;
- 3) pienalueen langattomana liityntäpisteenä toimiva matkaviestinverkon tukiasema, jonka vaatimustenmukaisuus on varmistettu tässä laissa säädetyllä tavalla ja joka täyttää teledirektiivin 57 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun komission täytäntöönpanosäädöksen tekniset ja fyysiset ominaisuudet, sekä siihen liittyvä laite ja kaapeli;
- 4) muu kuin 2 tai 3 kohdassa tarkoitettu matkaviestinverkon tukiasema sekä siihen liittyvä laite ja kaapeli.

Edellä 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetun tukiaseman sijoittamiseen tai käyttöönottoon ei tarvita muualla laissa edellytettyä viranomaisen myöntämää hallinnollista lupaa, elleivät arkkitehtuuriltaan, historialtaan tai luonnoltaan arvokkaiden rakennusten, rakennelmien tai alueiden suojeluun taikka yleiseen turvallisuuteen liittyvät syyt sitä edellytä.

Edellä 1 momentin 3 ja 4 kohdassa tarkoitettu tukiasema sekä siihen liittyvä laite ja kaapeli saadaan sijoittaa myös toisen omistamaan tai hallitsemaan rakennukseen tässä luvussa säädetyin edellytyksin. Edellä 1 momentissa tarkoitettujen rakennelmien, verkon osien ja laitteiden sijoittamiseen liittyvistä muista edellytyksistä säädetään erikseen.

Teleyrityksen on sovittava 1 momentissa tarkoitettua sijoittamisesta kiinteistön, rakennuksen tai muun rakennelman omistajan tai haltijan kanssa. Jollei sijoittamisesta ole päästy sopimukseen kiinteistön tai rakennuksen omistajan kanssa, sijoittamista koskeva asia voidaan viedä kunnan rakennusvalvontaviranomaisen päätettäväksi.

Jos kiinteistö, rakennus tai muu rakennelma, joka teknisesti soveltuu 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetun tukiaseman sijoittamiseen tai jota tarvitaan tämän yhdistämiseen runkoverkkoon, on viranomaisen määräysvallassa, viranomaisen on asetettava etukäteen saataville ehdot mahdollisuudesta sijoittaa tukiasema kiinteistölle, rakennukseen tai rakennelmaan. Ehtojen on oltava oikeudenmukaisia, kohtuullisia, avoimia ja syrjimättömiä. Niissä voidaan huomioida 2 momentissa tarkoitettuja perusteita. Viranomaisen on asetettava ehdot saataville verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja käytöstä annetun lain (276/2016) 5 §:ssä tarkoitetussa keskitetyssä tietopisteessä. Viranomaisen on hyväksyttävä kaikki ehdot täyttävät, käyttöoikeutta koskevat kohtuulliset pyynnöt. Tässä momentissa tarkoitettu sijoittamista koskeva asia voidaan viedä kunnan rakennusvalvontaviranomaisen päätettäväksi.

Edellä 5 momentissa viranomaisella tarkoitetaan valtion viranomaisia, kunnallisia viranomaisia ja valtion liikelaitoksia.

Sopimus 1 momentissa tarkoitettujen telekaapelin, radiomaston, tukiaseman sekä niihin liittyvien rakennelmien ja laitteiden sijoittamisesta sitoo myös kiinteistön, rakennelman tai rakennuksen uutta omistajaa ja haltijaa.

Mitä tässä pykälässä säädetään kiinteistön omistajasta ja haltijasta, koskee myös yleisen alueen omistajaa ja haltijaa.

233 § Päätös sijoittamisesta toisen omistamalle tai hallitsemaalle alueelle tai rakennukseen

Jos sijoittamisesta ei päästä sopimukseen, kunnan rakennusvalvontaviranomainen voi teleyrityksen hakemuksesta päätöksellään antaa teleyritykselle sijoittamisoikeuden vahvistamalla 230 §:ssä tarkoitetun sijoittamissuunnitelman.

Sijoittamissuunnitelman vahvistamisen edellytyksenä on, että suunnitelma täyttää 234 §:ssä säädetty edellytykset. Tarvittaessa rakennusvalvontaviranomainen voi vaatia teleyritykseltä lisätietoja edellytysten täyttymisestä sekä edellyttää muutoksia sijoittamissuunnitelmaan.

Kunnan rakennusvalvontaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, antaa oikeuden rakennustyön tai muun toimenpiteen suorittamiseen osaksi tai kokonaan ennen kuin 1 momentissa säädettyä sijoittamista koskeva päätös on saanut lainvoiman (aloittamisoikeus). Muilta osin aloittamisoikeuteen sovelletaan rakentamislain (751/2023) 78 §:ää. (21.4.2023/756).

234 § Sijoittamisen edellytykset

Telekaapelia, radiomastoa ja tukiasemaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti eikä siten, että vaikeutetaan voimassa olevan maakunta- tai yleiskaavan toteutumista. Sijoittaminen ei saa myöskään vaikeuttaa kaavojen laatimista.

Edellä 229 §:n 1 momentissa tarkoitetun yleisiä tietoliikenneyhteyksiä palvelevan telekaapelin, tukiaseman ja radiomaston sijoittamisen edellytyksenä on, ettei sijoittamista voida muutoin järjestää tyydyttävästi ja kohtuullisin kustannuksin. Sijoittamisesta päätettäessä on kiinnitettävä huomiota siihen, ettei kiinteistölle ja rakennukselle aiheuteta tarpeetonta haittaa. Telekaapelin, radiomaston ja tukiaseman sekä niihin liittyvien laitteiden sijoittamisesta ja kunnossapidosta ei saa aiheutua sellaista haittaa tai vahinkoa kiinteistön käytölle ja rakennukselle, joka on kohtuullisin kustannuksin vältettävissä.

