



285/10.03.01.00.00/2026

Päätös hakemukseen kunnan kuituverkon käyttämisestä / Beslut om ansökan om användningen av kommunens fibernät

Asian vireilletulo ja hakemus / Anhängiggörande av ärendet och ansökan

Gumbo Infra Oy Ab on 10.3.2026 toimittanut kunnalle hakemuksen liittymisestä Sipoon kunnan kuituverkkoon.

Hakemuksen mukaan Sipoon kunta ja Gumbo Infra Oy Ab ovat tehneet suullisen sopimuksen 8.10.2012 kahdesta kuidusta, jotka ovat osa Söderkullan ja Gumbostrand skolan välille asennettua 96 kuidun kaapelia, josta kunta on hakemuksen mukaan pyytänyt maksuna 1000 € kuitua kohden. Hakemuksen mukaan sopimusta ei koskaan laadittu. Yhteistyö kunnan kanssa on jatkunut ilman ongelmia.

Sipoon kunnanhallitus päätti 18.12.2023, että Sipoon kunta voi vuokrata kunnan omistamia mustakuitu/kuituliittymiä markkinahintaan syrjimättömin ehdoin.

Kunnanhallituksen päätöksen perusteella Gumbo Infra Oy Ab haluaa virallistaa kirjallisesti alkuperäisen 8.12.2012 kunnan kanssa tehdyn suullisen sopimuksen.

Gumbo Infra Oy Ab on perustellut hakemustaan muun muassa seuraavilla seikoilla:

-Gumbostrandin koulun ja Gumbo-talon välillä on kolme vapaata kuitua, joita kunta voi välittömästi hyödyntää yhdistääkseen Gumbo-talon kunnan kuituverkkoon. Ymmärrämme, että sekä kunta että GI voivat säästää tarpeettomia kustannuksia kytkemällä nämä vapaat kuidut Gumbotalon teknisiin tiloihin esimerkiksi ns. "hyppykuitun" kautta.

-Yhteisestä runkokaapelista huolimatta kunnan ja GI:n tietoliikenne on täysin erillään, kun signaalit liikkuvat omissa erillisissä fyysisissä kuiduissaan.

-Gumbon talon kuidut on yhdistetty GI verkostoon tilassa, jota kunta vuokraa Gumbotalo Oy:lle kuntosalin yhteydessä. Tilalla on oma lukitusjärjestelmä.

Gumbo Infra Oy Ab lämnade in till kommunen 10.3.2026 en ansökan om att ansluta sig till Sibbo kommuns fibernät.

Enligt ansökan har Sibbo kommun och Gumbo Infra Oy Ab ingått 8.10.2012 ett muntligt avtal om två fibrer som är en del av en kabel med 96 fibrer mellan Söderkulla och Gumbostrands skola. Enligt ansökan var kommunens offert 1 000 euro per fiber. Enligt



Chief Digital Officer

08.04.2026

§ 1/2026

ansökan hade avtalet aldrig ingåtts. Samarbetet med kommunen har fortsatt utan problem.

Kommunstyrelsen i Sibbo beslutade 18.12.2023 att Sibbo kommun kan hyra ut svartfibrer/fiberanslutningar i kommunens ägo till marknadspris med icke-diskriminerande villkor.

Gumbo Infra Oy Ab vill formalisera skriftligt det ursprungliga muntliga avtalet som ingicks med kommunen 8.12.2012 enligt kommunstyrelsens beslut.

Gumbo Infra Oy Ab motiverar sin ansökan med bland annat följande grunder:

- Det finns tre lediga fibrer i kabeln mellan Gumbostrands skola och Gumbohuset som kommunen kan omedelbart använda för att koppla Gumbohuset till kommunens fibernät. Vi förstår att både kommunen och Gumbo Infra Oy Ab kan sänka onödiga kostnader genom att koppla dessa lediga fibrer till tekniska utrymmet i Gumbohuset med en s.k. optisk fiberbygel.
- Trots en gemensam primärkabel sker kommunens datakommunikation fullständigt separat från Gumbo Infra Oy Ab:s datakommunikation, eftersom signalerna överförs genom egna fibrer som är fysiskt avskilda.
- Fibrerna i Gumbohuset har kopplats till Gumbo Infra Oy Ab:s nätverk i ett utrymme som kommunen hyr ut till Gumbohuset Ab i samband med idrottssalen. Utrymmet har ett eget låssystem.

