

Upphandling av Sibbo kommuns städtjänster och kostservice 2026–2030, beslut om avbrytande av upphandlingsförfarande

Tekniska utskottet 14.04.2026 § 49

Beredare: Kostservicechef Tiina Soikkeli tiina.soikkeli(at)sipoo.fi, Chef för städarbete Kirsi Poikala kirsi.poikala(at)sipoo.fi, Upphandlingsexpert Minerva Kastehelmi minerva.kastehelmi(at)sipoo.fi

Bakgrund

Sibbo kommun har ordnat ett anbuds förfarande om produktion av städtjänster och kostservice i skolor och daghem runtom i Sibbo kommun under tiden 29.6.2026–30.6.2030.

Anbuds förfarandet ordnades enligt upphandlingslagen (1397/2016) med öppet förfarande. En EU-upphandlingsannons publicerades om upphandlingen i annonseringskanalen HILMA 7.10.2025 (2025-031482).

Sibbo kommun har med sitt upphandlingsbeslut (fullmäktige 23.02.2026 § 10, 1196/02.08.00/2025) valt SOL Palvelut Oy till serviceproducent för Sibbo kommuns städtjänster och kostservice. I ifrågavarande beslut konstaterades att alla tre (3) anbud överensstämde med anbudsfrågan.

L&T Siivous Oy (nuförtiden Luotea Siivous Oy) har lämnat in ett yrkande på upphandlingsrättelse om upphandlingsbeslutet till den upphandlande enheten och ett besvär till marknadsdomstolen 20.3.2026.

Sibbo kommun har efter upphandlingsbeslutet 23.2.2026 lagt märke till att anbudet i anbuds förfarandet inte överensstämde till alla delar med anbudsfrågan.

Upphandlingslagens bestämmelser om avbrytande av upphandlingsförfarande

Enligt 125 § i upphandlingslagen kan upphandlingsförfarandet avbrytas endast av en faktisk och grundad anledning.

Enligt rättspraxis har avbrytande av upphandlingsförfarande inte ansetts strida mot bestämmelserna om offentliga upphandlingar, då avbrytande av anbuds förfarandet baserade sig på faktiska orsaker (t.ex. HFD 28.9.2006, liggarenummer 2514).

Enligt förarbetena för 125 § i upphandlingslagen (RP 108/2016 rd s. 233) hålls paragrafen oförändrad sett till 73 a § i den tidigare gällande lagen om offentliga upphandlingar (348/2007).

Enligt förarbetena för den senaste nämnda bestämmelsen (RP 182/2010 rd s. 22 och 23) ska upphandlingsenheten i utvärderingen av avbrytandets orsak fästa uppmärksamhet vid om avbrytandet av upphandlingsförfarandet baserar sig på faktiska orsaker och om avgörandet diskriminerar kandidater eller anbudsgivare.

I ekonomiutskottets betänkande (EkU 48/2010 rd s. 4) konstateras att avbrytande av upphandlingsförfarande inte förutsätter allvarliga eller exceptionella faktorer.

De mottagna anbuderna överensstämde inte med anbudsförfrågan

Enligt kostservicens servicebeskrivning i anbudsförfrågans bilaga (s. 2):

"I daghemmen serveras morgonmål, lunch och mellanmål. I skiftesdaghem serveras därtill middag och kvällsbit. I skolorna serveras lunch och i förmiddags- och eftermiddagsklubbarna för förskolebarn och skolbarn även morgonmål och/eller mellanmål. Arbetstiden för serviceproducentens personal ska täcka alla dessa måltider om inget annat nämns i objektbeskrivningarna."

I kostservicens servicebeskrivning beskrivs vidare (s. 3) att morgonmål serveras ca kl. 8, lunch ca kl. 11 och mellanmål ca kl. 14.

