Muutos toimintasääntöön oikaisuvaatimuksen käsittelyn osalta / Ändring i verksamhetsstadgan gällande behandling av begäran om omprövning

Rakennus- ja ympäristövaliokunta / Byggnads- och miljöutskottet 22.10.2026 § 114

Valmistelija / Beredare: rakennusvalvontapäällikkö / byggnadstillsynschef Ulla-Maija Upola, ulla-maija.upola(at)sipoo.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittely hyväksytyssä toimintasäännössä
Rakennusvalvontayksikön ja Haja-asutusalueen rakentamisen luvat –yksikön osalta hyväksyttiin toimintasääntö rakennus- ja ympäristövaliokunnan kokouksessa 12.12.2024. Toimintasäännön uudistamisen perusteena oli rakentamislain voimaantulo 1.1.2025 sekä vähäisessä määrin myös käytännön kokemuksen pohjalta heränneet uudistamistarpeet. Valmisteluvaiheessa toimintasääntöluonnos käytiin läpi myös rakennusjärjestyksen uudistamista ohjaavan ohjausryhmän kokouksessa. Toimintasääntö hyväksyttiin oikaisuvaatimuksen osalta siten, että rakentamislain mukaisen oikaisuvaatimuksen käsittelee Sipoossa rakennus- ja ympäristövaliokunta.

Rakentamislain 178 § kuuluu seuraavasti: ”Muutoksenhaku muuhun viranomaisen päätökseen/ Viranhaltijan päätökseen asiassa, joka kunnan rakennusvalvontaviranomaiselta tai muulta kunnan viranomaiselta on siirretty hänen ratkaistavakseen, saa vaatia oikaisua … Oikaisuvaatimuksesta säädetään hallintolaissa.”

Ympäristöministeriön ja Kuntaliiton järjestämissä rakentamislakiin liittyvissä koulutuksissa on selkeästi tuotu esille tulkinta siitä, että rakentamislaissa hallintolakiin (49 d §) viitattu menettely tarkoittaa seuraavaa: viranhaltijan tekemästä päätöksestä annetun oikaisuvaatimuksen käsittelee viranhaltija, ei toimielin. Tulkinta otettiin esille aikanaan rakennusvalvontapäällikön esityksestä rakennusjärjestyksen uudistamista ohjaavassa ohjausryhmän kokouksessa. Ohjausryhmä päätti puheenjohtajan esityksestä, että kunnan hallintopäällikön tulee selvittää hallintolain tulkintaa Kuntaliitosta juristilta, joka on hallintolain asiantuntija; asiasta tuli pyytää virallinen kannanotto ja kirjallinen lausunto.

Asiasta saatu aiempi virallinen kannanotto ja sen käsittely valiokunnassa
Kunnan hallintopäällikkö Jenni Björkstenin pyynnöstä saatiin Kuntaliiton lakiyksikön juristilta 25.4.2025 tulkinta siitä, mikä taho käsittelee oikaisuvaatimuksen: Kuntaliiton mukaan on olemassa kaksi koulukuntaa oikaisuvaatimuksen ratkaisijaksi – sekä alkuperäisen päätöksen tehnyt viranhaltija että toimielin, joka on delegoinut toimivaltaansa viranhaltijalle. Kuntaliitto suositti tulkintaa, jonka ympäristöministeriö rakentamislain valmistelun aikana selvästi ilmaisi ja jota myös hallintolain esityöt tukivat: ”Hallintolain mukaisen oikaisuvaatimuksen käsittelee se viranhaltija tai muu taho, joka alkuperäisen päätöksen on tehnyt. Hallintolain 49 d §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti sille viranomaiselle tai muulle julkista hallintotehtävää hoitavalle, joka on tehnyt päätöksen”. Lopuksi Kuntaliiton juristi totesi, että ”Tämä on kysymys, johon oikeuskäytännössä toivottavasti saadaan vastauksia. Siihen asti kukin kunta joutuu kohdallaan harkitsemaan, minkä kannan ottaa.”

Rakennus- ja ympäristövaliokunnan kokouksessa 13.5.2025 valiokunta päätyi pitäytymään tulkinnassa, jonka mukaan oikaisuvaatimuksen käsittelee valiokunta; esittelijä jätti asiassa eriävän mielipiteen.