Perustelu / Motivering

Sopimussuhteen vahvistaminen:

Gumbo Infra Oy Ab on vaatinut hakemuksessaan Gumbo Infra Oy Ab:n ja Sipoon kunnan 8.10.2021 tekemän sopimuksen vahvistamista. Sipoon kunta toteaa, että se ei ole tehnyt hakemuksessa väitettyä suullista tai muutakaan sopimusta Gumbo Infra Oy Ab:n kanssa. Sopimusasiaa on käsitelty kunnassa Gumbo Infra Oy Ab:n aloitteesta muun muassa 15.5.2025, jolloin asiaa on pyritty selvittämään yhteistyössä ja parhaan mukaan. Tässä yhteydessä kunta on vastaanottanut Gumbo Infra Oy Ab:ltä selvitystä muun muassa yhtiön hallituksen kokouksesta, jossa kunnan työntekijä on kertonut tulevista kuituhankkeista sekä erilaisista toteutusvaihtoehdoista sekä keskustellut erilaisista yhteistyömahdollisuuksista eri toimijoiden välillä. Lisäksi Gumbo Infra Oy Ab on antanut selvitystä siitä, että Gumbo Infra Oy Ab olisi valtuuttanut edustajansa hankkimaan kuituja kunnalta.

Sipoon kunta katsoo, ettei se ole hakemuksessa mainittuna ajankohtana eikä muussakaan yhteydessä tehnyt sopimusta tai muuta oikeustoimea taikka antanut mitään sitovaa tarjousta, jolla kunta olisi sitoutunut vuokraamaan Gumbo Infra Oy Ab:lle kuituja



kunnan valokuitukaapelista. Keskustelut aiheesta kunnan työntekijän kanssa ovat olleet vapaamuotoisia, eikä kuntaan ole toimitettu asiaan liittyen mitään hakemusta, tarjousta tai muutakaan aineistoa kuitujen vuokraamiseen liittyen, vaikka Gumbo Infra Oy Ab onkin mahdollisesti tehnyt valtuutuksen tällaista tarvetta varten. Kunnassa ei ole asiasta kirjallista sopimusta, ja Gumbo Infra Oy Ab toteaa itsekin, ettei sellaista ole. Kunta ei ole tehnyt myöskään sopimusta Gumbostrandin koulun tilojen käytöstä Gumbo Infra Oy Ab:n kanssa eikä kunta ole antanut siihen liittyviä valokuidun kaivuu- tai sijoituslupia.

Näillä perusteilla Sipoon kunta katsoo, ettei se ole sopimussuhteessa Gumbo Infra Oy Ab:n kanssa kuitujen vuokraukseen liittyen.

Sipoon kunta toteaa, että hakemuksessa mainittu pyyntö vahvistaa sopimussuhteen olemassaolo koskee yksityisoikeudellista oikeussuhdetta. Kysymys ei ole kunnan toimivaltaan kuuluvasta hallintoasiasta, vaan väitetyn yksityisoikeudellisen sopimussuhteen olemassaolosta. Kyse ei siten ole asiasta, joka voitaisiin käsitellä kunnassa hallintoasiana.

Hakemus kuitujen vuokraamisesta:

Kunnanhallitus päätti 18.12.2023, että Sipoon kunta voi vuokrata omistamaansa mustaa kuitua/kuituyhteyksiä loppukäyttäjille välittävälle toimijoille kuten kyläyhdistyksille markkinahintaan syrjimättömin ehdoin. Päätös mahdollistaa kuitujen vuokraamisen kunnanhallituksen hyväksymillä sopimusehdoilla. Päätös ei kuitenkaan velvoita kuntaa kuidun vuokraamiseen, vaan pyynnöt käsitellään tapauskohtaisesti.

Sipoon kunta katsoo, ettei Gumbo Infra Oy Ab täytä kunnanhallituksen päätöksen edellytyksiä, joilla kunta voi vuokrata kuituyhteyksiä. Kunta ei vallitsevissa olosuhteissa tee vuokrasopimusta kuitujen vuokraamisesta.

Kunnanhallituksen päätöksessä 18.12.2023 on tarkoituksena mahdollistaa kuituyhteyksien saatavuus erityisesti niillä kunnan alueilla, joissa ei ole saatavissa kaupallisia yhteyksiä.