I kostservicens servicebeskrivning beskrivs objektet Nickby gårds daghem på följande sätt (s. 4):

"Obs! Arbetstiden för kostservicens och städtjänsternas personal är vardagar kl. 7–17, dvs. personaldimensioneringen för kostservicen och städtjänsterna räcker inte till för sammanlagt en anställd på heltid."

I de mottagna anbudens kvalitetsblanketter skulle anbudsgivarna meddela arbetstimmarna för sin personal inom kostservice och städtjänster för olika objekt i anbudsförfrågan, och i varje anbudsgivares kvalitetsblankett har upptäckts motstridigheter med anbudsförfrågan. Arbetstimmarna som anbudsgivarna har anvisat sin personal har inte till alla delar överensstämmt med kraven i kostservicens servicebeskrivning. Varje anbudsgivare ska följaktligen uteslutas ur anbudsförfarandet enligt 74 § 1 mom. i lagen om offentlig upphandling och koncession. Varje anbudsgivare skickas separata skrivelser där uteslutningen motiveras och motstridigheterna med anbudsförfrågan beskrivs.

Anbudsförfarandet har följaktligen inte fått ett enda anbud som överensstämmer med anbudsförfrågan. Upphandlingen ska avbrytas och konkurrensutsättas på nytt. Den upphandlande enheten har enligt 125 § i upphandlingslagen haft en faktisk och grundad anledning att avbryta upphandlingsförfarandet. Avbrytandet av upphandlingsförfarandet diskriminerar inte anbudsgivarna.

Föredragande

Samhällsdirektör Roselius Eric

Förslag

Tekniska utskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen och vidare fullmäktige att fullmäktige

1. undanröjer sitt beslut 23.2.2026 § 10,
2. utesluter ISS Palvelut Oy:s, Luotea Siivous Oy:s och SOL Palvelut Oy:s anbud från anbudsförfarandet eftersom de inte överensstämmer med anbudsförfrågan, varje anbudsgivare skickas separata skrivelser där uteslutningen motiveras,
3. avbryter upphandlingen av Sibbo kommuns städtjänster och kostservice för åren 2026–2030 och beslutar ordna ett nytt anbudsförfarande om upphandlingen.

Behandling

Beslut

Tekniska utskottet godkände enhälligt föredragandens förslag.

Bilagor

Kommunstyrelsen 04.05.2026 § 107

Föredragande Kommundirektör Grannas Mikael

Förslag

Kommunstyrelsen beslutar föreslå fullmäktige att fullmäktige

1. undanröjer sitt beslut 23.2.2026 § 10;

2. utesluter ISS Palvelut Oy:s, Luotea Siivous Oy:s och SOL Palvelut Oy:s anbud från anbudsförandet eftersom de inte överensstämmer med anbudsfrågan och till varje anbudsgivare skickas separata skrivelser där uteslutningen motiveras och

3. avbryter upphandlingen av Sibbo kommuns städtjänster och kostservice för åren 2026–2030 och beslutar ordna ett nytt anbudsförande om upphandlingen.

Paragrafen justeras omedelbart.

Behandling

Upphandlingsexpert Minerva Kastehelmi redogjorde för ärendet vid sammanträdet.

Beslut

Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.

Paragrafen justerades omedelbart.

Bilagor

Fullmäktige 11.05.2026

339/02.08.00/2026

Kommunstyrelsens förslag

Fullmäktige beslutar

1. undanröja sitt beslut 23.2.2026 § 10;

2. utesluta ISS Palvelut Oy:s, Luotea Siivous Oy:s och SOL Palvelut Oy:s anbud från anbudsförandet eftersom de inte överensstämmer med anbudsfrågan och till varje anbudsgivare skickas separata skrivelser där uteslutningen motiveras och

3. avbryta upphandlingen av Sibbo kommuns städtjänster och kostservice för åren 2026–2030 och beslutar ordna ett nytt anbudsförande om upphandlingen.

Paragrafen justeras omedelbart.

Behandling

Beslut

Bilagor