Asiasta saatu uusi kannanotto ja korjaus toimintasääntöön

Oikaisuvaatimukseen liittyvässä toimivalta-asiassa on saatu ensimmäinen hallinto-oikeuden päätös; päätöksessä vahvistui toimivallan kuuluminen viranhaltijalle. Vs. kunnan hallintopäällikkö Riikka Strandström pyysi Kuntaliiton lakiyksikön juristilta vielä vahvistuksen asiasta täsmennetyillä kysymyksillä. Juristin 6.10.2026 antaman vastauksen mukaan hallintosäännön (ja siihen sisältyvän toimintasäännön) tulee olla lainmukainen. Jos hallintosääntö on ristiriidassa lain kanssa, sovelletaan joka tapauksessa lakia. Korjaus hallintosääntöön / toimintasääntöön tulee tehdä.

Esittelijä / Föredragande

Rakennusvalvontapäällikkö / Byggnadstillsynschef Upola Ulla-Maija

Ehdotus / Förslag

Rakennus- ja ympäristövaliokunta päättää hyväksyä oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvän toimivallan osalta muutetun toimintasäännön.

Byggnads- och miljöutskottet beslutar godkänna den ändrade verksamhetsstadgan till den del den gäller befogenheten för handläggning av begäran om omprövning.

Käsittely / Behandling

Anders Söderling ehdotti, että asia pöydätään.
Kicka Lindroos kannatti Anders Söderllingin ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän ehdotuksen lisäksi oli tehty yksi kannatettu ehdotus (puheenjohtaja Söderlingin vastaehdotus), minkä vuoksi oli äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät ”jaa” ja puheenjohtajan vastaehdotusta kannattavat äänestävät ”ei”. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Äänestys suoritetaan Cloudmeeting-järjestelmän kautta sähköisenä.

Äänestys:

Esittelijän ehdotus "jaa": 3 ääntä

Puheenjohtajan vastaehdotus "ei": 4 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että valiokunta hyväksyi puheenjohtajan vastaehdotuksen äänin 3-4.

Äänestystulosraportti on pöytäkirjan liitteenä.

Anders Söderling föreslog att ärendet bordläggs.
Kicka Lindroos understödde Anders Söderlings förslag.

Ordföranden konstaterade att det förutom föredragandens förslag gjorts ett understött förslag (ordförande Söderlings motförslag), varvid omröstning var påkallad.

Ordföranden föreslog att de som understöder föredragandens förslag röstar ”ja” och de som understöder ordförandens motförslag röstar ”nej”. Förslaget godkändes enhälligt.
Omröstningen sker elektroniskt via systemet Cloudmeeting.

Föredragandes förslag "ja": 3 röster

Ordförandens motförslag "nej": 4 röster

Ordföranden konstaterade att utskottet godkände föredragandens förslag med rösterna 3-4.

Omröstningsrapporten bifogas protokollet.

Päätös / Beslut

Rakennus- ja ympäristövaliokunta päätti jättää asian pöydälle.
Byggnads- och miljöutskottet beslöt att bordlägga ärendet.

Liitteet / Bilagor

Rakennus- ja ympäristövaliokunta / Byggnads- och miljöutskottet 19.11.2026

533/00.01.01.00/2025

Valmistelija / Beredare: rakennusvalvontapäällikkö / byggnadstillsynschef Ulla-Maija Upola, ulla-maija.upola(at)sipoo.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittely hyväksytyssä toimintasäännössä
Rakennusvalvontayksikön ja Haja-asutusalueen rakentamisen luvat –yksikön osalta hyväksyttiin toimintasääntö rakennus- ja ympäristövaliokunnan kokouksessa 12.12.2024. Toimintasäännön uudistamisen perusteena oli rakentamislain voimaantulo 1.1.2025 sekä vähäisessä määrin myös käytännön kokemuksen pohjalta heränneet uudistamistarpeet. Valmisteluvaiheessa toimintasääntöluonnos käytiin läpi myös rakennusjärjestyksen uudistamista ohjaavan ohjausryhmän kokouksessa. Toimintasääntö hyväksyttiin oikaisuvaatimuksen osalta siten, että rakentamislain mukaisen oikaisuvaatimuksen käsittelee Sipoossa rakennus- ja ympäristövaliokunta.