Kuntalain 127 §:n 1 momentin mukaan kunta voi hoitaa omana toimintanaan kilpailutilanteessa tarkoitettuja tehtäviä, jos toiminnan on katsottava olevan vähäistä. Kuntalain 128 §:n mukaan kunnan toimiessa 127 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa kilpailutilanteessa markkinoilla sen on hinnoiteltava toimintansa markkinaperusteisesti.



Kunta omistaa valokuitukaapelin, jota käytetään lähtökohtaisesti kunnan omiin verkkoyhteyksiin. Kunnan ei ole tarkoitus toimia valokuidun tarjoajana muuten kuin poikkeuksellisesti ja edistääkseen kuntalaisten yhdenvertaista kohtelua. Myös tällöin kuituyhteyksien vuokraamisen edellytyksenä on, että vuokraamisesta ei ole haittaa kunnan omalle toiminnalle ja että vuokraaminen on markkinahintaista. Hakemukset käsitellään tapauskohtaisesti. Kunnanhallituksen päätöksen mukaan kunnalla ei ole velvollisuutta vuokrata kuituyhteyksiä. Kuituyhteyden vuokraaminen on yksityisoikeudellinen sopimussuhde, johon kunta voi päättää sitoutua mutta se voi myös päättää olla sitoutumatta. Päätöksenteossa on kuitenkin otettava huomioon soveltuva lainsäädäntö, mukaan lukien julkisen hallinnon avoimuus- ja yhdenvertaisuusperiaatteet.

Kuituyhteyksien tarjoaminen ulkopuolisille edellyttäisi, että kunta hinnoittelisi palvelut markkinaehtoisesti kuntalaissa edellytetyllä tavalla ja että kunnalla olisi käytettävissään sellaiset resurssit, että se voisi toimia kuituyhteyksien palveluntarjoajana sopimuskumppaneihinsa nähden.

Vallitsevissa olosuhteissa kunnalla ei ole mahdollisuutta toimia kuituyhteyksien palveluntarjoajana. Toiminta edellyttäisi resursseja, joita kunnalla ei tähän tarkoitukseen ole käytettävissä.

Kunnan tarkoituksena on tarjota valokuitukaapelia kyläyhdistyksille ja vastaaville toimijoille. Tarkoituksena on, ettei kunta tarjoa palveluja, jos niitä on saataville yksityisiltä markkinoilta.

Yksityiselle, voittoa tavoitteleville yhtiöille vuokraaminen edellyttäisi, että kuituyhteyksiä tarjottaisiin avoimesti ja yhdenvertaisesti kaikille kiinnostuneille sen varmistamiseksi, että kuituyhteyksien vuokraaminen tapahtuisi todelliseen, kysynnän perusteella määräytyvään markkinahintaan.

Valokuitukaapeli on tarkoitettu ensisijaisesti palvelemaan kunnan omaa käyttöä eikä kunta näe tällä hetkellä liiketaloudellista tai muutakaan syytä ryhtyä järjestämään avointa kilpailutusta kuituyhteyksien vuokraamiseksi.

Edellä esitetyn perusteella Sipoon kunta hylkää Gumbo Infra Oy Ab:n hakemuksen. Kunta ei vuokraa kuituparia Gumbo Infra Oy Ab:lle.



Fastställande av ett avtalsförhållande

I sin ansökan kräver Gumbo Infra Oy Ab att avtalet mellan Gumbo Infra Oy Ab och Sibbo kommun som ingicks 8.10.2012 fastställs. Sibbo kommun konstaterar att den inte har ingått det påstådda muntliga avtalet eller något annat avtal med Gumbo Infra Oy Ab. Kommunen har behandlat avtalsfrågan på Gumbo Infra Oy Ab:s initiativ bland annat 15.5.2025, och då var strävan att utreda frågan i samarbete och så bra som möjligt. Då mottog kommunen Gumbo Infra Oy Ab:s utredning om bland annat bolagsstyrelsens möte, där en kommunanställd hade berättat om kommande fiberprojekt och olika genomförandealternativ samt diskuterat om olika samarbetsmöjligheter mellan olika aktörer. Därtill har Gumbo Infra Oy Ab redogjort för att bolaget skulle ha befullmäktigat sin representant att anskaffa fibrer från kommunen.