Telekaapeli on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetussa laissa (503/2005) tarkoitetulle tiealueelle tai kiinteistönmuodostamislaisissa (554/1995) tarkoitetulle yleiselle alueelle. (30.12.2020/1207)

238 § Kiinteistötietojärjestelmään merkitseminen

Edellä 233 §:n 1 momentissa ja 235 §:n 1 ja 2 momentissa tarkoitetusta kunnan rakennusvalvontaviranomaisen päätöksestä on tehtävä merkintä kiinteistötietojärjestelmään.

Maanomistajan vastine

Till Sibbo kommuns byggnadstillsyningsmyndighet.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

ELY-keskuksen lausunto

Mikäli hankkeessa sijoitetaan valokuitukaapelia tai jakokaappeja maantien 1534 (Spjutsundintie) tiealueelle, tulee niille hakea lupa Pirkanmaan ELY-keskuksesta. Hakuohjeet ja -lomakkeet löytyvät osoitteesta:

<https://www.ely-keskus.fi/web/ely/kaapelit-johdot-ja-putket-tiealueella>.

Sijoituslupa sisältää luvan tiealueella työskentelylle.

Päätöksen perustelut

Valokuitunen Oy ja yksityistiekunta eivät ole päässeet sopimukseen sijoittamisesta. Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 229 §:n 4 momentin mukaan teleyrityksen on sovittava 1 momentissa tarkoitetusta sijoittamisesta kiinteistön omistajan kanssa. Jollei sijoittamisesta ole päästy sopimukseen kiinteistön omistajan tai rakennuksen omistajan kanssa, sijoittamista koskeva asia voidaan viedä kunnan rakennusvalvontaviranomaisen päätettäväksi. Näin ollen Sipoon rakennus- ja ympäristövaliokunta päättää asiasta.

Valokuitunen Oy ei ole laatinut vaihtoehtoisia reittejä. Yksityistiekunnan puheenjohtaja jätti vastineen hakemuksesta. Vastineessa pohditaan suunnitelman toteutuskelpoisuutta ja aiheutuuko valokuitukaapelista myöhemmin haittaa esimerkiksi aurauskeppien asentamiselle. Vastinen mukaan kuitujakokaappien sijoittelussa tulee ottaa huomioon lumenauraus, jotta ne eivät vaurioidu. Todettakoon, että hakija vastaa esittämänsä linjauksen toteuttamiskelpoisuudesta.

Yksityistien varrelta on useampi kiinteistö tilannut valokuituliittymän. Liitokset valokuituliittymän ottaneille kiinteistöille on helpompi tehdä, kun kaapelointi sijoitetaan yksityistien varteen. Valokuitukaapelin sijoittaminen hakemuksen (Liite 1 Suunnitelmakartan) mukaisesti ei vaikeuta alueen

kaavoitusta tai kaavan toteuttamista. Hakemuksella esitetyllä valokuitukaapelin sijoitusreitillä ei myöskään vaikeuteta alueen mahdollista tulevaa tarkempaa kaavoitusta. Kaapelointi tulee kuitenkin tehdä laadukkaasti. Valokuitukaapeli ja siihen liittyvät rakennelmat eivät saa haitata tien perusparantamista tai yksityistien ylläpitoa koskevia toimenpiteitä.

Aloittamisoikeus myönnetään, koska valokuituverkon rakentaminen saattaa muuten viivästyä.

Päätöksessä sovelletut keskeisimmät oikeusohjeet ilmenevät valmistelutekstistä. Päätökseen tyytymätön voi hakea muutosta valittamalla päätöksestä Helsingin hallinto-oikeuteen.

Liitteet

Hakemus liitteineen on toimitettu kokouksen liitemateriaalina.

Tiedoksianto

Hakija Valokuitunen Oy
Yksityistiekunta

Esittelijä / Föredragande Lupavalmistelupäällikkö / Lovberedningschef Peltö-Timperi Lotta

Ehdotus / Förslag Rakennus- ja ympäristövaliokunta päättää antaa Valokuitunen Oy:lle oikeuden sijoittaa valokuituverkon suojaputket sekä niihin liittyvät laitteet ja rakennelmat (Liite 1 Suunnitelmakartan) mukaisesti Stjernarskärrs yksityistien varteen.

Valokuituverkon suojaputket sekä niihin liittyvät laitteet ja rakennelmat saadaan sijoittaa Stjernarskärrs yksityistien varteen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus kiellä päätöksen täytäntöönpanoa.

Byggnads- och miljöutskottet beslutar att bevilja Valokuitunen Oy rätt att placera skyddsror för fibernät samt samhörande anordningar och konstruktioner längs den enskilda vägen Stjernarskärrs enligt den bifogade kartan (bilaga 1).

Skyddsror för fibernät samt samhörande anordningar och konstruktioner får placeras längs den enskilda vägen Stjernarskärrs oberoende av eventuell begäran om omprövning, om förvaltningsdomstolen inte förbjuder att beslutet verkställs.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut Rakennus- ja ympäristövaliokunta hyväksyi yksimielisesti lupavalmistelupäällikön ehdotuksen.

Byggnads- och miljöutskottet godkände enhälligt lovberedningschefens förslag.

Liitteet / Bilagor