Rakentamislain 178 § kuuluu seuraavasti: ”Muutoksenhaku muuhun viranomaisen päätökseen/ Viranhaltijan päätökseen asiassa, joka kunnan rakennusvalvontaviranomaiselta tai muulta kunnan viranomaiselta on siirretty hänen ratkaistavakseen, saa vaatia oikaisua … Oikaisuvaatimuksesta säädetään hallintolaissa.”

Ympäristöministeriön ja Kuntaliiton järjestämissä rakentamislakiin liittyvissä koulutuksissa on selkeästi tuotu esille tulkinta siitä, että rakentamislaissa hallintolakiin (49 d §) viitattu menettely tarkoittaa seuraavaa: viranhaltijan tekemästä päätöksestä annetun oikaisuvaatimuksen käsittelee viranhaltija, ei toimielin. Tulkinta otettiin esille aikanaan rakennusvalvontapäällikön esityksestä rakennusjärjestyksen uudistamista ohjaavassa ohjausryhmän kokouksessa. Ohjausryhmä päätti puheenjohtajan esityksestä, että kunnan hallintopäällikön tulee selvittää hallintolain tulkintaa Kuntaliitosta juristilta, joka on hallintolain asiantuntija; asiasta tuli pyytää virallinen kannanotto ja kirjallinen lausunto.

Asiasta saatu aiempi virallinen kannanotto ja sen käsittely valiokunnassa
Kunnan hallintopäällikkö Jenni Björkstenin pyynnöstä saatiin Kuntaliiton lakiyksikön juristilta 25.4.2025 tulkinta siitä, mikä taho käsittelee oikaisuvaatimuksen: Kuntaliiton mukaan on olemassa kaksi koulukuntaa oikaisuvaatimuksen ratkaisijaksi – sekä alkuperäisen päätöksen tehnyt viranhaltija että toimielin, joka on delegoinut toimivaltaansa viranhaltijalle.

Kuntaliitto suositti tulkintaa, jonka ympäristöministeriö rakentamislain valmistelun aikana selvästi ilmaisi ja jota myös hallintolain esityöt tukivat: ”Hallintolain mukaisen oikaisuvaatimuksen käsittelee se viranhaltija tai muu taho, joka alkuperäisen päätöksen on tehnyt. Hallintolain 49 d §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti sille viranomaiselle tai muulle julkista hallintotehtävää hoitavalle, joka on tehnyt päätöksen”. Lopuksi Kuntaliiton juristi totesi, että ”Tämä on kysymys, johon oikeuskäytännössä toivottavasti saadaan vastauksia. Siihen asti kukin kunta joutuu kohdallaan harkitsemaan, minkä kannan ottaa.”

Rakennus- ja ympäristövaliokunnan kokouksessa 13.5.2025 valiokunta päätyi pitäytymään tulkinnassa, jonka mukaan oikaisuvaatimuksen käsittelee valiokunta; esittelijä jätti asiassa eriävän mielipiteen.

Asiasta saatu uusi kannanotto ja korjaus toimintasääntöön
Oikaisuvaatimukseen liittyvässä toimivalta-asiassa on saatu ensimmäinen hallinto-oikeuden päätös; päätöksessä vahvistui toimivallan kuuluminen viranhaltijalle. Vs. kunnan hallintopäällikkö Riikka Strandström pyysi Kuntaliiton lakiyksikön juristilta vielä vahvistuksen asiasta täsmennetyillä kysymyksillä. Juristin 6.10.2026 antaman vastauksen mukaan hallintosäännön (ja siihen sisältyvän toimintasäännön) tulee olla lainmukainen. Jos hallintosääntö on ristiriidassa lain kanssa, sovelletaan joka tapauksessa lakia. Korjaus hallintosääntöön / toimintasääntöön tulee tehdä.

Esittelijä / Föredragande Rakennusvalvontapäällikkö / Byggnadstillsynschef Upola Ulla-Maija

Ehdotus / Förslag

Rakennus- ja ympäristövaliokunta päättää hyväksyä oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvän toimivallan osalta muutetun toimintasäännön.

Byggnads- och miljöutskottet beslutar godkänna den ändrade verksamhetsstadgan till den del den gäller befogenheten för handläggning av begäran om omprövning.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut

Liitteet / Bilagor

Liite / Bilaga 1: RakLn mukainen toimintasääntö 2025