Sibbo kommun anser att den inte har ingått ett avtal eller en annan rättshandling vid den tidpunkt som nämns i ansökan eller vid något annat sammanhang. Kommunen har inte heller lämnat ett bindande anbud med vilket kommunen skulle ha förbundit sig till att hyra ut fibrer i kommunens optiska fiberkabel till Gumbo Infra Oy Ab. Eventuella diskussioner med en kommunanställd har varit informella, och kommunen har inte mottagit någon ansökan, något anbud eller annat material angående hyrning av fibrer trots att Gumbo Infra Oy Ab eventuellt har gett en fullmakt för detta ändamål. Kommunen har inget skriftligt avtal om ärendet, och även Gumbo Infra Oy Ab själv konstaterar att ett sådant dokument inte finns. Kommunen har inte heller ingått ett avtal med Gumbo Infra Oy Ab om användning av lokalerna i Gumbohuset eller beviljat ett grävtillstånd eller ett placeringstillstånd för fiberoptik som är kopplat till Gumbohuset.

Med dessa grunder anser Sibbo kommun att den inte har ett avtalsförhållande med Gumbo Infra Oy Ab om hyrning av fibrer.

Sibbo kommun konstaterar att begäran om att bekräfta avtalet som nämns i ansökan gäller ett privaträttsligt rättsförhållande. Det är inte ett förvaltningsärende inom kommunens befogenhet utan det är fråga om existensen av det påstådda privaträttsliga avtalsförhållandet. Således är det inte fråga om ett ärende som kommunen kunde behandla som ett förvaltningsärende.

Ansökan om hyrning av kommunens fibrer:

Kommunstyrelsen beslutade 18.12.2023 att Sibbo kommun kan hyra ut svartfibrer/fiberanslutningar i kommunens ägo till aktörer som förmedlar förbindelser vidare till slutanvändare, till exempel till byaföreningar, till marknadspris med icke-diskriminerande villkor. Beslutet gör det möjligt att hyra ut kommunens fibrer i



Chief Digital Officer

08.04.2026

§ 1/2026

enlighet med avtalsvillkor godkända av kommunstyrelsen. Beslutet förpliktar dock inte kommunen att hyra ut fibrer, utan begärandena behandlas från fall till fall.

Sibbo kommun anser att Gumbo Infra Oy Ab inte uppfyller förutsättningarna i kommunens beslut för uthyrning av kommunens fiberanslutningar. Under rådande omständigheter ingår kommunen inte avtal om att hyra ut fibrer.

Avsikten med kommunstyrelsens beslut 18.12.2023 är att möjliggöra kommuninvånarna tillgång till fiberanslutningar speciellt i de områden i kommunen där det inte finns kommersiella förbindelser.

Enligt 127 § 1 mom. i kommunallagen får kommunen sköta uppgifter i ett konkurrensläge som egen verksamhet om verksamheten ska anses vara obetydlig. Enligt 128 § i kommunallagen ska kommunen tillämpa en marknadsmässig prissättning av verksamheten när kommunen i de fall som avses i 127 § bedriver verksamhet i ett konkurrensläge på marknaden.

Kommunen äger optiska fiberkablar som används i första hand för kommunens egen datakommunikation. Avsikten är inte att kommunen erbjuder fiberanslutningar i något annat fall än endast undantagsvis och för att främja kommuninvånarnas likabehandling. Även då är förutsättningen för uthyrning av fiberanslutningar att uthyrningen inte medför olägenheter för kommunens egen verksamhet och att anslutningar hyrs ut till marknadspris. Ansökningarna behandlas från fall till fall. Enligt kommunstyrelsens beslut är kommunen inte skyldig att hyra ut fiberanslutningar. Att hyra ut en fiberanslutning är ett privaträttsligt avtalsförhållande, och kommunen kan bestämma att förbinda sig eller att inte förbinda sig till det. I beslutsfattandet ska kommunen dock beakta tillämplig lagstiftning, inklusive principer om transparens och likabehandling inom offentlig förvaltning.

Att erbjuda fiberanslutningar till externa parter skulle förutsätta att kommunen prissätter tjänsterna till marknadspris enligt det som förutsätts i kommunallagen och att kommunen har tillgängliga resurser för att fungera som serviceproducent av fiberanslutningar i förhållande till sina avtalspartner.

Under rådande omständigheter har kommunen inte möjlighet att fungera som serviceproducent för fiberanslutningar. Verksamheten skulle förutsätta resurser som kommunen inte har för detta ändamål.



Chief Digital Officer

08.04.2026

§ 1/2026

Kommunens avsikt är att erbjuda optisk fiberkabel till byaföreningar och motsvarande aktörer. Avsikten är att kommunen inte erbjuder tjänster om samma tjänster är tillgängliga på den privata marknaden.

Att hyra ut anslutningar till privata, vinstdrivande bolag skulle förutsätta att fiberanslutningar erbjuds öppet och jämlikt till alla intresserade parter vilket säkerställer att uthyrning av fiberanslutningar grundar sig på ett riktigt marknadspris som fastställs enligt efterfrågan.

Den optiska fiberkabeln är i första hand avsedd för kommunens eget bruk, och kommunen ser för närvarande ingen företagsekonomisk eller annan orsak att inleda en öppen konkurrensutsättning för att hyra ut fiberanslutningar.

På basis av det ovan anförda avslår Sibbo kommun Gumbo Infra Oy Ab:s ansökan. Kommunen hyr inte ut två fibrer till Gumbo Infra Oy Ab

Toimivalta / Befogenhet
Sipoon kunnan konsernipalveluiden toimintasäntö /
Sibbo kommuns verksamhetsstadga för koncerntjänster
(Kunnanhallituksen hyväksymä 19.5.2025/
Godkänd av kommunstyrelsen 19.5.2025)

Päätös / Beslut

Sipoon kunta toteaa, että se ei ole omistamastaan kuituverkosta sopimussuhteessa Gumbo Infra Oy Ab:n kanssa, koska asiasta ei ole missään vaiheessa tehty mitään suullista tai kirjallista sopimusta kunnan ja yhtiön kesken.

Sipoon kunta päättää, että edellä esittelytekstissä tarkoitetuista syistä kunta ei anna omistamaansa kuituverkkoa vuokralle tai käyttöön Gumbo Infra Oy Ab:lle eikä tee asiasta sopimusta yhtiön kanssa.

Sibbo kommun konstaterar att den inte är i ett avtalsförhållande med Gumbo Infra Oy Ab om fibernätet i kommunens ägo, eftersom kommunen och bolaget har inte ingått något muntligt eller skriftligt avtal.

Sibbo kommun beslutar att enligt det som anförs i föredragningstexten hyr kommunen inte ut sitt fibernät och tillåter inte Gumbo Infra Oy Ab att använda kommunens fibernät. Kommunen beslutar också att inte ingå ett avtal med bolaget.



Sipoo kunta
Sibbo kommun

Viranhaltijapäätös
Tjänsteinnehavarbeslut

Chief Digital Officer

08.04.2026

§ 1/2026

Eriksson Ethel
Chief Digital Officer

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.
Dokumentet har undertecknats elektroniskt.

Lisätietoja /
Tilläggsuppgifter

ethel.eriksson@sipoo.fi

Nähtävillöolo /
Framläggande

Tämä päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa 08.04.2026.
Detta beslut publicerades i det allmänna datanätet 08.04.2026.



OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Lukkarinmäentie 2
PL 7, 04131 Sipoo
kirjaamo@sipoo.fi

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksen tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua otteen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi

- vaatimuksen tekijän nimi ja postiosoite
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaista
- oikaisuvaatimuksen perusteet.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella.



ANVISNINGAR OM HUR MAN BEGÄR OMRÖVNING

Den som är missnöjd med detta beslut kan begära omprövning skriftligt.

Omrövningsmyndighet

Klockarbackavägen 2
PB7, 04131 Sibbo
registrering@sibbo.fi

Tidsfrist för begäran om omprövning

Omrövning ska begäras inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. Dagen för delfåendet räknas inte med i tidsfristen för begäran om omprövning.

En *part* anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes, om inte något annat visas. Då beslutet delges elektroniskt anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter det att meddelandet avsändes, om inte något annat visas.

En *kommunmedlem* anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att beslutet finns tillgänglig i det allmänna datanätet.

Rätt att begära omprövning

Omrövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part), och
- kommunmedlemmar.

Omrövningsbegärans form och innehåll

Omrövning ska begäras skriftligt. Också elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I omrövningsbegäran ska uppges:

- namnet på samt postadress för den som har begärt omprövning
- det beslut i vilket omprövning begärs
- hurdan omprövning som begärs
- på vilka grunder omprövning begärs.

Man kan begära omprövning på både laglighetsgrund och ändamålsenlighetsgrund.